

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О назначении наказания по делу № 02-29/15-7.32.3

об административном правонарушении

г. Якутск

«17» июня 2015 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) О.А. Ярыгина, рассмотрев протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ, составленный главным специалистом экспертом отдела антимонопольного контроля УФАС по РС (Я) А.Б. Ринчиновой 03.06.2015 г. в отношении Муниципального унитарного предприятия «Редакция газеты «Эхо столицы», ОГРН 1071435011350, ИНН 1435190486, КПП 143501001, юридический адрес лица: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, пр. Ленина, 15, оф. 707В, фактический адрес лица: г. Якутск, ул. Хабарова, 27/1 а также иные материалы настоящего дела об административном правонарушении,

у с т а н о в и л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 07 мая 2015 г. поступила жалоба ИП <...> на действия организатора торгов МУП «Редакция газеты «Эхо столицы» при проведении торгов на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ (оказание услуг) на проведение мероприятий направленных на вовлечение молодежи Республики Саха (Якутия) в гражданскую и волонтерскую активность в рамках проекта OneClickYakutsk.

В жалобе ИП <...> указывала на нарушение части 4 статьи 3 Закона о закупках, а также части 1 статьи 11 Положения о закупках товаров, работ, услуг ИУП «Редакция газеты «Эхо столицы».

Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон «О закупках») и Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП «Редакция газеты «Эхо столицы», утвержденное директором МУП «Редакция газеты «Эхо столицы» А.В. Прокопьевым 15.12.2014 г. (далее – Положение о закупках).

Часть 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках» устанавливает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках»).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (часть 3 статьи 3 Федерального закона «О закупках»).

В части 4 статьи 3 Федерального закона «О закупках» указано, что Правительство Российской Федерации вправе установить [перечень](#) товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 г. № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме». В данный перечень входят, в том числе полиграфическая и печатная продукция и канцелярские принадлежности.

В статье 11 Положения о закупках установлено, что закупки товаров, работ, услуг могут осуществляться следующими способами:

- 1) путем проведения торгов в форме:
 - открытого конкурса в электронной форме
 - открытого аукциона в электронной форме
- 2) без проведения торгов:
 - запроса цен в электронной форме
 - запроса предложений в электронной форме
 - у единственного поставщика.

Закупка товаров, работ, услуг иными способами, не указанными в части 1 настоящей статьи, не допускается.

09 апреля 2015 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении МУП «Редакция газеты «Эхо столицы» открытого конкурса на оказание услуг на проведение мероприятий направленных на вовлечение молодежи Республики Саха (Якутия) в гражданскую и волонтерскую активность в рамках проекта OneClickYakutsk.

Согласно пункту 14 Информационной карте конкурса Конкурсной документации, утвержденной представителем заказчика <...> 09.04.2015 г., участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте, оформляя её в соответствии с пунктом 3.5, 3.6. Раздела 1.2. настоящей конкурсной документации. Заявка на участие в конкурсе должна быть

подготовлена по формам, представленным в Разделе 1.4 настоящей конкурсной документации.

В соответствии с Описанием выполняемых работ (оказываемых услуг) Технического задания Конкурсной документации участник торгов должен выполнить следующие работы, в том числе:

- подготовить и изготовить с согласованием Заказчика информационно-методическую брошюру и раздать участникам Мероприятия, формат не более А5, объем не менее 28 полос + обложка, цветность 4+4, крепление: скрепка, плотность бумаги: обложка = 170 г/м², блок = 115 г/м²., не менее 150 экземпляров. Брошюра должна содержать модули образовательной программы, а также разделы: работа мастерских и лабораторий профессий и творческие мероприятия;

- подготовить и изготовить с согласованием Заказчика информационно-методическую брошюру и раздать участникам Мероприятия, формат должен быть А5, объем около 20 полос + обложка, цветность 4+4, крепление: скрепка, плотность бумаги: обложка = 170 г/м², блок = 115 г/м²., не менее 150 экземпляров. Брошюра должна содержать модули образовательной программы, а также разделы: стандарты в области управления проектами, основные функции процесса управления, система управления проектами. Характеристики брошюры: сборка по длинной стороне, формат — А4 или А5, цветность СМУК - 4+0, обложка 170 гр.м²/внутренние листы. от 115 гр.м². Количество страниц не менее 6 + 4 страницы обложки, 100 шт.;

- обеспечение изготовления тематической полиграфической продукции с нанесением логотипа OneClickYakutsk. и тематики проводимого мероприятия на каждое мероприятие отдельно, (логотип предоставляется представителем Заказчика): ручки (синяя, шариковая; автомат с символикой). Количеством от 2000 шт. на мероприятие с не менее 100 участниками, количеством от 60 шт. на мероприятие с не менее 70 участниками. Блокноты (цветность обложки 4+0, обложка картон 350г/м², формат должен быть А5, крепление пружинное, объем от 60 листов с символикой). Количеством должно быть не менее 100 шт. на мероприятие с не менее 150 участниками, количеством не менее 500 шт. на мероприятие с не менее 50 участниками;

- обеспечение изготовления и предоставление сертификатов для участников каждого мероприятий: сертификаты, тиражом не менее 100 экз. на мероприятие с не менее 150 участниками, тиражом не менее 100 экз. на мероприятие с не менее 100 участниками, тиражом не менее 70 экз. на мероприятие с не менее 70 участниками, (формат должен быть А4 (размер не менее 210*297), цветность 4+0, плотность бумаги – должна быть не менее 150 гр./м. На каждом сертификате размещается логотип Росмолодежи (логотип и текст предоставляется представителем Заказчика);

- оказание услуги по обеспечению канцелярскими товарами для проведения мастер-классов, тренингов на каждое мероприятий: бумага формата А4 (плотность не менее 80 г/м², белизна бумаги от 145 СIE, класс не ниже С) не менее 5 пачек на каждое мероприятие; бумага для флип-чартов (не менее 10 блокнотов по 10 листов) на каждое мероприятие; фломастеры (не менее 30 упаковок по 6 цветов) на каждое мероприятие; ножницы (не менее 10 штук) на каждое мероприятие; клей-карандаш канцелярский (не менее 10 штук) на каждое мероприятие;

мероприятие; скотч широкий (не менее 10 штук) на каждое мероприятие; степлер в комплекте со скобами (не менее 10 штук) на каждое мероприятие.

- листовки (А5 полноцвет - тираж от 1000 шт., брошюры (цветная печать от 8 стр., переплет - скобы - от 800 шт.), визитки (полноцветная печать на плотной бумаге от 120 г/м² - тираж от 1000 шт.), грамоты (полноцветная печать, матовая бумага плотностью от 100 г/м² - тираж 1000 шт.) Новогодняя поздравительная открытка, открытка печатается на дизайнерской бумаге плотностью не менее 250 г/кв.м., с фальцовкой, размер 210x100мм в сложенном виде, горизонтальная, с достопримечательностями и символикой г. Якутска Предоставление исполнителем дизайнерского макета обязательно. Тираж 1000 шт.

- информационные буклеты - 2000 штук, формат складной А4, (получается одна третья от А4), печать двухсторонняя цветная, плотность бумаги 200 грамм, набор текста, фальцовка, разработка дизайна

МУП «Редакция газеты «Эхо столицы» организовав закупку в виде открытого конкурса нарушило требования статьи 11 Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП «Редакция газеты «Эхо столицы», т.к. открытые конкурсы могут проводиться только в электронной форме, тем самым нарушило положения части 3 статьи 3 Федерального закона «О закупках».

Также, организовав закупку полиграфической и печатной продукции и канцелярских принадлежностей в виде открытого конкурса нарушило положения части 4 статьи 3 Федерального закона «О закупках», т.к. согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 г. № 616, данная закупка должна была проводиться в электронной форме.

Согласно статье 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями [раздела II](#) настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совершение указанного нарушения части 4 статьи 3 Федерального закона «О закупках» образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На момент совершения МУП «Редакция газеты «Эхо столицы» административного правонарушения действовала статья 7.32.3 КоАП РФ, в редакции Федерального закона от 05.05.2014 г. № 122-ФЗ (вступило с 16.05.2014 г.).

Часть 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ устанавливает, что за осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

В части 1 статьи 23.83 КоАП РФ указано, что Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, его территориальные органы

рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных [частями 1, 3 - 8 статьи 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, его территориальным органом является Якутское УФАС России.

Статья 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает сроки давности привлечения к административной ответственности, в том числе за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц – один год со дня совершения административного правонарушения.

Датой совершения административного правонарушения следует считать 09.04.2015 г., дата опубликования извещения о проведении открытых конкурсов.

Место совершения административного правонарушения: РС (Я), г. Якутск.

Таким образом, МУП «Редакция газеты «Эхо столицы», имея возможность соблюдения требований части 3 и части 4 статьи 3 Федерального закона «О закупках», организовав закупку в виде открытого конкурса, совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

МУП «Редакция газеты «Эхо столицы» не приняло всех зависящих от него действий в целях выполнения требований законодательства о закупках, хотя у него имелась такая возможность.

В соответствии со ст. 3.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Обстоятельств, отягчающих, либо смягчающих административную ответственность

не установлено, в связи, с чем следует применить низшую меру наказания, в соответствии с санкцией части 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На составление Протокола явился законный представитель МУП «Редакция газеты «Эхо столицы» <...> по доверенности от 03.06.2015 г. № б/н.

На рассмотрение настоящего дела явился законный представитель МУП «Редакция газеты «Эхо столицы» <...> , по доверенности от 16.06.2015 г. № б/н. Пояснила, что были внесены изменения в Положение о закупках, но не смогла сказать, когда были внесены изменения.

Исследовав и оценив характер правонарушения по настоящему делу, а также конкретные обстоятельства его выявления, административный орган установил, что материалами дела № 02-29/15-7.32.3 об административном правонарушении подтверждается наличие в действиях Муниципального унитарного предприятия «Редакция газеты «Эхо столицы» состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст. 23.48, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

постановил:

Признать Муниципальное унитарное предприятие «Редакция газеты «Эхо столицы» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, и применить меру административного наказания в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](#) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) Кодекса об административных правонарушениях.

Суммы штрафов зачисляются в бюджет по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального казначейства по РС (Я) (Управление Федеральной антимонопольной службы по РС (Я) л/с 04161705470).

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства согласно постановления № 02-29/15-7.32.3.

ИНН 1435137122

КПП 143501001

КБК 161 1 16 02010 01 6000140

ОКТМО 98701000

р/сч. 40101810100000010002

БИК 049805001

Банк получателя: ГРКЦ НБ РС (Я) Банка России г. Якутск

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа МУП «Редакция газеты «Эхо столицы», надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (ст. 30.3, 31.1 КоАП)

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление вступило в законную силу «__» _____ 2015 г.

Заместитель руководителя

О.А. Ярыгина