

Заказчик -

ОАО «РЖД»

e-mail: dmt0-NavolochnyiSV@nrr.ru

Заявитель –

ООО «ТД РУСИНТЕК»

e-mail: rusintek@yandex.ru

Электронная торговая площадка –

РТС-тендер

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-726/2021

04 августа 2021 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 04.08.2021 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – врио руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – врио начальника отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давырова А.М.,

с участием:

от ОАО «РЖД» — <...> (по доверенности),

в отсутствие представителя ООО «ТД РУСИНТЭК», о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ТД РУСИНТЭК» (вх. № 7421 от 28.07.2021) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295), а также дополнения к указанной жалобе (вх. № 2096 от 04.03.2021) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ТД РУСИНТЭК» (вх. № 7421 от 28.07.2021) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «РЖД», при проведении аукциона в электронной форме № 3303/ОАЭ-ЦДЗС/21, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки аппаратов дыхательных в комплекте с масками и баллонами (извещение № 32110429107).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки ООО «ТД РУСИНТЭК» на участие в закупке.

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 28.07.2021 № 5070/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное, по мнению заявителя, отклонение заявки ООО «ТД РУСИНТЭК» свидетельствует о возможном нарушении заказчиком предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам

закупки.

На основании изложенного жалоба ООО «ТД РУСИНТЭК» (вх. № 7421 от 28.07.2021) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

29.06.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru ОАО «РЖД» размещено извещение № 32110429107 о проведении аукциона в электронной форме № 3303/ОАЭ-ЦДЗС/21, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки аппаратов дыхательных в комплекте с масками и баллонами.

В соответствии с пунктом 3.14.5 закупочной документации заявка на участие в аукционе должна состоять из двух частей и ценового предложения.

Согласно пункту 3.14.7.3 закупочной документации во второй части аукционной заявки должны быть представлены документы, подтверждающие внесение обеспечения аукционной заявки (если в извещении и части 1 аукционной документации содержится данное требование и участником выбран способ обеспечения – предоставление банковской гарантии).

Пунктом 1.4 части 1 закупочной документации установлено, что размер обеспечения заявки составляет 2% от начальной (максимальной) цены договора – 166 640,49 рублей 49 копеек. Способы обеспечения заявки, требования к порядку предоставления обеспечения заявки, платежные реквизиты установлены в пункте «Обеспечение заявок» части 3 аукционной документации.

В соответствии с пунктом 3.16.1 закупочной документации обеспечение аукционной заявки может быть представлено как в форме внесения денежных средств, так и в форме банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в аукционе осуществляется участником аукциона.

Согласно подпункту 10 пункта 3.16.12 закупочной документации банковская гарантия должна содержать срок действия банковской гарантии в соответствии с требованиями аукционной документации.

Пунктом 3.16.6 закупочной документации установлено, что при выборе способа обеспечения заявки в форме банковской гарантии участник должен предоставить банковскую гарантию, выданную одним из банков, размер собственных средств (капитала) которого («Базел III») по форме 123 на последнюю отчетную дату и в течение предыдущих шести месяцев составляет не менее двадцати миллиардов рублей в соответствии с информацией, размещенной Центральным банком Российской Федерации на сайте www.cbr.ru или одним из банков, согласно перечню, приведенному на сайте ОАО «РЖД» в разделе «Тендеры» (подраздел «Нормативные документы»). Срок действия банковской гарантии должен составлять не менее 120 (ста двадцати) дней со дня окончания срока подачи аукционных заявок. Банковская гарантия должна соответствовать требованиям аукционной документации, изложенным в пункте 3.16 аукционной документации. Рекомендуемая форма банковской гарантии представлена в приложении № 3.1 аукционной документации.

Пунктом 2.2 части 2 закупочной документации установлена дата окончания срока подачи аукционных заявок – в 10:00 часов московского времени 07 июля 2021 г.

Таким образом, срок действия банковской гарантии, предоставляемой участником в качестве обеспечения заявки на участие в закупке должен истекать не ранее 03.11.2021.

В соответствии с пунктом 3.16.14 закупочной документации основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие банковской гарантии условиям, изложенным в аукционной документации.

Аналогичные нормы закреплены в пунктах 262, 268, 271 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 12.07.2018 № 1481/р.

Согласно пункту 3.14.1 закупочной документации аукционная заявка должна содержать всю требуемую в аукционной документации информацию и документы, должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации и действовать не менее 120 (ста двадцати) дней с даты окончания срока подачи заявок.

Пунктом 3.7.4 закупочной документации установлено, что аукционные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в аукционной документации, на основании представленных в составе аукционных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных аукционной документацией, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

В соответствии с пунктом 3.1.2 закупочной документации к участию в аукционе допускаются участники, соответствующие требованиям пункта 3.1.1 аукционной документации, предъявляемым обязательным и квалификационным требованиям, аукционные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, аукционной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные аукционной документацией.

Аукционная заявка участника, не соответствующая требованиям аукционной документации, отклоняется (пункт 3.14.2 документации о закупке).

05.07.2021 ООО «ТД РУСИНТЭК» подало заявку на участие в рассматриваемой закупке (регистрационный номер заявки — 2), приложив в составе заявки банковскую гарантию № 21/0223/AST/ММБ/058940 от 05.07.2021 со сроком действия с 06.07.2021 до 11.10.2021 включительно.

Как следует из содержания Протокола рассмотрения вторых частей заявок от 19.07.2021 (далее — Протокол), ООО «ТД РУСИНТЭК» отказано в допуске к участию в закупке на основании пункта 3.7.6.2 документации о закупке в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 3.16.1 закупочной документации, несоответствующего требованиям пункта 3.16.6 документации о закупке, а именно: срок действия банковской гарантии составляет менее 120 дней со дня окончания срока подачи аукционных заявок.

Как следует из содержания жалобы, при оформлении банковской гарантии № 21/0223/AST/ММБ/058940 от 05.07.2021 ошибочно указан неверный срок ее действия, составляющий 96 дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Вместе с тем, заявитель полагает, что отклонение заявки ООО «ТД РУСИНТЭК» на участие в закупке по изложенному в Протоколе основанию является неправомерным ввиду следующего.

Согласно пункту 3.7.12 закупочной документации до истечения срока действия аукционной заявки участнику может быть предложено продлить срок действия заявки и обеспечения аукционной заявки.

В соответствии с пунктом 3.7.21 закупочной документации заказчик может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в аукционной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание (при соблюдении равенства всех участников аукциона), при рассмотрении аукционных заявок.

Также пунктом 3.7.22 закупочной документации предусмотрено право закупочной комиссии заказчика допустить участника к участию в аукционе в случае, если участник или его аукционная заявка не соответствуют требованиям аукционной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на

участие в аукционе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его аукционной заявкой.

Таким образом, заявитель полагает, что заказчику надлежало предложить ООО «ТД РУСИНТЭК» продлить срок действия обеспечения заявки либо допустить заявку общества с имеющейся в ее составе банковской гарантией со сроком действия с 06.07.2021 до 11.10.2021 по причине несущественности допущенного заявителем нарушения, его формального характера.

Согласно пояснениям представителя ОАО «РЖД» предусмотренное пунктом 3.7.12 право заказчика реализуется им в случае, когда в результате обжалования действий заказчика и приостановления закупочной процедуры срок действия заявок и обеспечения истекает до даты рассмотрения заявок, что влечет недопуск лиц к участию в закупке.

Установление заказчиком требования к сроку действия обеспечения заявки на участие в закупке направлено на минимизацию рисков неподписания победителем закупки договора либо непредставления обеспечения исполнения договора, в связи с чем установление в банковской гарантии сокращенного срока действия, по мнению заказчика, не может рассматриваться как несущественное, формальное нарушение.

Комиссия соглашается с позицией заказчика, а также обращает внимание на тот факт, что совершение предусмотренных пунктами 3.7.12, 3.7.21, 3.7.22 закупочной документации действий является правом закупочной комиссии ОАО «РЖД», а не обязанностью.

Заявитель указывает, что с учетом положений пункта 3.20.2 закупочной документации, согласно которым договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения на сайтах итогового протокола (21.07.2021), и срока рассмотрения жалобы на действия заказчика антимонопольным органом, договор по результатам рассматриваемой закупки должен быть заключен в течение 42 дней со дня окончания срока подачи аукционных заявок. Таким образом, указанный в банковской гарантии № 21/0223/AST/ММБ/058940 от 05.07.2021 срок действия соответствует потребностям заказчика в недопущении уклонения победителя закупки от подписания договора.

Вместе с тем, данные расчеты заявителя не могут быть рассмотрены в качестве обоснования правомерности отступления от предъявляемых заказчиком требований к сроку действия банковской гарантии. Кроме того, представленные расчеты являются примерными и могут не соответствовать действительности, например, в случае продления антимонопольным органом срока рассмотрения жалобы или поступления новых жалоб на действия (бездействие) заказчика закупки.

Таким образом, Комиссия не усматривает в обжалуемых действиях заказчика нарушения положений пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД РУСИНТЭК» (вх. № 7421 от 28.07.2021) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295), при проведении аукциона в электронной форме № 3303/ОАЭ-ЦДЗС/21, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки аппаратов дыхательных в комплекте с масками и

баллонами (извещение № 32110429107) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 28.07.2021 № 5070/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.М. Давыдова