

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №94-18.1-2014

14.01.2015 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

- <.....>, <.....> от УФПС Ставропольского края – филиал ФГУП «Почта России» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО «Вертикаль-СК» на действия организатора закупки №31401811579 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» УФПС Ставропольского края – филиал ФГУП «Почта России», руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Вертикаль-СК» на действия организатора закупки №31401811579 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» УФПС Ставропольского края – филиал ФГУП «Почта России».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки.

2. Представителями УФПС Ставропольского края – филиал ФГУП «Почта России» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация о проводимой закупке, а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия

УФПС Ставропольского края – филиал ФГУП «Почта России» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

ФГУП «Почта России» (далее - Предприятие) в лице УФПС Ставропольского края - филиала ФГУП «Почта России» (далее - Филиал) при осуществлении своей закупочной деятельности руководствуется требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом Предприятия от 30.06.2014 №187-п (далее - Положение о закупке товаров, работ, услуг).

12.12.2014 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, а также на сайте Предприятия [www.russianpost.ru](http://www.russianpost.ru) Филиалом были размещены извещение и документация о проведении открытого редукциона в электронной форме на право заключить договор на выполнение ремонтных работ помещений здания СОПС Сотниковское Благодарненского почтамта УФПС Ставропольского края – филиал ФГУП «Почта России» (далее – редукцион №31401811579).

Порядок подачи заявок на участие в открытом редукционе в электронной форме определен п. 19.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг. Согласно п. 19.5.2 данного локального акта Предприятия заявка на участие в редукционе должна содержать документы и сведения, предусмотренные разделом 13 Положения о закупке товаров, работ, услуг, которым установлен перечень требований к содержанию сведений и документов, которые должны входить в состав заявки претендента на участие в закупке.

Требования к заявке (первой и второй частям) на участие в редукционе №31401811579 были изложены в разделе II документации (п. 21, 22 информационной карты). Документация о проведении редукциона №31401811579 была доступна для ознакомления на сайте универсальной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://utp.sberbank-ast.ru>) без взимания платы в течение всего срока подачи заявок.

Согласно п. 21.1 информационной карты и п. 13.1.11 Положения о закупке товаров, работ, услуг первая часть заявки на участие в редукционе №31401811579 должна была содержать два «согласия» участника закупки:

1) Согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией о закупке.

2) Согласие на поставку товара, указанного в документации о закупке, если участник закупки предлагает товар, указание на торговую марку которого содержится в документации о закупке. При этом в случае если в документации о закупке содержится несколько торговых марок, и участник предлагает к поставке одну из установленных в документации о закупке торговых марок (моделей),

участник в составе заявки должен указать конкретную торговую марку и модель (их словесные обозначения) предлагаемого для поставки товара; указание на иную модель и торговую марку (их словесные обозначения) предлагаемого для поставки товара. При этом в заявке участника должны быть указаны конкретные показатели предлагаемого товара, соответствующие параметрам эквивалентности, установленным в документации о закупке. В случае если в документации о закупке содержится несколько торговых марок, и участник предлагает к поставке одну из установленных в документации о закупке торговых марок (моделей), участник в составе заявки должен указать конкретную торговую марку и модель (их словесные обозначения) предлагаемого для поставки товара; указание на иную модель и торговую марку (их словесные обозначения) предлагаемого для поставки товара. При этом в заявке участника должны быть указаны конкретные показатели предлагаемого товара, соответствующие параметрам эквивалентности, установленным в документации о закупке.

При этом в техническом задании (приложение №1 к документации о проведении редукциона №31401811579) заказчиком были указаны требования к выполняемым работам и товару (указание торговой марки и модели товара с указанием слов «или эквивалент» и параметров эквивалентности, используемых для определения соответствия потребностям заказчика). Возможность установления таких требований к товару предусмотрена п. 14.7.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг.

Требование документации к содержанию первой части заявки на участие в редукционе №31401811579 предусмотрено п. 13.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг.

В порядке, предусмотренном Положением о закупке товаров, работ, услуг (п. 19.6), 23.12.2014 закупочной комиссией Филиала были рассмотрены первые части заявок на участие в редукционе №31401811579.

Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что предметом рассматриваемой закупки является поставка товаров используя которые исполнитель обязуется выполнить работы согласно закупочной документации. Таким образом, при подаче заявки претендент должен выразить согласие на соответствие закупочной документации как поставляемых товаров, так и согласие на выполнение работ требуемых заказчику.

Проанализировав заявку ООО «Вертикаль-СК», Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что в составе первой части заявки ООО «Вертикаль-СК» было представлено только согласие на поставку товара с их конкретными показателями. Согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией о закупке на выполнение работ, единственным участником представлено не было.

На основании результатов рассмотрения заявок, оформленных соответствующим протоколом, закупочной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в редукционе его единственного участника и о признании закупки несостоявшейся.

Согласно Протокола от 23.12.2014 года, отказ в допуске был осуществлен комиссией по основаниям, предусмотренным п. 17.2.2 Положения о закупке

товаров, работ, услуг. В составе первой части заявки данным участником было представлено только согласие на поставку товара с их конкретными показателями. Согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией о закупке на выполнение работ, единственным участником представлено не было.

Поскольку предметом редукциона №31401811579 являлось выполнение ремонтных работ, представление единственным участником закупки в составе первой части заявки только согласия на поставку используемого для работ товара не соответствует требованиям документации о проведении открытого редукциона в электронной форме и, соответственно, потребностям Филиала как заказчика выполняемых ремонтных работ помещений здания СОПС Сотниковское Благодарненского почтамта УФПС Ставропольского края – филиала ФГУП «Почта России».

Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что довод ООО «Вертикаль-СК» о том что при подаче заявки на электронную площадку согласие на выполнение работ требуемых заказчиком формируется автоматически и не требует прикрепления к заявке отдельных вложений, является необоснованным ввиду следующего.

Положением о закупке товаров, работ, услуг установлено, что заявка на участие в открытом редукционе в электронной форме направляется участником закупки оператору электронной площадки в форме двух электронных документов (п. 19.5.3), которые подаются одновременно. В последующем оператор электронной площадки в установленном порядке и сроки направляет обе части заявки Заказчику. Таким образом, автоматическое формирование электронной площадкой согласия на выполнение работ на условиях, при условии отсутствия отдельного файла с упомянутым согласием, предусмотренным документацией о закупке, не может являться частью заявки (файлом, документом).

На основании вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что отказ в допуске участника редукциона №31401811579 – ООО «Вертикаль-СК» был осуществлен закупочной комиссией УФПС Ставропольского края – филиала ФГУП «Почта России» в полном соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом Предприятия от 30.06.2014 №187-п.

Таким образом, Ставропольское УФАС России отмечает, в действиях организатора рассматриваемой закупки №31401811579 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» УФПС Ставропольского края – филиал ФГУП «Почта России» нарушения порядка организации и проведения закупки, в части обоснованности отклонения заявки ООО «Вертикаль-СК», не установлено.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом

обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Вертикаль-СК» на действия организатора закупки №31401811579 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» УФПС Ставропольского края – филиал ФГУП «Почта России» - необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.