

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/64-107/2021

о нарушении законодательства о контрактной системе

«07» апреля 2021 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

с участием посредством видео-конференц-связи представителей: заказчика БУЗ РА «Онгудайская районная больница» ... по доверенности от 06.04.2021г., уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай ... по доверенности от 01.10.2020г., рассмотрела жалобу ООО «ДЖУЛИ» на действия заказчика БУЗ РА «Онгудайская районная больница» при осуществлении закупки путем электронного аукциона № 0177200000921000908 на проведение капитального ремонта помещения для установки компьютерного томографа.

ООО «ДЖУЛИ» должным образом уведомлено о дате и времени рассмотрения жалобы, явку представителя на заседание комиссии УФАС по РА не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 31.03.2021г. (вх. №1673) поступила жалоба ООО «ДЖУЛИ» на действия заказчика БУЗ РА «Онгудайская районная больница» при осуществлении закупки путем электронного аукциона № 0177200000921000908 на проведение капитального ремонта помещения для установки компьютерного томографа.

Заявитель считает, что заказчик в составе вторых частей заявок требует предоставить выписку СРО по форме, утвержденной утратившим силу приказом; в ЕИС в сфере закупок не размещен проект сметы контракта; аукционная документация не содержит перерасчет показателей сметной стоимости работ в текущем уровне цен, скорректированном на индекс, учитывающий инфляцию на период строительных работ.

Не согласившись с доводами жалобы БУЗ РА «Онгудайская районная

больница», уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай 02.04.2021г., 06.04.2021г. представлены письменные возражения (вх. №1721, 1788).

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей заказчика и уполномоченного органа, проведя внеплановую проверку, установила следующее.

24.03.2021г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0177200000921000908 на капитальный ремонт помещения для установки компьютерного томографа. Заказчиком является БУЗ РА «Онгудайская районная больница».

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При анализе размещенной в ЕИС в сфере закупок информации по данной закупке Комиссией УФАС по РА установлено, что в пп. 4 п. 6 Информационной карты (раздел I аукционной документации) установлены требования к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе, в том числе предоставление выписки из реестра членов саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство (далее – СРО), выданной по форме согласно приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» не ранее чем за один месяц до даты окончания срока

подачи заявок на участие в закупке.

При этом приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» признается утратившим силу приказ Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации». Приказом №86 изменена форма выписки из реестра членов СРО. Указанный приказ действует с 20.04.2019г.

В п. 19 заявки БУЗ РА «Онгудайская районная больница» на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) исх. № 1 от 02.03.2021г. (№ 26472 в программе АИС «Госзаказ»), направленной в уполномоченный орган Министерство экономического развития Республики Алтай, установлено, в том числе дополнительное требование к участникам закупки о предоставлении выписки из реестра членов СРО, выданной по форме согласно приказу Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58.

БУЗ РА «Онгудайская районная больница» в письме от 16.03.2021г., направленном в адрес уполномоченного органа, просит разместить заявку № 26472 в редакции заказчика.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает, что действия заказчика по установлению в пп. 4 п. 6 Информационной карты требований к форме выписки из реестра членов СРО в соответствии с приказом, утратившим силу, нарушают ч. 3 ст. 7, п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

За данные нарушения Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Довод жалобы является обоснованным.

Частью 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе определено, что методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее - Порядок № 841/пр) и Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального

строительства (далее - Методика № 841/пр).

Пунктом 7 Порядка № 841/пр предусмотрено, что результат определения НМЦК оформляется заказчиком в виде протокола. Рекомендуемый образец такого протокола приведен в приложении № 1 к Порядку № 841/пр.

Согласно пунктам 29, 30 раздела VI Порядка № 841/пр НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений осуществляется в виде проекта сметы контракта в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов. В проекте сметы контракта приводятся затраты на подрядные работы, входящие в объект закупки и предусмотренные проектной документацией, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, а также рабочей документацией (при наличии).

Комиссией УФАС по РА установлено, что по данной закупке в ЕИС в сфере закупок в составе проектной документации размещены следующие сметы:

- сводный сметный расчет стоимости;
- объектный сметный расчет № 02-01;
- объектный сметный расчет № 02-01;
- локальная смета № 02-01-01;
- локальная смета № 02-01-02 на водоснабжение;
- локальная смета № 02-01-03 на канализацию;
- локальная смета № 02-01-04 на транспортировку материалов;
- объектный сметный расчет № 04-01;
- объектный сметный расчет № 04-01;
- локальная смета № 04-01-01 на ВЛИ-0,4 кВ;

- локальная смета № 04-01-02 на электрооборудование;

- локальная смета № 09-01-01 на ПНР.

Учитывая вышеизложенное, проектом сметы контракта, по мнению Комиссии УФАС по РА, являются размещенные в ЕИС в сфере закупок вышеуказанные сметы.

Заявитель в жалобе не привел доводов, подтверждающих, что размещенные заказчиком в ЕИС в сфере закупок сметы не отвечают требованиям, предъявляемым к проекту сметы контракта.

Данный довод жалобы является необоснованным.

В силу ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай не наделено полномочиями осуществления контроля за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 статьи 99 Закона о контрактной системе), в том числе в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с п. 1, пп. «н» п. 5 Положения о Министерстве финансов Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 15.11.2018г. № 356, Министерство является исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, осуществляющим функции по реализации государственной финансовой (бюджетной, налоговой) политики в Республике Алтай, контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере; осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В связи с чем, довод жалобы в части отсутствия в аукционной документации перерасчета показателей сметной стоимости работ в текущем уровне цен, скорректированном на индекс, учитывающий инфляцию на период строительных работ, Комиссия УФАС по РА оставляет без рассмотрения.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией УФАС по РА

установлено следующее.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 данного Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с данным пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 данной части.

В соответствии с ч. 12.2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 данного Кодекса, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в данной части.

Согласно пункту 8 части I, пункту 28 части II Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее - Постановление № 87), проектная документация в отношении отдельного этапа строительства разрабатывается в объеме, необходимом для осуществления этого этапа строительства. Указанная документация должна отвечать требованиям к составу и содержанию разделов проектной документации, установленным Постановлением № 87 для объектов

капитального строительства. Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию.

Пунктом 30 части II Постановления № 87 установлено, что сметная документация, предусмотренная в пункте 28 Постановления № 87, должна содержать сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат.

Согласно скрин-шоту электронной заявки БУЗ РА «Онгудайская районная больница» на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) № 26472 от 03.03.2021г., направленной в уполномоченный орган Министерство экономического развития Республики Алтай посредством программы АРМ Заказчика АИС «Госзаказ», к заявке были приложены следующие документы: обоснование НМЦ (Сканы), прочее (письмо), прочее (заявка проект томограф), прочее (смета установка томограф без ПИР и стройконтроль), прочее (смета). Документ прочее (смета) является разделом 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации от 2020г.

Таким образом, в ЕИС в сфере закупок в составе аукционной документации №0177200000921000908 должен быть размещен имеющийся у заказчика раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства», включающий в себя документы, предусмотренные пунктом 30 части II Постановления № 87.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель уполномоченного органа пояснила, что в составе аукционной документации на проведение капитального ремонта помещения для установки компьютерного томографа в ЕИС в сфере закупок не размещен раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства», т.к. данный документ имеет формат PDF. Размещение документов в данном формате неправомерно. Кроме того, раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» содержит излишние виды работ, в связи с чем, размещение данного раздела и вышеуказанных смет ввело бы участников закупки в заблуждение.

Комиссия УФАС по РА считает, что раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» является одним из разделов проектно-сметной документации, а значит неразмещение в ЕИС в сфере закупок данного раздела нарушает принцип, установленный ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что

бездействие уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай, не разместившего в полном объеме проектную документацию, а именно раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства», не соответствует ч. 3 ст. 7, п. 8 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

За данные нарушения Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0177200000921000908 от 02.04.2021г. на участие в закупке поступила одна заявка, которая аукционной комиссией признана не соответствующей требованиям аукционной документации. В связи с чем, аукцион на основании ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся.

Комиссия УФАС по РА принимая во внимание тот факт, что аукцион признан несостоявшимся, решила предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе заказчику не выдавать.

На основании вышеизложенного Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДЖУЛИ» на действия заказчика БУЗ РА «Онгудайская районная больница» при осуществлении закупки путем электронного аукциона № 0177200000921000908 на проведение капитального ремонта помещения для установки компьютерного томографа обоснованной в части установления требований к форме выписки из реестра членов СРО в соответствии с приказом, утратившим силу.
2. Признать заказчика БУЗ РА «Онгудайская районная больница» нарушившим ч. 3 ст. 7, п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления требований к форме выписки из реестра членов СРО в соответствии с приказом, утратившим силу.
3. Признать уполномоченный орган Министерство экономического развития Республики Алтай нарушившим ч. 3 ст. 7, п. 8 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части неразмещения в ЕИС в сфере закупок в составе аукционной документации №0177200000921000908 на проведение капитального ремонта помещения для установки компьютерного томографа раздела 11 проектной документации «Смета на строительство объектов капитального строительства».

4. Оставить довод жалобы ООО «ДЖУЛИ» в части отсутствия в аукционной документации №0177200000921000908 на проведение капитального ремонта помещения для установки компьютерного томографа перерасчета показателей сметной стоимости работ в текущем уровне цен, скорректированном на индекс, учитывающий инфляцию на период строительных работ, без рассмотрения.
5. В соответствии с ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» передать жалобу ООО «ДЖУЛИ» в Министерство финансов Республики Алтай (орган внутреннего государственного финансового контроля) в части проверки довода об отсутствии в аукционной документации перерасчета показателей сметной стоимости работ в текущем уровне цен, скорректированном на индекс, учитывающий инфляцию на период строительных работ.
6. Передать материалы дела должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административных производств в отношении виновных лиц, допустивших данные нарушения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.