

РЕШЕНИЕ № 11-06/02-303/1
11 июля 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Кречковской Е.А. – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Булындиной Ю.А. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Баличева Р.В. – представителя ООО «Тяжстрой» (на основании Приказа № 1 от 18.06.2010г.),

Баличевой Ю.К. – представителя ООО «Тяжстрой» (на основании доверенности № 12 от 11.07.2011г.),

Головиной Н.В. – представителя ГССУ СО «Волгодонской дом-интернат для умственно отсталых детей» (на основании доверенности № 258/Д от 11.07.2011г.),

Хафизова Р.Р. - представителя Комитета экономики администрации Волгоградской области (на основании доверенности № 07-16-15/23 от 30.06.2011г.),

Рубанской А.Е. - представителя Комитета экономики администрации Волгоградской области (на основании доверенности № 07-65/18 от 08.09.2010г.)

рассмотрев материалы дела № 11-06/02-303/1, возбужденного по жалобе ООО «Тяжстрой», в которой обжалуются положения документации об аукционе открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по организации капитального ремонта жилого корпуса»

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 06.07.2011г. вх. № 4878 поступила жалоба ООО «Тяжстрой», в которой обжалуются положения документации об аукционе открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по организации капитального ремонта жилого корпуса» (№0129200001911001237).

В своей жалобе ООО «Тяжстрой» сообщает следующее.

В соответствии п. 13 «Требования к участникам размещения заказа» документации об аукционе открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по организации капитального ремонта жилого корпуса», Заказчик требует представить в составе заявки Свидетельство о допуске к видам работ, относящимся к предмету данного аукциона, выданное саморегулируемой организацией (в соответствии с приказом от 30.12.2009г. № 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства") в том числе:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом

или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3 Жилищно-гражданское строительство.

Заявитель считает, что данное требование противоречит закону.

ООО «Тяжстрой» для выполнения строительно-монтажных работ не привлекает к производству работ субподрядные организации, а выполняет все виды работ самостоятельно.

В соответствии с письмом ФАС РФ от 23.05.2011 N ИА/19714 "О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в случае выполнения работ своими силами свидетельство о допуске должно включать те виды работ, которые заявлены к выполнению в документации об аукционе.

В адрес Заказчика заявитель направлял запрос о разъяснении 30.06.2011 и 01.07.2011. Однако Заказчик настаивает на своей позиции.

Все вышеуказанные действия Заказчика противоречат целям Закона о размещении заказа (эффективному использованию средств бюджета и внебюджетных источников финансирования, расширению возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулированию такого участия, развитию добросовестной конкуренции).

Представители заказчика - ГССУ СО «Волгодонской дом-интернат для умственно отсталых детей» и уполномоченного органа - Комитета экономики администрации Волгоградской области - возражали против заявленных требований заявителя жалобы. Считают доводы заявителя относительно несоответствия положений документации об открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по организации капитального ремонта жилого корпуса» требованиям действующего законодательства РФ несостоятельными. В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Тяжстрой» является необоснованной по следующим основаниям:

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений урегулированы Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ)

Из ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (далее также - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального

законодательства порядок размещения заказов для нужд государственного заказчика должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

Уполномоченным органом – Комитетом экономики администрации Волгоградской области - на официальной сайте Российской Федерации для размещения заказов www.zakupki.gov.ru. было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по организации капитального ремонта жилого корпуса».

В силу ч.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по организации капитального ремонта жилого корпуса» утверждена директором Государственного специализированного стационарного учреждения социального обслуживания «Волгодонской дом-интернат для умственно отсталых детей» 28 июня 2011 года.

Предметом государственного контракта, заключаемого по результатам рассматриваемого аукциона в электронной форме является выполнение работ по организации капитального ремонта жилого корпуса.

Согласно ч.3 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с п.2 ч.6 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна также содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Из п.1 ч.1 ст. 11 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ следует, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующее обязательное требование к участникам размещения заказа - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по

организации строительства.

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ, является обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства. В п.п. 3.2.3.2. п. 3 «Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в аукционе» Раздела 1 «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» документации рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна также содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, и такие требования предусмотрены в Разделе 2. «Информационная карта аукциона в электронной форме».

П.п. 33.3. Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) на объектах жилищно-гражданского строительства требует наличия свидетельства саморегулируемой организации о допуске к таким видам работ.

В соответствии с п. 14 «Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе в электронной форме» Раздела 2. «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать также копию Свидетельства о допуске к видам работ, относящимся к предмету данного аукциона, выданное саморегулируемой организацией (в соответствии с Приказом от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства"), в том числе - 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3 Жилищно-гражданское строительство.

Из вышеизложенного следует, что участник размещения заказа для участия в торгах обязан иметь допуск СРО на осуществление функций генерального подрядчика. Это необходимое и достаточное условие. В случае, если такой допуск у участника размещения заказа отсутствует, он не допускается к участию в торгах вне зависимости от наличия у него допусков к конкретным видам работ. Таким образом, предпринимателям для участия в госзаказе на строительные работы необходимо получить допуск на генподряд. Его наличие позволяет участвовать в торгах и привлекать к работе по контракту субподрядчиков, но не позволяет генеральному подрядчику самостоятельно выполнять данный контракт, если у него

нет необходимых допусков СРО.

Требование о наличии у участника размещения заказа свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не соответствует части 3 статьи 52

Градостроительного кодекса Российской Федерации и является нарушением части 4 статьи 11 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ.

Указанная позиция также закреплена в Письме ФАС РФ от 23.05.2011 N ИА/19714 "О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части установления требований к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства".

Комиссия УФАС по Волгоградской области установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по организации капитального ремонта жилого корпуса» соответствует требованиям действующего законодательства в сфере размещения заказов.

Следовательно, жалоба ООО «Тяжстрой» является необоснованной.

Внеплановая проверка процедуры размещения данного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов иных нарушений не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Тяжстрой» необоснованной.