

ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ»

Краснобогатырская ул., д. 89, стр. 1

г. Москва, 107076

ООО «АнгиоТех»

Краснобогатырская ул., д. 89, стр. 1

г. Москва, 107076

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/53-14 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 29 октября 2014 г.
г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 13 ноября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...>, начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России;

<...>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/53-14 по признакам нарушения ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» (место нахождения: 107076, г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 89, стр. 1) и ООО «АнгиоТех» (место нахождения: 107076, г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 89, стр. 1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. от 30.05.2014 № 6123) на запрос Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» материалам, ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028. При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 1/2013 Участника от 15.08.2013.

ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 14.03.2007 за основным государственным регистрационным номером 5077746306204 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

Основным видом деятельности ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» является оптовая и розничная торговля фармацевтическими и медицинскими товарами, изделиями медицинской техники и ортопедическими

изделиями.

ООО «АнгиоТех» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 1 Единственного учредителя ООО «АнгиоТех» от 22.09.2011.

ООО «АнгиоТех» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 06.10.2011 за основным государственным регистрационным номером 1117746789368 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

Основным видом деятельности ООО «АнгиоТех» является оптовая и розничная торговля фармацевтическими и медицинскими товарами, изделиями медицинской техники и ортопедическими изделиями..

Таким образом, ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» осуществляют деятельность на одном товарном рынке и являются конкурентами.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов в сети Интернет zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) ФГУ «Главный военный клинический госпиталь внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» (место нахождения: 143915, Московская область, г. Балашиха, Никольско-Архангельский мкр., Вишняковское, д. 101) (далее - Заказчик) 13.02.2014, 26.02.2014, 28.02.2014 размещены Извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028, предметом которых является право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для кардиохирургии и рентгенохирургии.

Электронные аукционы с реестровыми №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028 состоялись 24.02.2014, 14.03.2014 и 17.03.2014 соответственно. В указанных электронных аукционах приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех».

В соответствии с извещениями о проведении открытых аукционов, общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦ) составила 1 684 155 руб. 50 коп.

Согласно протоколу подведения итогов электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028, комиссией Заказчика было принято решение о

соответствии 2-х участников требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех».

Протоколами подведения итогов электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028 зафиксированы следующие ценовые предложения участников:

ООО «АнгиоТех» - 523 370,00 руб. (0,5% от НМЦ), ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» - 520 740,00 руб. (1% от НМЦ);

ООО «АнгиоТех» - 68 048,05 руб. (0,5% от НМЦ), ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» - 67 706,10 руб. (1% от НМЦ);

ООО «АнгиоТех» - 1 084 316,67 руб. (0,5% от НМЦ), ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» - 1 078 867,84 руб. (1% от НМЦ).

Победителем по всем электронным аукционам признано ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ». С указанным Обществом заключены контракты на общую сумму 1 667 313 руб. 94 коп.

Согласно протоколам проведения Электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028, ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» ограничились подачей по одному ценовому предложению, что свидетельствует об отказе от конкурентной борьбы.

Согласно материалам дела № 05-15/53-14 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» на указанных электронных аукционах были поданы с одного IP-адреса 83.69.208.26, контракты были заключены также с IP-адреса 83.69.208.26.

Аукцион № 0348100046614000011			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ»	83.69.208.26	83.69.208.26	83.69.208.26
ООО «АнгиоТех»	83.69.208.26	83.69.208.26	-
Аукцион № 0348100046614000018			
ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ»	83.69.208.26	83.69.208.26	83.69.208.26
ООО «АнгиоТех»	83.69.208.26	83.69.208.26	-
Аукцион № 0348100046614000028			
ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ»	83.69.208.26	83.69.208.26	83.69.208.26
ООО «АнгиоТех»	83.69.208.26	83.69.208.26	-

ООО «МАСТЕРТЕЛ»	00.07.2009.20	00.07.2009.20	-
-----------------	---------------	---------------	---

Согласно сведениям, представленным оператором связи – ЗАО «МАСТЕРТЕЛ» (вх. от 20.10.2014 № 13675), IP-адрес 83.69.208.26 в период с 01.02.2014 по 01.04.2014 был закреплен и использовался ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» по договору о предоставлении услуг связи от 11.11.2009 № МТ-Т-872/2009 (далее - Договор о предоставлении услуг связи).

В соответствии с бланком заказа на услугу «Выделенный доступ к сети интернет» к Договору о предоставлении услуг связи, указанная услуга предоставляется по адресу - г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 89. Тип канала: Ethernet, скорость передачи информации: 5 Мбит/с, (физический интерфейс Ethernet, позволяющий компьютерам связываться при помощи кабеля типа «витая пара»).

Согласно сведениям, представленным ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» (вх. от 21.10.2014 № 13722), период с 01.02.2014 по 01.04.2014 выход в сеть Интернет по Договору о предоставлении услуг связи осуществлялся через общедоступные сети, с использованием выделенных IP-адресов: 83.69.208.24, 83.69.208.25, 83.69.208.26.

На заседании Комиссии представитель ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» сообщил, что участие в электронных аукционах с реестровыми №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028 Общество принимало из офиса своей компании, расположенного по адресу:

г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 89, с использованием своих компьютеров и с участием своих сотрудников. В ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028 иные лица в офисе ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» отсутствовали.

Согласно материалам дела № 05-15/53-14 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 20.10.2014 № 13655) между ООО «МАСТЕРТЕЛ» и ООО «АнгиоТех» заключен договор от 01.01.2014 № МТ-Т-1065/2014 о предоставлении услуг связи, в том числе телематических услуг связи и услуг передачи данных (в том числе, услуг по доступу к сети Интернет).

На заседании Комиссии представитель ООО «АнгиоТех» пояснил, что участие в электронных аукционах с реестровыми №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028 Общество принимало из офиса своей компании, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 89, с использованием своих компьютеров и с участием своих сотрудников. В ходе проведения

Электронных аукционов иные лица в офисе ООО «АнгиоТех» отсутствовали.

Однако, согласно имеющейся информации (вх. от 29.10.2014 № 720Ф) ЗАО «МАСТЕРТЕЛ» в период с 01.02.2014 по 01.04.2014 фактически не предоставляло услуги связи по доступу к сети Интернет ООО «АнгиоТех», и плату не взимало.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» осуществляли координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028 соответственно.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «АнгиоТех» выделенной сети ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» свидетельствует о доверии указанного общества к своему конкуренту на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте

zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/53-14 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ»:

№ аукциона	Предмет	НМЦ	Ценовое предложение ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ»	Третьи лица	Ценовое предложение победителя
0373100005012000389	Диагностика, сервисное техническое обслуживание и ремонт медицинского оборудования	5 977 660,00	679 295,62 (падение более чем на 700%)	ООО «КС Сервис», ГУП «Гормедтехника», ЗАО Бизнеслинк»	576 189,33
0373200056413000028	Право заключения гражданско-правового договора на закупку расходных материалов для сердечно-сосудистой хирургии.	2 104 517,00	1 999 200,00 (падение на 5,2%)	ООО «АнгиоТех»	1 999 200,00
0373200005813000182	Право заключения контракта на поставку медицинских расходных материалов.	504 171,00	438 359,00 (падение на 15%)	ООО «Интракс Медицинские Изображения», ООО «ИНКОМЕД»	392 819,14 (28,3 %)
0373100072813000375	Закупка оборудования и расходных материалов: средств рентгенозащиты.	1 515 735,00	799 160,76 (падение на 44%)	ООО «Оберон»	799 160,76
0373200001313000322	Право заключения гражданско-правового договора на поставку расходных материалов для проведения рентгенэндоваскулярных исследований.	7 496 906,00	7 197 028,00 (падение на 10,5%)	ООО «АнгиоТех»	7 197 028,00
0373200052713000312	Право на заключение государственного контракта на поставку расходного материала № 19 для рентгенохирургии	5 447 939,96	5 056 900,00 (падение на 8%)	ООО «СимплМед»	5 056 900,00
0373200017413000306	Контракт на поставку расходных материалов для отделения рентгенэндоваскулярных методов диагностики и лечения	19 459 354,81	17 902 606,00 (падение на 9%)	ООО «Ангиотех»	17 902 606,00

Выборочные данные о поведении ООО «АнгиоТех»:

№ аукциона	Предмет	НМЦ	Ценовое предложение ООО «АнгиоТех»	Третьи лица	Ценовое предложение победителя
0373200024412000121	Медицинские расходные материалы для сдавливания бедренной артерии.	242 600,00	190 441,00 (падение на 27%)	ООО «ЭСКАМЕД»	190 441,00
0373200056412000077	Закупка расходных материалов для стентирования периферических сосудов.	2 000 000,00	1 900 000,00 (падение на 5,2%)	ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ»	1 900 000,00
0373200056412000123	Закупка расходных материалов для проведения коронарного стентирования.	2 999 583,00	2 849 603,00 (падение на 5,2%)	ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ»	2 849 603,00
0373200056412000147	Закупка расходных материалов для сердечнососудистой хирургии.	2 284 542,00	2 193 160,32 (падение на 4,1%)	ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ»	2 170 314,90
0373200056413000028	Закупка расходных материалов для сердечно-сосудистой хирургии.	2 104 517,00	2 020 336,00 (падение на 4,1%)	ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ»	2 020 336,00
0373200001313000322	Поставка расходных материалов для проведения рентгенэндоваскулярных исследований.	7 496 906,00	7 234 513,47 (падение на 4%)	ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ»	7 197 028,00
0373200017413000306	Поставка расходных материалов для отделения рентгеноэндоваскулярных методов диагностики и лечения.	19 459 354,81	18 097 199,97 (падение на 7,5%)	ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ»	17 902 606,00

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» в борьбе за контракты как с другими хозяйствующими субъектами, так и друг с другом. Снижение НМЦ составляет от 4% до 44 – 700%, тогда как в рассматриваемых Комиссией Электронных аукционах среднее снижение составляет – 0,75 % от НМЦ контрактов.

Таким образом, представленные пояснения ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех», а также нахождение ответчиков по одному адресу не опровергают собранных по делу № 05-15/53-14 доказательств и не указывают на их самостоятельное конкурентное поведение на аукционах. Более того, нахождение по одному и тому же адресу свидетельствует о том, что ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» смогли договориться о своем поведении при участии в аукционах №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028, что подтверждается совокупностью установленных по делу обстоятельств.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями

каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» выиграть аукционы №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028 со снижением в 1% от НМЦ контракта.

Согласно представленным сведениям, ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения ограничивающего конкуренцию соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами на рынке торговли фармацевтическими и медицинскими товарами, изделиями медицинской техники и ортопедическими изделиями реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028, предметом которых являлось право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для кардиохирургии и рентгенохирургии для нужд ФКУ «Главный военный клинический госпиталь внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как

волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» смогло заключить государственные контракты на общую сумму 1 667 313,94 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» Комиссией не установлен, в том числе, не установлено получение дохода ООО «АнгиоТех».

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за

соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона

«О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми номерами 0348100046614000011, 0348100046614000018, 0348100046614000028.

2. В соответствии со статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех» Предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части настоящего Решения.

3. Материалы дела № 05-15/53-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения в отношении ООО «ЭКСТЕН МЕДИКАЛ» и ООО «АнгиоТех», а также их должностных лиц, дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрено частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<...>

(499) 500-15-12