СНТ «Солнечный»

Змеиногорский тракт, 91-к,

г. Барнаул, Алтайский край,

656906

<..>

Генеральному директору

АО «Алтайэнергосбыт»

Нагорнову В.А.

ул. Интернациональная, 122,

г. Барнаул, Алтайский край,

656049

Генеральному директору

ПАО «МРСК Сибири»

Акилину П.Е.

ул.Боград а,144а

г.Красноярск,660021

Заместителю генерального директора

-директору филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго»

Пантелееву Н.А.

ул.Кулагина,16

г.Барнаул, 656002

РЕШЕНИЕ № 25-ФАС22-АМ/11-18

Резолютивная4часть4решения4оглашена4«23»4мая42019г. г.Барнаул

В полном объеме решение изготовлено «29» мая 2019г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Скорик С.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Вихарева О.В. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

Шиллер А.А. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, рассмотрела дело №25-ФАС22-АМ/11-18 по признакам нарушения СНТ «Солнечный» (ИНН2225029718, Змеиногорский тракт, 91-К, г. Барнаул, Алтайский край) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, выразившегося в препятствовании с октября 2018г. по апрель 2019г. перетоку электрической энергии на объект <…>, в присутствии представителей:

от заявителя <…>

от третьих лиц: АО «Алтайэнергосбыт» - <…>; ПАО «МРСК Сибири» - <…>;

в отсутствие представителя ответчика СНТ «Солнечный», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступило на рассмотрение <…> в отношении СНТ «Солнечный» (вх.№1811868 от 02.10.2018г.) по вопросу препятствования с октября 2018г. перетоку электрической энергии на объект, расположенный по адресу: <…>.

Из документов и материалов, представленных в антимонопольный орган по рассматриваемому заявлению, установлено, что между ПАО «МРСК Сибири» и <…> заключен договор от 23.05.2018г. №20.2200.1446.18 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств жилого дома, расположенного по адресу: <…>.

Согласно информации, представленной ПАО «МРСК Сибири» в антимонопольный орган (вх.№1812698 от 22.10.2018г.), следует, что 18.06.2018г. рассматриваемый объект (жилой дом) технологически присоединен к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири».

На основании акта об осуществлении технологического присоединения от 18.06.2018г. №7800434564 у сторон на границе балансовой ответственности находятся следующие технологически связанные элементы электрической сети:

ПАО «МРСК Сибири»: ПС35/6 кВ «Обь» №9, ВЛ-6кВ Л-9-19 до опоры №50, опора №50;

СНТ «Солнечный»: ВЛ-0,4 кВ фидер №4 от КТП 9-19-3, опора №4-18;

<…> кабель от проводов ВЛ-0,4 кВ на опоре №4-18 до ВЩУ, ВЩУ, кабель от ВЩУ до РУ-0,4кВ в доме, электрооборудование заявителя.

Таким образом, жилой дом, расположенный по адресу: <…>, имеет опосредованное технологическое присоединение к сетям сетевой организации

через электрические сети СНТ «Солнечный», что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения от 18.06.2018г. №7800434564.

Из информации АО «Алтайэнергосбыт» (вх.№1812892 от 25.10.2018г.), следует, что <…> обратилась в адрес АО «Алтайэнергосбыт» с заявлением о заключении договора энергоснабжения жилого дома, расположенного по вышеуказанному адресу, приложив технические документы, подтверждающие надлежащее технологическое присоединение, выданные сетевой организацией ПАО «МРСК Сибири».

На основании указанных документов со <…> был заключен договор энергоснабжения в устной форме в порядке ст. 540 ГК РФ (лицевой счет № 9004972854), согласно которому АО «Алтайэнергосбыт» осуществляет поставку электрической энергии в отношении жилого дома, расположенного по адресу: <…>

Передача электрической энергии потребителю осуществляется сетевой организацией через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие СНТ «Солнечный».

Между АО «Алтайэнергосбыт» (Продавец) и СНТ «Солнечный» заключен договор энергоснабжения от 01.03.2011 № 575 (далее - Договор), согласно которому АО «Алтайэнергосбыт» обязано осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а СНТ «Солнечный» обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

АО «Алтайэнергосбыт» не инициировало мероприятия по введению ограничения режима энергопотребления в отношении объектов СНТ «Солнечный» и <…>, заявки на ограничение (отключение) режима потребления электроэнергии в сетевую организацию не направлялись.

Задолженность за потребленную электроэнергию у <…> перед АО «Алтайэнергосбыт» отсутствует.

Из представленной информации <…> (вх.№192433 от 25.02.2019г.), следует, что 02.09.2018г. СНТ «Солнечный» было произведено отключение электрической энергии (кабельной линии) в отношении рассматриваемого объекта.

Далее, **13.10.2018г.** на основании уведомления АО «Алтайэнергосбыт» (исх. №б/н от 19.09.2018г.), поступившего в адрес ПАО «МРСК Сибири» (вх.№б/н от 20.09.2018г.), сетевой организацией был осуществлен выезд на место расположения рассматриваемого объекта, где было произведено повторное подключение объекта <…> к электрическим сетям садоводства.

После этого, **16.10.2018г.** сотрудником ПАО «МРСК Сибири» была проведена проверка прибора учета электрической энергии <…> и установлена пломба, при этом напряжение в электрической сети садоводства имелось, что подтверждается актом допуска прибора учета в эксплуатацию от 16.10.2018г.

Однако, согласно сведений <…> через час после осуществления мероприятий 16.10.2018г. по допуску прибора учета в эксплуатацию, подача электрической энергии на объект заявителя вновь была прекращена.

Таким образом, с 16.10.2018г. по настоящее время электрическая энергия в жилом доме <…> отсутствует.

Из информации СНТ «Солнечный» (вх.№194313 от 02.04.2019г.), следует, что на основании решений общих собраний садоводов дачный сезон начинается ежегодно - с 01 мая по 30 сентября. В связи с чем, на территории садоводства электроснабжение подается сезонно, а именно в период с мая по сентябрь. Представителем СНТ «Солнечный» также давались пояснения, что электроснабжение рассматриваемого объекта фактически осуществлялось не от сетей садоводства.

При этом, в заседаниях Комиссии УФАС по Алтайскому краю по рассмотрению настоящего дела каких-либо доказательств, подтверждающих подключение объекта <…> не от сетей СНТ «Солнечный», последним представлено не было.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией УФАС по Алтайскому краю у ПАО «МРСК Сибири» была запрошена информация о фактической схеме подключения, в связи с чем, 18.02.2019г. ПАО «МРСК Сибири» был составлен акт осмотра фактической схемы подключения рассматриваемого объекта <…> .

Согласно акту осмотра от 18.02.2019г., составленному ПАО «МРСК Сибири» в присутствии представителей: АО «Алтайэнергосбыт», представителя СНТ «Солнечный», <…>, установлено, что щит учета, принадлежащий <…>, установлен на опоре СНТ «Солнечный». Также имеется протянутый кабель от дома до щита учета, непосредственное подключение к линии садоводства не имеется, в связи с его отключением. Провода от щита учета <…> и линия садоводства имеется в наличии. Ввод в дом <…> выполнен согласно ПУЭ.

12.03.2019г. ПАО «МРСК Сибири» было осуществлено подключение кабеля <…> к электрическим сетям садоводства согласно однолинейной схеме электроснабжения к акту об осуществлении технологического присоединения от 18.06.2018г. №7800434564. По результату замера напряжения в электрической сети СНТ «Солнечный», указателем напряжения УН-1Н, установлено, что напряжение в электрических сетях СНТ «Солнечный» отсутствует, что также подтверждается актом возобновления режима потребления электрической энергии от 12.03.2019г.

Таким образом, в электрической сети СНТ «Солнечный», с помощью которой осуществляется электроснабжение рассматриваемого объекта <…> , отсутствует электроснабжение.

Согласно справкам о расходе электрической энергии СНТ «Солнечный» за период с мая по декабрь 2018г., а также счетам-фактурам, предъявленным АО «Алтайэнергосбыт» к оплате СНТ «Солнечный», следует, что в указанный период электрическая энергия потреблялась садоводством, в связи с чем, у СНТ «Солнечный» имелась возможность осуществлять переток электрической энергии до энергопринимающих устройств <…> , в зимний период, при наличии надлежащего технологического присоединения и договора энергоснабжения.

Представители ПАО «МРСК Сибири» и АО «Алтайэнергосбыт» в заседаниях Комиссии УФАС по Алтайскому краю по рассмотрению дела №25-ФАС22-АМ/11-18, пояснили, что между ПАО «МРСК Сибири» и <…> имеется заключенный договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств жилого дома, расположенного по адресу: <…>, СНТ «Солнечный», г. Барнаул, Алтайский край. Из акта об осуществлении технологического присоединения **от 18.06.2018г.**, следует, что жилой дом <…> имеет опосредованное технологическое присоединение к сетям сетевой организации через электрические сети СНТ «Солнечный». Технологическое присоединение рассматриваемого объекта было осуществлено ПАО «МРСК Сибири» к объекту электросетевого хозяйства СНТ «Солнечный» - опора №4-18 ВЛ – 0,4 кВ, фидер №4 от КТП-9-19-3, класс напряжения 0, 23 кВ. Однако, 12.03.2019г. ПАО «МРСК Сибири» произведено повторное подключение объекта заявителя в соответствии с однолинейной схемой электроснабжения к акту об осуществлении технологического присоединения от 18.06.2018г., в ходе которого установлено, что на электрических сетях садоводства, отсутствует электроснабжение. **Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что причиной отсутствия электрической энергии у потребителя, является отсутствие электрической энергии на электрических сетях садоводства в зимний период.** При этом, АО «Алтайэнергосбыт» и ПАО «МРСК Сибири» не инициировали мероприятия по введению ограничения режима энергопотребления в отношении объектов СНТ «Солнечный» и <…> Задолженность за потребленную электроэнергию у <…> перед АО «Алтайэнергосбыт» отсутствует.

В свою очередь, <…> пояснила, что в апреле 2019г. электроснабжение рассматриваемого объекта восстановлено, в связи с переходом садоводства на летнюю схему электроснабжения.

Рассмотрев материалы дела, выслушав участвующих в деле лиц, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по рассмотрению дела №25-ФАС22-АМ/11-18 о нарушении антимонопольного законодательства приходит к следующему.

Согласно статье 17 Федерального закона от 29.07.2017 N 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к компетенции общего собрания членов садоводческого объединения, его правления и председателя правления не отнесено решение вопросов о подключении, подаче и прекращении подачи электрической энергии членам данного объединения либо лицам, ведущим садоводство в индивидуальном порядке.

Вместе с тем, согласно пункту 9 статьи 25 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» обеспечение недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике контролируется в соответствии с настоящим Федеральным законом, антимонопольным законодательством Российской Федерации и утверждаемыми Правительством Российской Федерации правилами оптового рынка, правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказываемым организациями коммерческой инфраструктуры услугам.

Основаниями для прекращения электроснабжения в соответствии со статьями 26, 38 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» являются: факт ненадлежащего технологического присоединения к электрическим сетям; аварийная ситуация на объектах электроэнергетики; ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электроэнергии.

Иных оснований прекращения электроснабжения действующим законодательством не предусмотрено.

Абзацем 3 пункта 4 статьи 26 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту — Правила недискриминационного доступа), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

Переток электроэнергии представляет собой ее перемещение по линиям электропередач и другим объектам электросетевого хозяйства. Соблюдение запрета на препятствование перетоку становится обязанностью лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства при определенных условиях, установленных Правилами недискриминационного доступа.

В силу пункта 3 Правил недискриминационного доступа, СНТ «Солнечный» обязано обеспечить недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии независимо от правовых отношений с потребителем электроэнергии, а также с энергосбытовыми и сетевыми организациями.

Следовательно, СНТ «Солнечный» как владелец объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства <…> , не вправе препятствовать перетоку электрической энергии данному потребителю электрической энергии.

При этом, из информации по рассматриваемому заявлению, установлено, что СНТ «Солнечный» фактически препятствует перетоку электрической энергии на рассматриваемый объект электроснабжения <…> при заключенном договоре энергоснабжения с АО «Алтайэнергосбыт».

Документами по рассматриваемому заявлению подтверждается, что земельный участок <…>, осуществляющей ведение садоводства, находится на территории товарищества, присоединение к электрическим сетям осуществлено на основании заключенного договора с сетевой организацией.

<…> является собственником земельного участка и дома, расположенного по адресу: <…>, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 21.05.2015г.

В данном случае энергоснабжающей организацией, осуществляющей подачу электрической энергии в СНТ «Солнечный» на момент отключения энергии на участке <…> является АО «Алтайэнергосбыт», данные обстоятельства подтверждаются открытым лицевым счетом № 9004972854 на оплату электрической энергии по вышеуказанному адресу.

Согласно ст. 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

В соответствии с п. 2 ст. 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Следовательно, в рассматриваемом случае СНТ «Солнечный» как владелец объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства <…>, не вправе препятствовать перетоку электрической энергии данному потребителю электрической энергии.

В данном случае поставка электрической энергии на объект <…> осуществляется через объекты электросетевого хозяйства СНТ «Солнечный».

Наличие установленного технологического присоединения энергопринимающих устройств <…> к сетям сетевой организации (ПАО «МРСК Сибири») через объекты электросетевого хозяйства (СНТ «Солнечный»), в силу части 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункта 6 Правил недискриминационного доступа обязывает СНТ «Солнечный» не препятствовать свободному перетоку электрической энергии через свои объекты электросетевого хозяйства.

Таким образом, действия СНТ «Солнечный», выразившиеся в препятствовании **с октября 2018г. по апрель 2019г.** перетоку электрической энергии на объект <…>, расположенный по адресу: Змеиногорский тракт, 91-к, участок №118, СНТ «Солнечный», г. Барнаул, Алтайский край, нарушают пункт 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункты 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия СНТ «Солнечный», выразившиеся в препятствовании **с октября 2018г. по апрель 2019г.** перетоку электрической энергии на объект <…>, расположенный по адресу: <…>, нарушающими пункт 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», и пункты 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

2. Выдать СНТ «Солнечный» предписание о прекращении нарушения законодательства в сфере электроэнергетики, а именно: СНТ «Солнечный» не препятствовать перетоку электрической энергии на объект <…>, путем круглогодичной, бесперебойной подачи электрической энергии, в том числе, в осенне-зимние периоды, от электрической сети СНТ «Солнечный» на объект <…>

Председатель Комиссии

Члены Комиссии <…>

<…>

Решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня принятия решения и предписания. Также решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.