

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 06.12.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 08.12.2010г.

На основании ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в соответствии с приказом Марийского УФАС России № 232 от 30.11.2010 г. о проведении внеплановой проверки Комиссия Марийского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии – Куканова О.А., и.о. заместителя руководителя управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хромихина Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Денисов С.Н. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Проведя в присутствии представителей:

Администрации муниципального образования «Оршанский муниципальный район» (далее – Заказчик):

«\*\*\*» – ведущий специалист отдела архитектуры и муниципального хозяйства администрации муниципального образования «Оршанский муниципальный район».

«\*\*\*» – первый заместитель главы администрации муниципального образования «Оршанский муниципальный район».

внеплановую проверку соблюдения Администрацией муниципального образования «Оршанский муниципальный район» законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона на выполнение работ на объекте «Наружный распределительный газопровод низкого давления с. Кучка Оршанского района Республики Марий Эл»,

#### **установила:**

В рамках проведения мониторинга соблюдения требований законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд выявлены признаки нарушения в действиях заказчика - Администрации муниципального образования «Оршанский муниципальный район».

На основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановая проверка осуществляется уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти в том числе, в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов. В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа.

В результате внеплановой проверки установлено следующее.

Администрацией муниципального образования «Оршанский муниципальный район» на сайте <http://tender.mari.ru> размещен заказ на выполнение работ на объекте «Наружный распределительный газопровод низкого давления с. Кучка Оршанского района Республики Марий Эл». Начальная (максимальная) цена контракта: 1 240 000 рублей.

Извещение о проведении открытого аукциона опубликовано на официальном сайте tender.mari.ru 19.11.2010г. (№m10000-20.3).

Дата начала подачи заявок от 20.11.2010г. Дата окончания подачи заявок от поставщиков 13.12.2010 08 часов 30 мин.

1) Исходя из норм части 3 статьи 33 и пункта 4 части 4 статьи 21 Закона размещении заказов в извещении должны быть указаны предмет муниципального контракта с указанием объема выполняемых работ.

Согласно извещению виды и объем выполняемых работ установлен проектно-сметной документацией и документацией об аукционе. В Информационной карте аукциона объем работ также не определен, сделана ссылка на проектно-сметную документацию.

В силу части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Пунктом 10 «Требования к выполнению работ» Аукционной документации предусмотрено, что требования к выполнению работ указаны в технической части (часть III) аукционной документации. В Технической части документации отсутствуют как сведения о перечне и объеме работ, так и требования к работам, содержится указание на то, что перечень и объем работ установлены проектно-сметной документацией. Таким образом, в аукционной документации требования к работам, которые являются предметом контракта, не установлены.

В проекте контракта, являющемся частью документации об аукционе предусмотрено, что работы на объекте выполняются в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием (пункт 1.1. проекта муниципального контракта).

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что, объем работ, требования к работам установлены не в документации, размещенной на сайте, а в проектно-сметной документации. Однако заказчиком проектно-сметная документация не представлена в составе документации о торгах и на официальном сайте не размещена.

Из объяснений представителя Администрации МО «Оршанский муниципальный район» М. следует, что проектно-сметная документация не размещена на сайте, поскольку содержит большой объем информации, в том числе в графической форме. Довод представителя администрации МО «Оршанский муниципальный район» не может быть признан обоснованным, поскольку в целях надлежащего соблюдения требований части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов проектно-сметная документация должна входить в состав документации о торгах и размещаться на официальном сайте в полном объеме.

2) В соответствии с пунктом 4.1.1 документации участник размещения заказа подает заявку в письменной форме. Согласно пункту 11 аукционной документации электронная форма участия в аукционе не предусмотрена.

В силу части 4 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка может подаваться в письменной форме или в форме электронного документа.

Как следует из пункта 2.2.1 аукционной документации участник может письменно или в форме электронного документа (электронный документ должен соответствовать всем требованиям и нормам Федерального закона от 10 января 2002 г. №1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи») запросить Муниципального заказчика предоставить разъяснения положений документации об аукционе. Для этого участник размещения заказа должен направить Заказчику письмо (запрос на разъяснение положений документации об аукционе), по адресу (факсу), указанному в «Информационной карте аукциона».

Таким образом, у участников размещения заказа имеется возможность обратиться за разъяснениями положений аукционной документации как письменно, так и в форме электронного документа. Вместе с тем электронная форма участия в аукционе Заказчиком ограничена.

3) Пунктом 4.5.1 документации об аукционе предусмотрено, в частности, что при регистрации заявки на участие в аукционе Муниципальный заказчик вправе потребовать от участников размещения заказа предоставления разъяснений положений представленных ими документов и заявок на участие в аукционе. Разъяснение положений осуществляется в порядке, установленном в «Информационной карте аукциона».

Согласно части 6 статьи 32 Закона о размещении заказов при проведении аукциона какие-либо переговоры заказчика или аукционной комиссии с участником размещения заказа не допускаются.

Пунктами 4.5.2-4.5.3 документации установлено, что, если в ответ на вопросы Муниципального заказчика участник размещения заказа не предоставляет разъяснения по существу заданных вопросов, в ходе приема его заявки на аукцион, то его заявка может быть отклонена в процессе рассмотрения заявок на аукцион. Если, по мнению участника размещения заказа, ответы на вопросы, заданные представителем Муниципального заказчика, влекут за собой нарушение действующего законодательства Российской Федерации, то участник размещения заказа должен подготовить и передать Муниципальному заказчику мотивированный отказ от предоставления запрашиваемых разъяснений и/или документов в срок до момента окончания подачи заявок. В этом случае отказ от предоставления запрашиваемых разъяснений и/или документов не влечет за собой отклонение аукционной заявки.

В силу части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 12 Закона, не допускается. В части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, как установлено на заседании Комиссии Марийского УФАС России в нарушение части 3 статьи 33 и пункта 4 части 4 статьи 21, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация не содержит сведений о перечне и объеме работ, отсутствуют требования к работам, являющимся предметом заказа. В нарушение части 4 статьи 35 Закона о размещении заказов не предусмотрена возможность подачи заявки на участие в аукционе в форме электронного документа. В нарушение частей 1, 2 статьи 12 Закона о размещении заказов в документации содержится основание для отклонения заявки, не предусмотренное Законом о размещении заказов.

Представители администрации МО «Оршанский муниципальный район» признали выявленные в ходе проверки нарушения.

Ответственность за утверждение документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 4, 5, 6 и пунктом 2 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссия

**решила:**

1. Признать в действиях государственного заказчика – Администрации муниципального образования «Оршанский муниципальный район» нарушения части 3 статьи 33 и пункта 4 части 4 статьи 21, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, выразившиеся в отсутствии сведений о перечне и объеме работ, требований к работам, являющимся предметом заказа в документации об

аукционе.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Администрации муниципального образования «Оршанский муниципальный район» нарушение части 4 статьи 35 в части ограничения возможности подачи заявки на участие в аукционе в форме электронного документа.

3. Признать положения пункта 4.5.1 документации об аукционе, предусматривающие, в частности, право Муниципального заказчика потребовать от участников размещения заказа предоставления разъяснений положений представленных ими документов и заявок на участие в аукционе, не соответствующими части 6 статьи 32 Закона о размещении заказов, пункты 4.5.2-4.5.3 аукционной документации, не соответствующими частям 1, 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

4. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию об аукционе на выполнение работ на объекте «Наружный распределительный газопровод низкого давления с. Кучка Оршанского района Республики Марий Эл».

5. Передать материалы дела №02-15/31 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

по делу 02-15/31 об устранении нарушений

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – О.А. Куканова – и.о. заместителя руководителя;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хромихина Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Денисов С.Н. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании своего решения от 08.12.2010 г. по делу 02-15/31, принятого по результатам внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов администрацией муниципального образования «Оршанский муниципальный район» при проведении открытого аукциона на выполнение работ на объекте «Наружный распределительный газопровод низкого давления с. Кучка Оршанского района Республики Марий Эл»

## **предписывает**

Муниципальному заказчику – Администрации муниципального образования «Оршанский муниципальный район» устранить нарушения части 3 статьи 33, пункта 4 части 4 статьи 21, части 2 статьи 34, части 6 статьи 32, части 4 статьи 35, частей 1, 2 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего:

1. В срок до 20.12.2010г. привести документацию о проведении открытого аукциона на выполнение работ на объекте «Наружный распределительный газопровод низкого давления с. Кучка Оршанского района Республики Марий Эл» в соответствии с требованиями части 3 статьи 33, пункта 4 части 4 статьи 21, части 2 статьи 34, части 6 статьи 32, части 4 статьи 35, частей 1, 2 статьи 12 Закона о размещении заказов, в части установления перечня и объемов работ, требований к работам, являющимся предметом аукциона, предусмотреть возможность подачи заявок в форме электронного документа, исключить положения пунктов 4.5.1-4.5.3 документации, противоречащие Закону о размещении заказов.
2. В течение 10 дней со дня исполнения предписания представить в Марийское УФАС России доказательства исполнения предписания.

Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, его территориального органа в соответствии с ч. 7 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.

законодательства о размещении заказов