

принято 20 марта 2014 года

изготовлено 02 апреля 2014 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии «...» – заместитель руководителя, члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов (отсутствует), «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, рассмотрев дело № СЮ 05-03/2013-178, о нарушении ООО «Удмуртские коммунальные системы» (ул. Буммашевская, 11, г.Ижевск, Удмуртская Республика, 426039, ИНН 1833037470) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 21.02.2014 г.

в присутствии:

представителя заявителя – ООО УК «Мегаполис» - «...», доверенность № 20 от 30.01.2014 г.,

представителя ответчика - ООО «Удмуртские коммунальные системы» - «...», доверенность № 2Д-618 от 08.05.2013 г.,

на заседании Комиссии 20.03.2014 г.

в присутствии представителя заявителя – ООО УК «Мегаполис» - «...», доверенность № б/н от 01.07.2013 г.,

в присутствии представителя ответчика - ООО «Удмуртские коммунальные системы» - «...» (доверенность № 2Д-618 от 08.05.2013 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России (далее – Управление) на действия МУП г.Ижевска «Горкоммунтеплосеть», выразившиеся в отключении 04.07.2013 г. теплоносителя (ГВС) в жилых домах, расположенных по адресу: д. 144, д. 144а, ул. 40 лет Победы, г.Ижевск, д. 1, д. 3 ул. Ильфата Закирова, г.Ижевск, и в здании Госархива, расположенном по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г. Ижевск, поступили заявления ООО «Удмуртские коммунальные системы» от 03.09.2013г. вх.№ 6846, Лаптевой Н.В. от 17.09.2013г. вх.№ 7244э.

Также, в Управление 19.09.2013 г. вх.№ 7322 поступило заявление ООО УК «Мегаполис» на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в прекращении поставки горячей воды в жилой дом, расположенный по адресу: ул. Ильфата Закирова, д. 1, г. Ижевск.

В связи с наличием в действиях МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 03.12.2013г. № 402 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №СЮ 05-03/2013-174. Определением о назначении дела № СЮ 05-03/2013-174 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 03.12.2013 г. дело назначено к рассмотрению на 30.01.2014г. в 09 часов 30 минут.

В связи с отсутствием 30.01.2014 г. кворума членов Комиссии, необходимого для рассмотрения дела по существу, определением об отложении рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-174 от 29.01.2014 г. рассмотрение дела было отложено и назначено на 21.02.2014 г. в 15 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 21.02.2014 г. представитель ООО «Удмуртские коммунальные системы» заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела, в связи с необходимостью привлечения к участию в деле технического специалиста ООО «Удмуртские коммунальные системы».

Управлением заявленное ходатайство представителя ООО «Удмуртские коммунальные системы» было удовлетворено, в связи с чем, определением об отложении рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-174 от 26.02.2014 г. указанное дело было отложено и назначено к рассмотрению на 20.03.2014 г. в 15 часов 00 минут.

В связи с установлением в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции», определением о выделении дела в отдельное производство от 26.02.2014 г. дело № СЮ 05-03/2013-178 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Удмуртские коммунальные системы» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции выделено в отдельное производство.

На заседании Комиссии 20.03.2014 г. представитель ООО УК «Мегаполис» поддержала доводы, изложенные в заявлении ООО УК «Мегаполис». Также пояснила, что действия по возобновлению подачи коммунального ресурса ООО «Удмуртские коммунальные системы» не предпринимались, графики отключения в адрес ООО УК «Мегаполис» со стороны ООО «Удмуртские коммунальные системы» не представлялись. Действиями ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившимися в прекращении подачи горячей воды, нарушены права и законные интересы ООО УК «Мегаполис» и конечных потребителей - жителей жилого дома. Также пояснила, что перерасчет размера платы за коммунальные услуги ООО «Удмуртские коммунальные системы» в период отсутствия горячего водоснабжения с 9-00 часов 04.07.2013 г. по 16-00 часов 20.09.2013 г. произведен не был.

Представитель ООО «Удмуртские коммунальные системы» поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях ООО «Удмуртские коммунальные системы». Также пояснил, что в связи с длительными сроками отключений ООО «Удмуртские коммунальные системы» обращалось в МУП г.Ижевска «Горкоммунтеплосеть» по вопросу длительности произведенных отключений и с просьбой указать сроки подачи тепловой энергии. ООО «Удмуртские коммунальные системы» со своей стороны выполнило все возможные действия, направленные на возобновление подачи теплоносителя.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, выслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Между ООО «Удмуртские коммунальные системы» и ООО УК «Мегаполис» в отношении жилого дома, расположенного по адресу: д. 1, ул. И.Закирова, г. Ижевск, заключен договор отопления и горячего водоснабжения № K2834 от 08.05.2013 г.

В соответствии с п. 1.1 указанного договора ресурсоснабжающая организация обязуется подавать потребителю через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде и горячую воду питьевого качества, а потребитель обязуется принимать и оплачивать тепловую энергию и принятую горячую воду, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления.

Между ООО «Удмуртские коммунальные системы» и ГКУ «Центральный государственный архив УР» в отношении здания, расположенного по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г. Ижевск, заключен договор теплоснабжения № K5060.

В соответствии с п. 1.1 указанного договора ресурсоснабжающая организация обязуется подавать потребителю через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде (мощность) и (или) теплоноситель, а потребитель обязуется оплачивать принятую тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, а также соблюдать предусмотренный договором режим их потребления, обеспечивать безопасность находящихся в его ведении тепловых сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловой энергии и (или) теплоносителя.

Согласно ведомости отключений ГВС, представленной ООО «Удмуртские коммунальные системы», горячее водоснабжение отсутствовало в жилых домах, расположенных по адресу: д. 144, д. 144а, ул. 40 лет Победы, г.Ижевск, д. 1, д. 3 ул. Ильфата Закирова, г.Ижевск, и в здании Госархива, расположенном по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г. Ижевск, в следующие периоды: 14.06.2013 г. с 10-00 до 14-30 (срок отключения составил 4 часа 30 минут), 19.06.2013 г. с 10-00 до 15-00 (срок

отключения составил 5 часов).

Согласно приложению № 1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (далее – Правила № 354), допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды:

8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа одновременно, при аварии на тупиковой магистрали - 24 часа подряд; продолжительность перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании (СанПин 2.1.4.2496-09).

Таким образом, срок отключений горячего водоснабжения в жилых домах, расположенных по адресу: д. 144, д. 144а, ул. 40 лет Победы, г.Ижевск, д. 1, д. 3 ул. Ильфата Закирова, г.Ижевск, и в здании Госархива, расположенном по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г. Ижевск, в период 14.06.2013 г. и 19.06.2013 г. не превысил допустимую продолжительность перерыва подачи горячей воды, предусмотренную Правилами № 354.

Вместе с тем, согласно ведомости отключений ГВС, представленной ООО «Удмуртские коммунальные системы», горячее водоснабжение отсутствовало в жилых домах, расположенных по адресу: д. 1, д. 3, ул. Ильфата Закирова, г.Ижевск, здании Госархива, расположенном по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г.Ижевск, также с 9-00 04.07.2013 г. по 16-00 20.09.2013 г.

Между ООО «Удмуртские коммунальные системы» и МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» заключен договор № 3800-106/2012-0003 оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя от 01.01.2012 г.

В соответствии с п.1.1 договора теплосетевая организация обязуется осуществлять организационно и технологически связанные действия, обеспечивающие поддержание технических устройств тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям, преобразование тепловой энергии в центральных тепловых пунктах и (или) передачу тепловой энергии теплоносителя от точки приема тепловой энергии, теплоносителя до точки передачи тепловой энергии, теплоносителя, а теплоснабжающая организация обязуется оплачивать указанные услуги на условиях, определяемых договором.

Таким образом, ООО «Удмуртские коммунальные системы» как теплоснабжающая организация подает потребителям коммунальные ресурсы, полученные ООО «Удмуртские коммунальные системы» через присоединенную сеть, принадлежащую МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть».

Материалами дела установлено, что прекращение подачи горячего водоснабжения было обусловлено необходимостью подключения объекта «Многоквартирный жилой дом № 5 со встроенными офисными помещениями в микрорайоне А-11 жилого района «Аэропорт» в Первомайском районе г.Ижевска»

к сетям теплоснабжения на основании технических условий от 25.02.2013 г. № 10-24/2-26.

Письмом от 26.06.2013 № 293 ООО «Камбарская-5» обратилось в МУП г.Ижевска «Горкоммунтеплосеть» с просьбой дать разрешение на отключение участка теплосети, подлежащего замене, указав, что о готовности приступить к выполнению работ будет сообщено за день до начала работ.

Согласно письму МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» от 08.08.2013 г. № 639 отключение участка тепловой сети было произведено согласно телефонограммы ООО «Камбарская-5» от 03.07.2013 г. Заявка ООО «Камбарская-5» № 289 о выполнении работ содержала сведения о сроке выполнения работ: с 10 часов 00 минут 04.07.2013 г. до окончания выполнения работ, об объектах, подлежащих отключению: д. 144, д. 144а, ул. 40 лет Победы, г.Ижевск, д. 1, д. 3 ул. Ильфата Закирова, г.Ижевск, д. 17 ул. Камбарская, Ижевск.

Таким образом, отключение участка тепловой сети было произведено МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» на основании телефонограммы ООО «Камбарская-5» 04.07.2013 г.

04.07.2013 г. МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» направило в адрес ООО «Удмуртские коммунальные системы» заявку № 289 о прекращении подачи теплоносителя.

Между ООО «Удмуртские коммунальные системы» и МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» заключен договор аренды движимого и недвижимого имущества № 3800-FA041/02-005/0012-2013 от 28.08.2013 г. (далее – договор аренды).

Согласно п. 1.1 договора аренды арендодатель (МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть») обязуется передать арендатору (ООО «Удмуртские коммунальные системы») во временное владение и пользование имущество, указанное в приложениях № 1-4 к договору, а арендатор обязуется выплачивать арендодателю арендную плату в размере и сроки, установленные договором аренды.

Имущество, указанное в приложениях № 1-4 к договору аренды передается в аренду, в том числе, в целях производства и транспортировки тепловой энергии и ГВС.

Согласно п.1.2 договора аренды имущество, указанное в приложениях 3-4 передается в аренду с даты подписания актов приема-передачи на срок по 31.07.2014 г.

На основании изложенного, сети теплоснабжения, расположенные по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г. Ижевск, указанные в приложении № 3 к договору аренды, переданы во временное владение и пользование ООО «Удмуртские коммунальные системы» с даты подписания актов приема-передачи – 05.09.2013 г. на срок по 31.07.2014 г. в целях производства и транспортировки тепловой энергии и ГВС.

Таким образом, в период 05.09.2013 г.-19.09.2013 г. ООО «Удмуртские коммунальные системы» как арендатор - лицо, которому передано имущество во временное владение и пользование, сетей теплоснабжения, расположенных по

адресу: ул. Камбарская, д. 17, г. Ижевск, не выполнило обязанности по надлежащему содержанию своего имущества, что выразилось в отсутствии горячего водоснабжения, в жилых домах, расположенных по адресу: д. 1, д. 3, ул. Ильфата Закирова, г. Ижевск, здании Госархива, расположенном по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г. Ижевск, с 05.09.2013 по 19.09.2013 г.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 354 предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно, то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении № 1.

Исходя из вышеизложенного, горячее водоснабжение конечным потребителям – гражданам должно осуществляться бесперебойно.

Поскольку ООО «Удмуртские коммунальные системы» является теплоснабжающей организацией и предоставляет коммунальные услуги, в том числе, жителям многоквартирных домов, ООО «Удмуртские коммунальные системы» должно руководствоваться Правилами № 354 и не допускать превышения продолжительности перерыва в горячем водоснабжении, установленной Правилами № 354.

Продолжительность перерыва горячего водоснабжения законодательно определена, соблюдение указанной продолжительности обязательно для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением систем централизованного горячего водоснабжения.

Нарушение сроков путем их произвольного самостоятельного регулирования указанными лицами недопустимо, поскольку влечет за собой нарушение прав третьих лиц: потребителей – граждан - на бесперебойное получение соответствующей коммунальной услуги надлежащего качества и необходимого объема, иных хозяйствующих субъектов - в осуществлении предпринимательской деятельности в сфере оказания коммунальных услуг.

Невыполнение ООО «Удмуртские коммунальные системы» обязанности в части бесперебойного круглосуточного горячего водоснабжения в результате привело к нарушению прав и законных интересов ООО «УК «Мегаполис», как исполнителя коммунальных услуг, конечных потребителей – граждан, имеющих право на бесперебойное круглосуточное предоставление коммунальных услуг.

Согласно п. 98 Правил № 354 при предоставлении в расчетном периоде потребителю в жилом или нежилом помещении или на общедомовые нужды в многоквартирном доме коммунальной услуги ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, а также при перерывах в предоставлении коммунальной услуги для проведения ремонтных и профилактических работ в пределах установленной продолжительности перерывов размер платы за такую коммунальную услугу за расчетный период подлежит уменьшению вплоть до полного освобождения потребителя от оплаты такой услуги.

Комиссией Удмуртского УФАС России в ходе рассмотрения дела установлено, что перерасчет размера платы за коммунальные услуги ООО «Удмуртские

коммунальные системы» в отношении жилого дома, расположенного по адресу: ул. Ильфата Закирова, д. 1, г. Ижевск, в связи с отсутствием горячего водоснабжения с 9-00 04.07.2013 г. по 16-00 20.09.2013 г., произведен не был. Представитель ООО «Удмуртские коммунальные системы» относительно указанных пояснений представителя ООО УК «Мегаполис» не возражал.

Из содержания ст. 3, п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона «О защите конкуренции» положение субъекта естественной монополии на товарном рынке признается доминирующим.

На основании изложенного, действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в прекращении подачи горячего водоснабжения в жилых домах, расположенных по адресу: д. 1, д. 3 ул. Ильфата Закирова, г.Ижевск, и в здании Госархива, расположенном по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г. Ижевск, в период с 05.09.2013 г. по 19.09.2013 г. являются нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части совершения занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, выразившихся в экономически и технологически необоснованном, а также прямо непредусмотренном федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами прекращении подачи горячего водоснабжения, результатом которых явилось ущемление прав ООО УК «Мегаполис», как исполнителя коммунальных услуг, ущемление прав конечных потребителей – граждан.

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Удмуртские коммунальные системы» субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в географических границах пролегания сетей инженерно-технического обеспечения, находящемся в состоянии естественной монополии в силу Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ

«О естественных монополиях».

2. Признать ООО «Удмуртские коммунальные системы» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части совершения занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, выразившихся в экономически и технологически необоснованном, а также прямо непредусмотренном федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, прекращении горячего водоснабжения в жилых домах, расположенных по адресу: д. 1, д. 3 ул. Ильфата Закирова, г.Ижевск, и в здании Госархива, расположенном по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г.Ижевск, в период с 05.09.2013г. по 19.09.2013 г. результатом которых явилось ущемление прав ООО УК «Мегаполис», как исполнителя коммунальных услуг, ущемление прав конечных потребителей – граждан.
3. Выдать ООО «Удмуртские коммунальные системы» предписание:
 - а. об устранении иных нарушений антимонопольного законодательства путем обеспечения выполнения условий договора отопления и горячего водоснабжения №К2834 от 08.05.2013 г., договора теплоснабжения №К5060, в части обеспечения бесперебойного горячего водоснабжения.
 - б. об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства путем отзыва счетов на оплату услуг горячего водоснабжения, выставленных ООО УК «Мегаполис» в отношении жилого дома, расположенного по адресу: ул. Ильфата Закирова, д. 1, г. Ижевск, с 04.07.2013 г. по 19.09.2013 г.
4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ООО «Удмуртские коммунальные системы» и виновного должностного лица.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.