

Заказчику – АО «НПК «СПП»

ул. Авиамоторная, 53,

г. Москва, 111024

Филиалу АО «НПК «СПП»

ул. Набережная Реки Гзень, д. 9,

Великий Новгород, 173003

Участнику закупки –

АО «Астрон»

ул. Парковая, д. 1, оф. 7,

г. Лыткарино,

Московская обл., 140080

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о наличии оснований для включения информации

о недобросовестном поставщике в реестр недобросовестных поставщиков

10 июля 2020 года

Великий

Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Комиссия) по осуществлению полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-

ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,  
в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя –  
начальник отдела Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Акционерного общества «Научно-производственная  
корпорация «Системы прецизионного приборостроения» в лице его филиала  
в Великом Новгороде – ... (доверенность № ... от ...);

- победителя конкурса в открытой форме, участниками которого могли быть  
только субъекты малого и среднего предпринимательства – Акционерного  
общества «Астрон» - генерального директора ... и ... (доверенность № ... от  
...),

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – Акционерного общества  
«Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного  
приборостроения» (111024, Москва, ул. Авиамоторная, д. 53) в лице его  
филиала в Великом Новгороде (173003, Великий Новгород, набережная реки  
Гзень, д. 9; далее - филиал АО «НПК «СПП») об уклонении участника закупки  
(победителя) – Акционерного общества «Астрон» (ИНН 5027226540; 140080,  
Московская область, г. Лыткарино, ул. Парковая, д. 1, оф. 7; далее – АО  
«Астрон») от заключения договора по итогам осуществления закупки путем  
проведения конкурса в электронной форме, участниками которого являются  
субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения  
договора на поставку модулей фотоприемного устройства согласно  
спецификации (приложение № 1 к проекту договора), извещение №  
32008984251 о проведении которого было размещено на официальном сайте  
единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по  
адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 13.03.2020,

УСТАНОВИЛА:

30.06.2020 в Новгородское УФАС России от заказчика – филиала АО «НПК  
«СПП» поступили сведения об уклонении участника закупки (победителя) –  
АО «Астрон» от заключения договора по итогам осуществления закупки  
путем проведения конкурса в электронной форме, участниками которого  
являются субъекты малого и среднего предпринимательства, на право  
заключения договора на поставку модулей фотоприемного устройства  
согласно спецификации (приложение № 1 к проекту договора), извещение №  
32008984251 о проведении которого было размещено на официальном сайте

13.03.2020 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила направления; Правила ведения).

На основании пункта 8 Правил ведения осуществлена проверка факта уклонения участника закупки от заключения договора.

В результате рассмотрения Сведений установлено следующее.

13.03.2020 заказчиком – филиалом АО «НПК «СПП» на официальном сайте было размещено извещение № 32008984251 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения конкурса в электронной форме, участниками которого являются субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку модулей фотоприемного устройства согласно спецификации (приложение № 1 к проекту договора) (начальная (максимальная) цена договора – 73 649 999, 90 рублей).

Согласно пункту 2.1 извещения о проведении конкурса в электронной и пункту 2.1 документации о проведении открытого конкурса в электронной форме заказчик проводит конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее – Положение) утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352.

В соответствии с протоколом подведения итогов (оценки и сопоставления заявок) конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 22.04.2020 (далее – Протокол) победителем рассматриваемой закупки признано АО «Астрон».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим

Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При осуществлении своей закупочной деятельности заказчик – филиал АО «НПК «СПП» руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (утверждено Наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (в редакции с изменениями, утвержденными решением Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 27.05.2019 № 28-НС)) (далее – Положение о закупке).

Протокол был составлен 22.04.2020 и размещен на официальном сайте 24.04.2020.

Как следует из пункта 20.3.4 Положения о закупке договор по результатам закупки, участниками которой являлись только субъекты МСП (субъекты малого и среднего предпринимательства) согласно требованиям законодательства Российской Федерации, актов Корпорации, заключается в сроки и на условиях, определенных в документации о закупке в соответствии с Законодательством.

В пункте 9 информационной карте (Приложение № 1 к извещению и документации о проведении открытого конкурса в электронной форме) установлено требование об обеспечении исполнения договора в размере 3 682 500, 00 рублей.

Согласно подпункту «б» пункта 4 Положения закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным [законом](#), торгов, иных способов закупки участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 27 Положения срок заключения договора при осуществлении закупки в соответствии с [подпунктом «б» пункта 4](#) настоящего Положения должен составлять не более 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также случаев, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

АО «Астрон» в соответствии с Протоколом было признано победителем данной закупки.

В представленных Сведениях заказчик указывает, что предельный срок заключения договора, по мнению заказчика – 28.05.2020 (включительно).

06.05.2020 заказчиком на электронной площадке был размещен проект договора для его подписания поставщиком - АО «Астрон».

По состоянию на 23 часа 59 минут 28.05.2020 АО «Астрон» не были представлены подписанный договор, а также обеспечение его исполнения.

Таким образом, не подписав договор, а также, не представив обеспечение его исполнение, АО «Астрон» уклонилось от заключения договора.

Пунктом 20.6.2 Положения о закупке предусмотрено, что в случае уклонения победителя процедуры закупки от заключения договора заказчик вправе, в частности, заключить договор с участником закупки, заявке которого было присвоено второе место в ранжировке.

02.06.2020 заказчиком с участником, заявке которого было присвоено второе место – Обществом с ограниченной ответственностью «Лазерные компоненты» - был заключен договор поставки № 583.

Согласно имеющимся в материалах Сведений письменным пояснениям АО «Астрон» относительно факта уклонения от заключения договора (вх. № 4840 от 10.07.2020 Новгородского УФАС России), данный участник не имел умысла на уклонение от заключения договора.

АО «Астрон» не имело возможности подписания договора и внесения обеспечения его исполнения в связи с тем, что работники АО «Астрон» не имеют доступа к рабочему месту с 01.04.2020 в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19).

Положение чрезвычайной ситуации на территории Московской области введено Постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области», Указом Президента Российской Федерации, которым установлены нерабочие дни с 30.03.2020 по 30.04.2020, а также распоряжением арендодателя помещений, занимаемых АО «Астрон», от 23.03.2020.

Нарушение вышеуказанных Постановления Губернатора Московской области и Указа Президента Российской Федерации влечет за собой привлечение АО «Астрон» к административной ответственности.

АО «Астрон» были изданы следующие приказы:

- № 25А/03/2020 от 25.03.2020 – о приостановке деятельности предприятия;
- № 25Б/03/2020 от 25.03.2020 – о переводе сотрудников АО «Астрон» на самоизоляцию.

АО «Астрон» в адрес заказчика неоднократно направлялись письма о невозможности подписания договора в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции.

По состоянию на 09.07.2020 АО «Астрон» не имеет доступа к электронной подписи и банковскому ключу организации, которые находятся в сейфе на территории организации.

На момент организации закупки не предполагалось, что коронавирус будет иметь такие последствия.

На основании вышеизложенного АО «Астрон» просит не включать Сведения в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представители АО «Астрон» поддержала вышеуказанные письменные пояснения в полном объеме.

Изучив Сведения, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Не подписав со своей стороны договор и не представив обеспечение исполнения договора, АО «Астрон» считается уклонившимся от заключения договора.

В установленный срок АО «Астрон» договор не подписало, обеспечение исполнения договора не представило.

Положением предусмотрено, что срок заключения договора при осуществлении закупки, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора (то есть с 22.04.2020, дня подведения итогов закупки).

При этом, заказчик, фактически, дал АО «Астрон» больший срок на заключение договора (до 28.05.2020 включительно), чем предусмотрено

Положением.

Однако, даже в течение данного срока, поставщик не подписал договор и не представил обеспечение исполнения договора.

Доводы поставщика о невозможности подписания договора и предоставления его обеспечения в установленные сроки являются несостоятельными по следующим основаниям.

Указом Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» установлены нерабочие дни с **сохранением** за работниками заработной платы с 30 марта по 3 апреля 2020 г.

Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» установлены нерабочие дни с **сохранением** за работниками заработной платы с 4 по 30 апреля 2020 г.

Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2020 № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» установлены нерабочие дни с **сохранением** за работниками заработной платы с 6 по 8 мая 2020 г.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» (начало действия – 24.04.2020) если в 2020 году в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, Президентом Российской Федерации принято решение об установлении нерабочих дней, то в течение таких нерабочих дней: сроки, предусмотренные Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, исчисляемые в рабочих днях, подлежат исчислению в календарных днях. При этом суббота и воскресенье не учитываются при исчислении сроков, подлежащих исчислению в соответствии с настоящим пунктом. Если последний день срока, исчисляемого в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается такой нерабочий день, за исключением случаев,



если последний день срока приходится на субботу, воскресенье или нерабочий праздничный день (тогда днем окончания срока считается ближайший следующий нерабочий день, не являющийся субботой, воскресеньем или нерабочим праздничным днем).

В Обзоре по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 21.04.2020) (вопрос 5) указано, что нерабочие дни, объявленные таковыми Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 и от 2 апреля 2020 г. № 239, относятся к числу мер, установленных в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и не могут считаться нерабочими днями в смысле, придаваемом этому понятию ГК РФ, под которым понимаются выходные и нерабочие праздничные дни, предусмотренные статьями 111, 112 Трудового кодекса Российской Федерации.

Данные разъяснения применяются и к нерабочим дням с 06 мая 2020 по 08 мая 2020 года (Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2 (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30.04.2020) (вопрос 1)).

Таким образом, сроки подписания договоров по Закону о закупках в период с 30.03.2020 по 08.05.2020 не приостанавливались, стороны (заказчики и поставщики (подрядчики, исполнители)) не освобождались от обязанности по заключению договоров в рамках Закона о закупках.

Постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ не приостанавливается деятельность всех без исключения организаций и предприятий, расположенных на территории Московской области. АО «Астрон» не относится к организациям, чья деятельность приостанавливается в соответствии с вышеуказанным постановлением.

Тот факт, что сотрудники АО «Астрон» переведены на дистанционный режим работы не снимает с АО «Астрон» обязанности по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, в частности, обязанности заключения договоров по итогам закупок, в которых АО «Астрон» участвовало и было признано победителем. При этом, АО «Астрон» обязано было надлежащим образом организовать дистанционную работу своих сотрудников, в частности, предоставить необходимые технические средства.

Как утверждает АО «Астрон», у сотрудников поставщика с 01.04.2020 отсутствовал доступ к рабочему месту, АО «Астрон» не имеет доступа к



электронной подписи и банковскому ключу организации, которые находятся в сейфе на территории организации. Доступ к арендуемой АО «Астрон» территории запрещен арендодателем – Обществом с ограниченной ответственностью «Инновационный научный центр Лыткарино» с 01.04.2020.

Вместе с тем, данное утверждение опровергается непосредственно фактом подачи АО «Астрон» заявки на участие в рассматриваемой закупке. Согласно представленным Сведениям, АО «Астрон» подало заявку на участие в данной закупке 20.04.2020, то есть в период, в который, якобы, АО «Астрон» и его сотрудники не имели доступа на территорию организации.

При этом, заявка подписана электронной подписью генерального директора АО «Астрон» ...

Данный факт в ходе рассмотрения Сведений АО «Астрон» не оспаривался.

При этом, по состоянию на 20.04.2020 АО «Астрон» не могло не знать о распространении на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (в частности, о ней говорится в вышеприведенных Указах Президента Российской Федерации и Постановлении Губернатора Московской области), а также не могло не осознавать возможные последствия подачи заявки на участие в торгах, предложения цены договора, необходимости заключения и исполнения такого договора в период распространения данной инфекции.

Согласно положениям [абзаца 3 пункта 1 статьи 2](#) ГК РФ, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если [иное](#) не предусмотрено настоящим Кодексом.

Участник закупки, осуществляющий предпринимательскую деятельность путем участия в закупках в рамках Закона о закупках, самостоятельно несет ответственность и риски наступления негативных последствий, связанных с уклонением от заключения договоров.

Подавая заявку на участие в рассматриваемой закупке, АО «Астрон» выразило, в том числе, согласие с объявленными условиями заключения договора, в частности, сроком и порядком его заключения. При этом, заявка АО «Астрон» была подана уже в период действия вышеуказанных Указов Президента Российской Федерации и Постановление Губернатора Московской области, в связи с чем, ссылка поставщика на то, что им не предполагалось распространение на территории Российской Федерации коронавирусной инфекции, является несостоятельной.

Непосредственно факт подачи заявки на участие в рассматриваемой

закупке указывает на возможность АО «Астрон» подписать в установленные сроки договор и представить обеспечение его исполнения.

Однако, такие действия АО «Астрон» предприняты не были, что указывает на недобросовестное отношение АО «Астрон» к своим обязанностям.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о том, что действия АО «Астрон» как победителя рассматриваемой закупки по уклонению от заключения договора носят характер недобросовестного поведения, свидетельствуют о ненадлежащем отношении к своим обязанностям победителя закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о том, что имеются основания для включения Сведений, представленных филиалом АО «НПК «СПП» в отношении АО «Астрон» в связи с его уклонением от заключения договора на поставку модулей фотоприемного устройства согласно спецификации (приложение № 1 к проекту договора), в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Комиссия,

#### ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений, поступивших от заказчика - Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного приборостроения» (111024, Москва, ул. Авиамоторная, д. 53) в лице его филиала в Великом Новгороде (173003, Великий Новгород, набережная реки Гзень, д. 9) о победителе закупки - Акционерном обществе «Астрон» (ИНН 5027226540; 140080, Московская область, г. Лыткарино, ул. Парковая, д. 1, оф. 7), уклонившимся от заключения договора по итогам осуществления закупки путем проведения конкурса в электронной форме, участниками которого являются субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку модулей фотоприемного устройства согласно спецификации (приложение № 1 к проекту договора), извещение № 32008984251 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 13.03.2020 в

реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) имеются.

Председатель Комиссии  
Куриков

И.А.

Члены Комиссии  
Иванов

А.Т.

Петров

Д.А.

Приложение: Сведения, подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков на 1 л. в 1 экз.