

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/3980-17 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 23 октября 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 26 октября 2017 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление)

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Максимум» (далее – Заявитель) на действия Местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринского муниципального округа (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту сквера «Каменный цветок» в рамках обустройства мест массового отдыха населения, извещение № 0174300000417000014 (далее – Аукцион), рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, Аукционная документация, протоколы заседаний Аукционной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно установил избыточные требования к материалам, используемым при выполнении работ.

Изучением представленных сторонами документов Комиссией Управления установлено, что предметом Аукциона, является выполнение работ по капитальному ремонту сквера «Каменный цветок» в рамках обустройства мест массового отдыха населения.

Комиссией Управления установлено, что согласно технического задания, Заказчиком установлены следующие требования к материалам, используемым при выполнении работ: «...

Наименование товара	Наименование показателя	Минимальные значения показателей	Максимальные значения показателей	Значения показателей, которые не могут изменяться.	Единица измерения
грунтовка 'Изопокс-1100» и эквивалент соответствии с	Цвет пленки грунтовки	Красно-коричневый/не нормируется		-	
	Внешний вид пленки	-	-	После высыхания пленка ровная, однородная, матовая.	
	Степень разбавления грунтовки растворителем	-	20	-	%
	температура основания при нанесении	+5	+30		°С

ГОСТ 25129-82	покрытия				
	Время отверждения		70		минут
	Описание	-	-	Пленка эмали не отслаивается, не сморщивается, не растрескивается. Каждый слой сушат при (20±2) °С в течение 10 мин.	
	Толщина каждого слоя эмали	20	25	-	мкм
этон ип 1 соответствии с ГОСТ 26633-2015	Класс	B15	-	-	
	В качестве мелкого заполнителя применен	-	-	Природный песок	
	В качестве крупного заполнителя применен	-	-	Щебень	
	Порода крупного заполнителя	Изверженная или метаморфическая	осадочная	-	
этон тяжелый, ип 2 соответствии с ГОСТ 26633-2015	Крупность заполнителя	40	-	-	мм
	Класс	B 7,5	-	-	
	Группа	-	-	средний	
асфальтобетонные смеси дорожные, эрозионные и асфальтобетон соответствии с ГОСТ 9128-2009	Марка	-	-	I	
	Наибольший размер зерен	-	5	-	мм
	температура смеси при отгрузке	165	210	-	°С
	Описание	-	-	литая мелкозернистая асфальтобетонная смесь. На законченных участках автомобильной дороги, а также в местах примыканий, не подлежащих ремонту участков автомобильных дорог, дворовых, внутриквартальных и других проездов, отсутствуют мест застоя воды.	
этон ип 3 соответствии с ГОСТ 26633-2015	Класс	B25	-	-	
	В качестве мелкого заполнителя применен	-	-	Природный песок	
	В качестве крупного заполнителя применен	-	-	Щебень	

	Порода крупного заполнителя	Изверженная или метаморфическая	Осадочная	-	
шмни бортовые соответствии с СТ 6665-91	Марка	-	-	B22,5	
	Расчетная температура наружного воздуха наиболее холодной пятидневки района строительства	-45	-	-	°С
	Описание	-	-	Для отделения пешеходных дорожек и тротуаров от газонов	
днокомпонентное элиуретановое вязующее	Содержание нелетучих веществ			100%	
ля бесшовного крытия «raft binder» или «вивалент	Адгезионная прочность –	1,5			Н/мм2
элиуретановая шунтовка «Primer raft binder» или «вивалент	Плотность, при (20±2) °С	940	980		кг/м3

...».

Согласно требованиям пункта 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В тоже время, Заказчиком установлены химические и физические показатели свойств товаров, которые можно определить только лабораторным путем.

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе установленных требований ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе.

Аналогичная позиция изложена в Решении Верховного Суда РФ от 09 февраля 2017 года по делу №АКПИ16-1287.

В связи с вышеизложенным Комиссия Управления приходит к выводу о том, что, действия Заказчика, установившего требования к описанию участниками закупок в составе заявок веществ, используемых при изготовлении товаров, являются нарушением части 1 статьи 33, а также пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, за что частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса предусмотрена административная ответственность, в связи с чем, довод Заявителя подтвержден.

Дополнительно Комиссией Управления установлено, что начальная максимальная цена государственного контракта по выполнению капитального ремонта составляет 4 179 830,00 руб.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, Заказчик при осуществлении закупки устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 2 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ Застройщик имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что такое лицо является членом соответствующей саморегулируемой организации.

При этом частью 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

На основании вышеизложенного, в связи с тем, что начальная максимальная цена контракта превышает начальную максимальную цену контракта, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчик в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, не установлено требование к участникам Аукциона о наличии членства в саморегулируемой организации.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Максимум» на действия Местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринского муниципального округа (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту сквера «Каменный цветок» в рамках обустройства мест массового отдыха населения, извещение № 0174300000417000014, **обоснованной**.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64, а также пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. **Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для** привлечения должностных лиц Заказчика к административной ответственности в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 08/3980-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление)

руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд", на основании своего решения от 23 октября 2017 года по делу № 08/3980-17 при рассмотрении жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Максимум» (далее – Заявитель) на действия Местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринского муниципального округа (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту сквера «Каменный цветок» в рамках обустройства мест массового отдыха населения, извещение № 0174300000417000014 (далее – Аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринского муниципального округа:
 1. отменить все составленные протоколы при проведении Аукциона;
 2. внести изменения в аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и решением по делу №08/3980-17 от 23 октября 2017 года;
 3. провести процедуру Аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.
2. АО «ЕЭТП» обеспечить Местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринского муниципального округа возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.
3. Местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринского муниципального округа в срок до 31 ноября 2017 года представить в адрес Управления документальное подтверждение исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание: в соответствии с частью 25 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае поступления информации о неисполнении выданного в соответствии с [пунктом 2 части 22](#) статьи 99 Закона о контрактной системе предписания, контрольный орган в сфере закупок вправе применить к не исполнившему такого предписания лицу меры ответственности в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в [частях 7.1](#) и [7.2](#) статьи 19.5 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.