

Решение № 43-2191-13/7

по жалобе М.А.А.

Резолютивная часть решения оглашена

28.05.2013 г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

.....

рассмотрев жалобу М.А.А. на действия Самарской таможни при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества федеральной собственности по адресу: г.Самара, Кировский район, ул. Алма-Атинская, д. 29, корп. 41, 1 этаж, комнаты №№ 15-19,

в присутствии.....,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

21.03.2013 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба М.А. А. (далее – Заявитель) на действия Самарской таможни (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества федеральной собственности по адресу: г.Самара, Кировский район, ул. Алма-Атинская, д. 29, корп. 41, 1 этаж, комнаты №№ 15-19 (далее – Аукцион).

Согласно доводам жалобы, заявка М. А.А. была отклонена неправомерно; целевое назначение государственного имущества неправомерно ограничивает право Заявителя на участие в Аукционе.

На основании изложенного, заявитель просит признать Аукцион недействительным, привести аукционную документацию в соответствии с действующим законодательством.

Организатором торгов представлен отзыв на жалобу М. А.А. (вх. № 3077-3 от 28.05.2013 г.).

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 26.04.2013 г. на сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение №260413/0230871/01 (далее – Извещение) о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества федеральной собственности по адресу: г.Самара, Кировский район, ул. Алма-Атинская, д. 29, корп. 41, 1 этаж, комнаты №№ 15-19.

Организатором торгов выступила Самарская таможня.

Предметом Аукциона является заключение договора аренды федерального имущества, расположенного по адресу: г.Самара, Кировский район, ул. Алма-Атинская, д. 29, корп. 41, 1 этаж, комнаты №№ 15-19.

В соответствии с пунктом 1 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 (далее – Правила), настоящие правила устанавливают порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

2. Согласно подпункту 3 пункта 105 Правил, в извещении о проведении аукциона должно быть указано целевое назначение государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору.

В соответствии с распоряжением Федеральной таможенной службы от 19.04.2013 г. № 120-р, целевым назначением федерального имущества, расположенного по адресу: г.Самара, Кировский район, ул. Алма-Атинская, д. 29, корп. 41, 1 этаж, комнаты №№ 15-19, является размещение таможенных представителей, предоставляющих услуги участникам внешней экономической деятельности.

Организатором торгов во исполнение подпункта 3 пункта 105 Правил, а также распоряжения Федеральной таможенной службы от 19.04.2013 г. № 120-р в пункте 5 Извещения установлено целевое назначение государственного имущества, права на которое передаются по договору: размещение таможенных представителей, предоставляющих услуги участникам внешнеэкономической деятельности.

Таким образом, довод М. А.А. о том, что Самарской таможней неправомерно установлено целевое назначение государственного имущества, права на которое передаются по договору, является необоснованным.

3. Согласно подпункту 2 пункта 24 Правил, Заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 25 Правил, отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 24 настоящих Правил, не допускается.

Пунктом 18 Правил установлено, что участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

В соответствии с пунктом 1 разъяснений ФАС России от 01.11.2011 г. по применению статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России № 67 от 10.02.2010 при установлении требований к участникам конкурсов или аукционов необходимо руководствоваться общими требованиями законодательства, в том числе:

1) отсутствие в отношении участника конкурса или аукциона - юридического лица процедуры ликвидации и/или отсутствие решения арбитражного суда о признании участника конкурса или аукциона - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

2) отсутствие применения в отношении участника конкурса или аукциона административного наказания в виде приостановления деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Согласно пункту 19 Правил, кроме указанных в пункте 18 настоящих Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

В соответствии с пунктом 2.4 главы 2 «Требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе и участникам аукциона» Аукционной документации, утвержденной начальником Самарской таможни 26.04.2013 г. (далее – Аукционная документация), участники Аукциона должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам, а именно:

1) непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

2) неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в аукционе;

Комиссией установлено, что согласно протоколу б/н рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению №260413/0230871/01 от 20.05.2013 г., Минину А.А. было отказано в допуске к участию в Аукционе на основании

подпункта 2 пункта 24 Правил, в связи с несоответствием заявителя требованиям, установленным законодательством России, а именно: заявитель не является таможенным представителем (ст.60 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»), включенным в реестр таможенных представителей (приказ ФТС России от 01.09.2010 г. №1613).

Таким образом, в нарушение пункта 25 Правил, М. А.А. неправомерно отклонен Организатором торгов от участия в Аукционе по основаниям, не предусмотренным Правилами и Аукционной документацией.

4. Согласно пункту 107 Правил, организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Извещение об отказе от проведения аукциона размещается на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения аукциона.

В нарушение пункта 107 Правил, в пункте 13 Извещения и в пункте 16 главы 1 «Общая информация и сведения» Аукционной документации установлено, что Организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе.

Вместе с тем, пунктом 15 Извещения и пунктом 18 главы 1 «Общая информация и сведения» Аукционной документации установлено, что Организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Таким образом, расхождения в вышеуказанных положениях Извещения и Аукционной документации не позволяют точно определить срок, в течение которого Организатор торгов вправе отказаться от проведения Аукциона.

5. В соответствии с подпунктом 19 пункта 114 Правил, документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

Комиссией установлено, что в нарушение подпункта 19 пункта 114 Правил, Аукционная документация не содержит копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу о том, что действиями Самарской таможни при проведении Аукциона нарушены 25, 107, 114 Правил.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу М. А.А. частично обоснованной.
2. Признать в действиях Самарской таможни нарушение пунктов 25, 107, 114 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67.
3. Самарской таможне выдать предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

ПРЕДПИСАНИЕ № 43-2191-13/7

по жалобе М.А.А.

Предписание оглашено

28.05.2013 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

.....,

в присутствии.....,

на основании своего решения № 43-2191-13/7 по жалобе М.А.А. на действия Самарской таможни при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества федеральной собственности по адресу: г.Самара, Кировский район, ул. Алма-Атинская, д. 29, корп. 41, 1 этаж, комнаты №№ 15-19,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. **Не позднее пяти рабочих дней** с момента получения настоящего предписания:

- отменить протокол б/н рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 260413/0230871/01 от 20.05.2013 г.;

- внести изменения в извещение №260413/0230871/01 и Аукционную документацию, утвержденную начальником Самарской таможни 26.04.2013 г. с учетом решения Самарского УФАС России № 43-2191-13/7;

- продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды недвижимого имущества федеральной собственности по адресу: г. Самара, Кировский район, ул. Алма-Атинская, д. 29, корп. 41, 1 этаж, комнаты №№ 15-19 в порядке, предусмотренном пунктом 119 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России № 67 от 10.02.2010 г.;

- продолжить проведение открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества федеральной собственности по адресу: г. Самара, Кировский район, ул. Алма-Атинская, д. 29, корп. 41, 1 этаж, комнаты №№ 15-19 в порядке, предусмотренном Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России № 67 от 10.02.2010 г., а также с учетом решения Самарского УФАС России 43-2191-13/7.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить **не позднее пяти дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.