

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/11-368

30 сентября 2011 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии — Чечениной Светланы Адольфовны - заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии: Калитиной Н.А. – начальника отдела контроля размещения государственного заказа; Савенок К.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

при участии: представителя уполномоченного органа — Отдела по размещению муниципального заказа администрации муниципального образования Кандалакшский район <Д...> (по доверенности), представителя Заявителя: ЗАО «Компания «БАМАРД» <М...> (по доверенности), рассмотрев жалобу ЗАО «Компания «БАМАРД» на действия единой комиссии Уполномоченного органа – Администрации муниципального образования Кандалакшский район и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 26.09.2011 года обратился участник размещения заказа ЗАО «Компания «БАМАРД» (далее — Заявитель) с жалобой на действия единой комиссии Уполномоченного органа – Администрации муниципального образования Кандалакшский район при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по устройству покрытия из искусственной травы (включая доставку, укладку и разметку) футбольного поля по объекту «Капитальный ремонт муниципального стадиона "Локомотив"», реестровый номер заказа №0149300003511000300.

ЗАО «Компания «БАМАРД» не согласно с решением Единой комиссии, поскольку считает, что отказ Единой комиссией заказчика в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ЗАО «Компания «БАМАРД» (заявка с порядковым номером 3) по указанному в протоколе основанию является нарушением части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Показатели товара, предлагаемого для использования при выполнении работ по предмету аукциона описаны ЗАО «Компания «БАМАРД» в заявке в полном соответствии с Техническим заданием, Информационной картой и Специальной частью документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заявитель просит:

- признать неправомерным отказ участнику ЗАО «Компания «БАМАРД» в допуске к участию в аукционе;
- признать результаты аукциона недействительными.

Комиссия Мурманского УФАС, исследовав доводы Заявителя, выслушав пояснения и возражения представителя Заказчика, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Заказчиком 12.08.2011 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение подрядных работ по устройству покрытия из искусственной травы (включая доставку, укладку и разметку) футбольного поля по объекту «Капитальный

ремонт муниципального стадиона "Локомотив"» г. Кандалакша. (реестровый номер <...>).

Заказчик: Администрация муниципального образования Кандалакшский район.
Единая комиссия Администрации муниципального образования Кандалакшский район:

Зам. председателя комиссии: <Д...>

Члены комиссии: <Д.А.А.>, <Н...>, <М...>

Начальная (максимальная) цена договора: 10 450 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 15.09.2011 в 09:00

Окончание срока рассмотрения первых частей заявок: 16.09.2011

Дата проведения открытого аукциона: 19.09.2011

Размер обеспечения заявки: 522 500,00 рублей

Размер обеспечения исполнения контракта: 3 135 000,00 рублей

Аукционную документацию утвердил Начальник отдела размещения муниципального заказа - <Д...>.

Как следует из протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 16.09.2011 №0149300003511000300-1 заявка ЗАО «Компания «БАМАРД» (заявка №3) была признана несоответствующей требованиям Закона о размещении заказов и условиям аукционной документации. Причина отказа: «нарушение п. 3-б ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов «Отсутствуют указания на конкретный товарный знак предлагаемого для использования товара: шовной ленты, клея».

Статья 41.8 Закона о размещении заказов устанавливает порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения:

- согласие участника размещения заказа на выполнение работ, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме;
- конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться. В специальной части аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к применяемому товару:

1 Тип волокна - монофиламентное волокно 2 Материал волокна - Полиэтилен 3

Количество нитей в волокне 6 4 Профиль нити - любой, за исключением прямоугольного 5 dTex нити 2 1900 Высота волокна над подосновой: 6 для покрытий без эластичной подложки ISO 2549 60 мм для покрытий с эластичной подложкой ISO 2549 40 мм 7 Вес использованного волокна в готовом покрытии: для покрытий с высотой волокна над подосновой 60 мм ISO 8543 1200 г/мл 8 Общий вес покрытия для покрытий, с креплением ворса к подоснове латексом: для покрытий с высотой волокна над подосновой 60 мм ISO 8543 2350 г/мл 9 Общий вес покрытия для покрытий с креплением ворса к подоснове полиуретаном: для покрытий с высотой волокна над подосновой 60 мм ISO 8543 1800 г/мл dTex (вес в граммах на 10000 м) рассчитывается исходя из среднего веса (измеренного с точностью до 0,001 г) и средней длины (измеренной до 1 мм) волокон извлеченных из 40 (минимум) пучков синтетического волокна искусственного покрытия. Требования к износостойкости. Искусственное покрытие После искусственного старения 3 по серой шкале Волокно искусственного покрытия Прочность на разрыв EN 13864 После искусственного старения Не менее 50% от результата до искусственного старения EN 13744, до искусственного старения Сшитые соединения Прочность соединений EN 12228 метод 1 EN 13744, после искусственного старения 1000 Н/100 мм EN 13744, до искусственного старения Склеенные соединения Прочность соединений EN 12228 метод 2 EN 13744, после искусственного старения 25 Н/100 мм - «Искусственное старение» – воздействие на образец по методике, описанной стандартом EN 14836, до получения образцом УФ-излучения в количестве 4896 ± 125 МДж/м². Прочие требования Объект Параметр Методика исследования Волокно без подготовки искусственного покрытия Прочность закрепления на основе ISO 4919 EN 13744 30N Эластичная подложка Прочность на разрыв EN 12230 без подготовки 0,15 Мра Искусственное покрытие Дренаживание EN12616 без подготовки 180 мм/ч

Требования к наполнителю (засыпному материалу) В качестве стабилизирующего засыпного материала должен быть использован кварцевый песок, с гранулами округлой формы, мытый, сухой фракция 0,3 – 1,0 мм. Наличие посторонних примесей не допускается. Фракция амортизирующего засыпного материала должна составлять 0,8 - 2,5 мм (требование не распространяется на органические засыпные материалы).

Материал должен отвечать следующим требованиям: Влажность, % 0,95 Загрязненность металлом, % 0,001-0,03 Загрязненность текстилем, % 1-2 Количество засыпных материалов, необходимое для укладки покрытия, устанавливается производителем покрытия, и подтверждается протоколами лабораторных испытаний на соответствие требованиям настоящего стандарта и/или Концепции качества ФИФА, проведенных тестовой лабораторией. Справочная информация по количеству засыпных материалов приведения в таблице ниже: Количество засыпных материалов, необходимое для укладки искусственной травы с высотой волокна 60 мм (справочная информация).

Требования к соединительной ленте и клею не установлены.

В проекте контракта установлены следующие требования к соединительной ленте и клею:

Соединительная лента: толщина - 0,43 мм, ширина - 30 см, масса на ед. площади - 170 г/м², материал - двухслойный полиэстер, прочность на разрыв - 380 Н/ 5см.

Клей Основа полиуретан зеленый, Консистенция – пастообразная, Плотность 1,65 г/см³, Время жизнеспособности готовой смеси - 60-70 минут, Время для укладки покрытия - 90 минут*.

В соответствии с Законом о размещении заказов, аукционная документация содержит требования к характеристике продукции, которые конкретизируются в

заявке (предложении) участника, а затем переносятся в проект контракта и подлежат неукоснительному исполнению и не могут быть изменены, за исключением случаев, установленных законом.

Согласно части 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов при заключении контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме Заказчик, уполномоченный орган в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона протокола направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, заказчик, установив конкретные требования в проекте контракта к используемым материалам, нарушил часть 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

Участник размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> - ЗАО «Компания «БАМАРД», в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме указал конкретные показатели используемого товара, а именно технические характеристики покрытия, наполнителя, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Кроме того участник дополнительно указал «Шовная лента (ширина 30 см); Клей КИТ ПУ (13.71 кг двухкомпонентный, зелёного цвета)», что не противоречит положениям проекта контракта.

Таким образом, при направлении заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участником размещения заказа, ЗАО «Компания «БАМАРД» были соблюдены требования части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ. Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, у Единой комиссии по размещению заказов по результатам рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа, не было основания для принятия решения об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> - ЗАО «Компания «БАМАРД».

В соответствии с частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, не допускается.

Таким образом, отказав в допуске ЗАО «Компания «БАМАРД», заявке которого присвоен порядковый номер <...>, Единая комиссия по размещению заказов нарушила часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, Комиссия Мурманского УФАС признает жалобу обоснованной.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссией Мурманского УФАС установлены нарушения Администрацией муниципального образования Кандалакшский район Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 11 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В ходе рассмотрения материалов дела было установлено, что в информационной карте аукционной документации установлено обеспечение исполнения контракта в размере 30% от начальной (максимальной) цены контракта, а именно: 3 135 000,00 рублей.

При этом срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта уполномоченным органом не установлен.

Не указав в документации об аукционе информацию о сроке и порядке предоставления обеспечения исполнения контрактов, Заказчик нарушил пункт 11 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о размещении заказов к документации об аукционе должен быть приложен проект контракта (в случае проведения аукциона по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

В силу пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о форме, сроках и порядке оплаты товара, работ, услуг.

Положение проекта контракта о том, что:

- предварительная оплата поставки Товара производится по решению Заказчика, в сумме не более 30% от цены контракта;

- по решению Заказчика Работа выполняется без аванса,

свидетельствуют о том, что порядок оплаты в нарушение пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов не установлен.

Кроме того данные положения проекта контракта могут привести к негативным последствиям в части невозможности определить форму, сроки и порядок оплаты работ участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта в виду неопределённости.

Данные положения проекта контракта устанавливают необоснованно широкие пределы полномочий Заказчика при оплате исполнения государственного контракта.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Компания «БАМАРД» на действия единой комиссии

Уполномоченного органа – Администрации муниципального образования
Кандалакшский район обоснованной.

2. Признать Заказчика - Администрацию муниципального образования
Кандалакшский район нарушившим пункт 11 части 3 статьи 41.6, часть 2 статьи
41.12, пункт 1 части 4 статьи 41.6, пункт 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении
заказов.

3. Признать единую комиссию Уполномоченного органа – Администрации
муниципального образования Кандалакшский район нарушившей часть 5 статьи
41.9 Закона о размещении заказов.

4. Выдать Заказчику - Администрации муниципального образования
Кандалакшский район предписание об устранении допущенных нарушений.

5. Выдать оператору электронной площадки Сбербанк – АСТ предписание об
обеспечении Заказчику - Администрации муниципального образования
Кандалакшский район возможности устранить выявленное нарушение.

Резолютивная часть решения оглашена 30 сентября 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 04 октября 2011 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со
дня его принятия.

Председатель комиссии С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, К.А. Савенок