

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 09 декабря 2015 г. г. Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 14 декабря 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Иванов С.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 62, возбужденное в отношении администрации г. Татарска Новосибирской области (ул. Ленина, 96, г. Татарск, Новосибирская область, 632122) по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 19, части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя ответчика, администрации г. Татарска Новосибирской области- «...» (по доверенности);

в присутствии представителя заинтересованного лица, ООО «ТТК»- «...»(по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Новосибирского УФАС России поступили материалы прокуратуры Новосибирской области (вх. № 6251 от 08.07.2015г.), указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации г. Татарска Новосибирской области.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 8 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России было возбуждено дело № 62 по признакам нарушения администрацией г. Татарска Новосибирской области (части 1 статьи 15, части 1 статьи 19, части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении Постановлением администрации г. Татарска Новосибирской области № 1 от 13.01.2015г. Порядка предоставления в 2015 году субсидий из бюджета г. Татарска Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам- производителям товаров, работ, услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, предусматривающего выделение денежных средств на решение следующих вопросов местного значения:

- приобретение топлива;

- приобретение оборудования для котельных;

-подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства города к работе в осенне-зимний период;

- капитальный ремонт, включая жилых помещений, находящихся на территории г. Татарска Новосибирской области;

- работы по благоустройству территории города:

- содержание и ремонт муниципальных автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселения, в том числе их санитарная очистка;

- организация и содержание мест захоронения;

- содержание объектов озеленения на территории города;

- строительство, реконструкция и ремонт объектов водоснабжения и водоотведения в городе;

- строительство, реконструкция и ремонт объектов теплоснабжения и газоснабжения в городе;

- работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города, без проведения процедур закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (с 01.01.2014 г. – законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд), что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку в результате решение вопросов местного значения осуществляется лицом, получившим субсидию, без осуществления процедур закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; а также в выделении администрацией г. Татарска распоряжениями № 220, 221 от 07.05.2015г.; № 355 от 02.07.2015г. хозяйствующему субъекту ООО «ТТК» денежных средств, представляющее собой муниципальную преференцию, без предварительного согласия антимонопольного органа, что поставило ООО «ТТК» в более выгодные условия ведения хозяйствующей деятельности и тем самым привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»

Администрация г.Татарска Новосибирской области представила следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса (вх. № 912 от 24.11.2015г.).

Согласно письма ФАС № ПС/27405 от 14.08.2009 года «Глава 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» регулирует вопросы предоставления и использования государственных и муниципальных преференций.

Термин "государственные или муниципальные преференции" был введен Федеральным законом от 17.07.2009 №164-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"».

Понятие государственных или муниципальных преференций установлено в пункте

20 статьи 4 Закона о защите конкуренции как:

- « предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий».

Часть 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции определяет перечень целей, в которых могут быть предоставлены государственные или муниципальные преференции, и указывает на исключительность данных целей:

1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

2) развития образования и науки;

3) проведения научных исследований;

4) защиты окружающей среды;

5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;

7) развития физической культуры и спорта;

8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;

9) производства сельскохозяйственной продукции;

10) социального обеспечения населения;

11) охраны труда;

12) охраны здоровья граждан;

13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

13.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В то же время рассматриваемый перечень является открытым. Таким образом, государственные или муниципальные преференции предоставляются только лишь

в целях, поименованных в данной статье, в том числе в целях, определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В соответствии с п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ(ред. от 13.07.2015) «О защите конкуренции» Преференцией является предоставление преимуществ одним участникам гражданского оборота перед другими. Вместе с тем, ООО «Татарская тепловая компания» является единственной организацией, осуществляющей на территории города Татарска деятельность по выработке и поставке тепловой энергии потребителям (т.н.«Единый оператор»).

В связи с отсутствием иных теплоснабжающих организаций на территории города, ничьи права и интересы не могут быть нарушены при предоставлении мер муниципальной поддержки данной организации для приобретения топлива, и таким образом, денежные средства(субсидий), направленные ООО «ТТК» на основании распоряжений № 220, № 221 от 07.05.2015 г., № 355 от 02.07.2015 г. не попадают под понятие«Преференций» в том смысле, в котором это изложено в Законе «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного администрация города Татарска Новосибирской области правомерно вынесла распоряжения «о предоставлении субсидий» на приобретение топлива к отопительному сезону от 02.05.2015 г. №220, «Субсидии на приобретение топлива к отопительному сезону» от 07.05.2015 г. № 221, «Субсидии на приобретение топлива» от 02.07.2015г. № 355.

Администрация города Татарска Новосибирской области считает, что признаки нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 19, части 1 статьи 20Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют и, следовательно, отсутствует состав административного правонарушения, по делу, возбужденному в отношении администрации города Татарска Новосибирской области.

В ходе анализа и сопоставления представленных материалов, Комиссией Новосибирского УФАС России установлено следующее.

Постановлением администрации г. Татарска Новосибирской области № 1 от 13.01.2015г. утвержден Порядок предоставления в 2015 году субсидий из бюджета г. Татарска Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам- производителям товаров, работ, услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Пункт 3 вышеуказанного Порядка предусматривает следующие цели субсидирования:

- приобретение топлива;
- приобретение оборудования для котельных;
- подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства города к работе в осенне-зимний период;
- капитальным ремонт, включая жилых помещений, находящихся на территории г. Татарска Новосибирской области;

- работы по благоустройству территории города;
- содержание и ремонт муниципальных автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселения, в том числе их санитарная очистка;
- организация и содержание мест захоронения;
- содержание объектов озеленения на территории города;
- строительство, реконструкция и ремонт объектов водоснабжения и водоотведения в городе;
- строительство, реконструкция и ремонт объектов теплоснабжения и газоснабжения в городе;
- содержание бани;
- работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения сельского поселения относятся, в том числе: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями; организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения; обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на

территории поселения; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения, осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Таким образом, предусмотренные Порядком виды работ и услуг, при которых возмещаются из бюджета г. Татарска затраты лиц, совпадают с вопросами местного значения сельского поселения:

- приобретение топлива;
- приобретение оборудования для котельных;
- подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства города к работе в осенне-зимний период;
- капитальным ремонт, включая жилых помещений, находящихся на территории г. Татарска Новосибирской области;
- работы по благоустройству территории города:
- содержание и ремонт муниципальных автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселения, в том числе их санитарная очистка;
- организация и содержание мест захоронения;
- содержание объектов озеленения на территории города;
- строительство, реконструкция и ремонт объектов водоснабжения и водоотведения в городе;
- строительство, реконструкция и ремонт объектов теплоснабжения и газоснабжения в городе;
- работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города.

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ, финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, то есть с Федеральным законом 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (до 01.01.2014 г. – законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд).

Следовательно, поскольку выделение денежных средств на вышеуказанные цели противоречит законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, то они не могут содержаться в перечне направлений предоставления субсидий, утвержденном Порядком предоставления субсидий.

В соответствии с частью 1 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Таким образом, вышеуказанный Порядок предоставления субсидий предполагает решение вопросов местного значения не в соответствии с частью 1 статьи 72 БК РФ и законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (до 01.01.2014 г. – законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд), а путем выделения денежных средств – субсидий.

Получившее субсидии лицо окажется в преимущественных условиях по отношению к иным лицам, которые могли претендовать на выполнение указанных в Порядке работ в случае проведения торгов согласно части 1 статьи 72 БК РФ, что может привести к ограничению конкуренции между ними.

На основании данного Порядка предоставления в 2015 году субсидий из бюджета г. Татарска Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам- производителям товаров, работ, услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства между ООО «ТТК» и администрацией г. Татарска были заключены следующие соглашения предусматривающие выделение ООО «ТТК» денежных средств в виде субсидий:

- № 3 от 07.05.2015г. (сумма соглашения -500 000р., цель субсидирования - приобретение топлива, в том числе на погашение кредиторской задолженности за топливо);

- № 4 от 07.05.2015г.; (сумма соглашения - 7 150 000р., цель субсидирования - приобретение топлива, в том числе на погашение кредиторской задолженности за топливо);

- № 6 от 02.07.2015г. (сумма соглашения 5 300 000р., цель субсидирования - приобретение топлива, в том числе на погашение кредиторской задолженности за топливо).

Распоряжениями администрации г. Татарска № 220, 221 от 07.05.2015г.; № 355 от 02.07.2015г. ООО «ТТК» выделены денежные средства в рамках исполнения вышеуказанных соглашений.

Перечисление денежных средств подтверждено платежными поручениями: № 178269 от 07.05.2015г. (на сумму 500 000р.), № 178270 от 07.05.2015г. (на сумму 7 150 000р.), № 707477 от 02.07.2015г. (на сумму 4 500 000р.), № 786230 от 09.07.2015г. (на сумму 250 000р.), № 839303 от 14.07.2015г. (на сумму 550 000р.).

Следовательно, ООО «ТТК» за текущий период 2015г., путем заключения соглашений, которые противоречат антимонопольному законодательству, из муниципального бюджета неправомерно получены денежные средства в размере 12 950 000р.

Кроме того, вышеуказанные соглашения, распоряжения предполагают выделение хозяйствующему субъекту (ООО «ТТК») денежных средств взамен на поставку товаров (приобретение топлива) что исключает возможность применения к данным правоотношениям положений о предоставлении субсидий (см. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 19.08.2010 г. по делу № А40-51735/10-130-252; Постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда от 09.12.2010 г. № 09АП-25734/2010-АК по делу № А40-51735/10-130-252; Постановление ФАС Уральского округа от 24.11.2008 г. № Ф09-8708/08-С1 по делу № А76-578/08; Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 20.02.2012 г. по делу № А45-9905/2011).

Основанием для предоставления юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг средств государственного (местного) бюджета в виде субсидий является фактическое возникновение затрат или недополученных ими доходов (см. Определение Верховного Суда РФ от 10.11.2010 г. № 74-Г10-16).

Следовательно, выделение в рамках рассматриваемых соглашений денежных средств из местного бюджета конкретному хозяйствующему субъекту- ООО «ТТК» не может рассматриваться как выделение субсидий.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.06.2006г. № ФЗ-135 «О защите конкуренции» государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

К объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага (ст. 128 Гражданского кодекса РФ).

Следовательно, выделение администрацией г. Татарска распоряжениями № 220, 221 от 07.05.2015г.; № 355 от 02.07.2015г. хозяйствующему субъекту ООО «ТТК» денежных средств из местного бюджета на приобретение топлива, обеспечивающее более выгодные условия деятельности, представляет собой муниципальные преференции.

Государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу;

4) в соответствии с федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства (ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

При этом, основание предоставления муниципальной преференции без предварительного согласия антимонопольного органа, предусмотренное п. 1 ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не может быть применено к рассматриваемым правоотношениям, поскольку выделение денежных средств из местного бюджета администрацией г. Татарска вышеуказанными распоряжениями не соответствует целям предоставления государственных или муниципальных преференций, перечисленным в ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Согласно ч.1 ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную преференцию, подает в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции. Администрация г. Татарска заявление о даче согласия на предоставление

муниципальной преференции ООО «ТТК» в Новосибирское УФАС России не направляла.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, администрация г. Татарска Новосибирской области утвердив Постановлением администрации г. Татарска Новосибирской области № 1 от 13.01.2015г. Порядка предоставления в 2015 году субсидий из бюджета г. Татарска Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам- производителям товаров, работ, услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, предусматривающего выделение денежных средств на решение следующих вопросов местного значения:

- приобретение топлива;
- приобретение оборудования для котельных;
- подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства города к работе в осенне-зимний период;
- капитальный ремонт, включая жилых помещений, находящихся на территории г. Татарска Новосибирской области;
- работы по благоустройству территории города:
- содержание и ремонт муниципальных автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселения, в том числе их санитарная очистка;
- организация и содержание мест захоронения;
- содержание объектов озеленения на территории города;
- строительство, реконструкция и ремонт объектов водоснабжения и водоотведения в городе;
- строительство, реконструкция и ремонт объектов теплоснабжения и газоснабжения в городе;
- работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города, без проведения процедур закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку в результате решение вопросов местного значения осуществляется лицом, получившим субсидию, без осуществления процедур закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; а также выделив распоряжениями № 220, 221 от 07.05.2015г.; № 355 от 02.07.2015г. хозяйствующему субъекту ООО «ТТК» денежных средств, представляющих собой муниципальную преференцию, без предварительного согласия антимонопольного органа, что поставило ООО «ТТК» в более выгодные условия ведения хозяйствующей деятельности и тем самым привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, нарушила часть 1 статьи 15, часть 1 статьи 19, часть 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, ст. 48, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию г. Татарска Новосибирского района Новосибирской области нарушившей ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 19, ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 26.06.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в утверждении Постановлением администрации г. Татарска Новосибирской области № 1 от 13.01.2015г. Порядка предоставления в 2015 году субсидий из бюджета г. Татарска Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам- производителям товаров, работ, услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, предусматривающего выделение денежных средств на решение следующих вопросов местного значения:

- приобретение топлива;

- приобретение оборудования для котельных;

- подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства города к работе в осенне-зимний период;

- капитальный ремонт, включая жилых помещений, находящихся на территории г. Татарска Новосибирской области;

- работы по благоустройству территории города;

- содержание и ремонт муниципальных автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселения, в том числе их санитарная очистка;

- организация и содержание мест захоронения;

- содержание объектов озеленения на территории города;

- строительство, реконструкция и ремонт объектов водоснабжения и водоотведения в городе;

- строительство, реконструкция и ремонт объектов теплоснабжения и газоснабжения в городе;

- работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города, без проведения процедур закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку в результате решение вопросов местного значения осуществляется лицом, получившим субсидию, без осуществления процедур закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; а также в выделении администрацией г. Татарска распоряжениями № 220, 221 от 07.05.2015г.; № 355 от 02.07.2015г. хозяйствующему субъекту ООО «ТТК» денежных средств, представляющее собой муниципальную преференцию, без предварительного согласия антимонопольного органа, что поставило ООО «ТТК» в более выгодные условия ведения хозяйствующей деятельности и тем самым привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации г. Татарска Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 86

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

14 декабря 2015
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Долженкова Е.В. –начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Иванов С.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения по делу № 62, возбужденному в отношении администрации г. Татарска Новосибирской области (ул. Ленина, 96, г. Татарск, Новосибирская область, 632122) по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 19, части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации г. Татарска Новосибирской области прекратить нарушение антимонопольного законодательства, выразившееся в утверждении Постановлением администрации г. Татарска Новосибирской области № 1 от 13.01.2015г. Порядка предоставления в 2015 году субсидий из бюджета г. Татарска Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам- производителям товаров, работ, услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, предусматривающего выделение денежных средств на решение следующих вопросов местного значения:

- приобретение топлива;

- приобретение оборудования для котельных;

-подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства города к работе в осенне-зимний период;

- капитальный ремонт, включая жилых помещений, находящихся на территории г. Татарска Новосибирской области;

- работы по благоустройству территории города:

- содержание и ремонт муниципальных автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселения, в том числе их санитарная очистка;

- организация и содержание мест захоронения;

- содержание объектов озеленения на территории города;

- строительство, реконструкция и ремонт объектов водоснабжения и водоотведения в городе;

- строительство, реконструкция и ремонт объектов теплоснабжения и газоснабжения в городе;

- работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города, без проведения процедур закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что привело или могло привести к

недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку в результате решение вопросов местного значения осуществляется лицом, получившим субсидию, без осуществления процедур закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; а также в выделении администрацией г. Татарска распоряжениями № 220, 221 от 07.05.2015г.; № 355 от 02.07.2015г. хозяйствующему субъекту ООО «ТТК» денежных средств, представляющее собой муниципальную преференцию, без предварительного согласия антимонопольного органа, что поставило ООО «ТТК» в более выгодные условия ведения хозяйствующей деятельности и тем самым привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. С целью исполнения настоящего предписания администрации г. Татарска Новосибирской области совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно в срок до 25.12.2015г. отменить Порядок предоставления в 2015 году субсидий из бюджета г. Татарска Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам- производителям товаров, работ, услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

3. Об исполнении настоящего предписания администрации г. Татарска Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 29.12.2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.