

Решение по жалобе ООО «ЧОО «Атеко» на ФГБОУ ВПО «Казанский государственный энергетический университет»

Дело № Т04-330/2015 от 23.12.2015 г.

Исх. № 04-04/20260 от 30.12.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе <...>

с участием представителя заказчика - ФГБОУ ВПО «Казанский государственный энергетический университет» <...>, в отсутствие заявителя - ООО «ЧОО «Атеко», рассмотрев жалобу ООО «ЧОО «Атеко» на действия заказчика – ФГБОУ ВПО «Казанский государственный энергетический университет» при размещении открытого конкурса на предмет: «Оказание услуг по охране объектов ФГБОУ ВПО «Казанский государственный энергетический университет» (извещение № 31502976600),

У С Т А Н О В И Л А:

19.11.2015 года на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса на предмет: ФГБОУ ВПО «Казанский государственный энергетический университет» (извещение № 31502976600).

Заказчик - ФГБОУ ВПО «Казанский государственный энергетический университет».

Начальная цена лота – 22 687 662,00 руб.

Суть жалобы: по мнению заявителя, заказчиком допущены нарушения норм действующего законодательства.

Изучив представленные документы, Комиссия установлено следующее.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона № 223 от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Закон о закупках) заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, закупочная деятельность данного заказчика регулируется Положением о закупках, а также Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При проведении запроса открытого конкурса на предмет: «Оказание услуг по охране объектов ФГБОУ ВПО «Казанский государственный энергетический университет» заказчик руководствовался Положением о закупках, утвержденным ректором ФГБОУ ВПО «Казанский государственный энергетический университет» Э.Ю. Абдуллазяновым от 17.02.2014г., с внесенными изменениями от 25.04.2014г.

В части довода заявителя об отсутствии в документации формулы, позволяющей объективно оценить критерий «качество услуг», Комиссией было установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 55 Положения о закупке заказчика, информация о проведении конкурса, включая извещение о проведении конкурса, конкурсную документацию, проект договора, размещается Заказчиком на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до установленного в конкурсной документации дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 70 Положения о закупке заказчика установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в

порядке, установленными конкурсной документацией на основании Порядка оценки заявок на участие в конкурсе и запросе предложений (Приложение 1).

В соответствии с пунктом 5 приложения 1 Положения о закупке заказчика, для оценки заявок могут использоваться критерии и соответствующая значимость критериев.

Значимость критерия Качество товара (работ, услуг) в процентах установлена не более 70%.

Для получения рейтинга заявок по критериям «Качество товара (работ, услуг)» каждой заявке по указанному критерию комиссией выставляется значение от 0 до 100 баллов. Значение определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых заявке по критерию.

В соответствии с Приложением №1 конкурсной документацией «Таблица №1. Критерии оценки заявок участников конкурса», значимость критерия «Качество услуг» определена 60%.

Далее указано, что 60 баллов получает участник конкурса, который предложил максимальное количество предложений по улучшению технического задания.

Предложение о качестве оказываемых услуг подтверждается заполненной таблицей № 1 раздела 4.

Непредставление таблицы не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Сведения, указанные в настоящем критерии, не подтвержденные заполненной таблицей оцениваются, в 0 баллов.

Для получения рейтинга заявок по критерию «Качество услуг», каждой заявке комиссией выставляется значение от 0 до 60 баллов и определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых заявке по критерию. При выставлении баллов каждый член комиссии руководствуется своим субъективным мнением в отношении предмета оценки.

Вместе с тем, необходимо отметить, что заказчиком при оценке заявок не установлены формулы, порядок расчета количества баллов по критерию «качество услуг», которые позволили бы объективно оценить каждого участника.

Кроме того, заказчиком в конкурсной документации указано, что при выставлении баллов каждый член комиссии руководствуется только своим субъективным мнением в отношении предмета оценки, что может повлиять на результат определения победителя указанной закупки, в части занижения или увеличения баллов по данному критерию и привести к необоснованному ограничению конкуренции со стороны заказчика, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, довод заявителя в части отсутствия в документации формулы, позволяющей объективно оценить критерий «качество услуг» является обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «ЧОО «Атеко» на действия заказчика – ФГБОУ ВПО «Казанский государственный энергетический университет» при размещении открытого конкурса на предмет: «Оказание услуг по охране объектов ФГБОУ ВПО «Казанского государственного энергетического университета»» (извещение № 31502976600, обоснованной).

2. Признать заказчика – ФГБОУ ВПО «Казанский государственный энергетический университет» нарушившим требования части 2 статьи 2 Федерального закона № 223 от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать заказчику - ФГБОУ ВПО «Казанский государственный энергетический университет» предписание об устранении выявленных нарушений действующего законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.