

## Решение

Дата заседания 08.11.2022г. г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена «08» ноября 2022г.

Полный текст решения изготовлен «\_\_\_» ноября 2022г.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии: ,

при участии представителя ООО «Южнобайкальское» по доверенности

—

в отсутствие иных лиц участвующих в рассмотрении дела надлежащим образом уведомленных о дате и месте его рассмотрения,

рассмотрев дело №038/01/17-1304/2022, возбужденное по признакам нарушения п.4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС России по Иркутской области поступили материалы от Прокуратуры Иркутского района (вх.№6253-ЭП/22 от 11.05.2022г.) по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения данных материалов было установлено следующее.

05.03.2022г. в Единой информационной системе закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение и документация по проведению открытого конкурса № 32211199566.

Объект закупки – право заключения договора на оказание транспортных услуг для нужд ООО «Южнобайкальское».

Заказчик — ООО «Южнобайкальское».

Начальная (максимальная) цена торгов — 4 134 799,99 рублей 00 коп. без НДС.

Дата проведения торгов — 24.03.2022г. Участие в торгах приняли ООО «Родник» (ИНН 3827022670), ООО «Александровское» (ИНН 3827018909).

В соответствии с протоколом подведения итогов конкурса победителем торгов признано ООО «Александровское» с ценовым предложением 4 114 156,56 руб. Материалами дела установлено следующее.

Генеральным директором ООО «Южнобайкальское» является

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ учредителями ООО «Южнобайкальское» являются: (размер доли 9%), (размер доли 49%), ООО «Александровское» (размер доли 21 %), ООО «Родник» (размер доли 21%).

Генеральным директором ООО «Родник» и ООО «Александровское» является

Единственным учредителем ООО «Родник» и ООО «Александровское» является .

В ходе рассмотрения дела ООО «Южнобайкальское» представлены пояснения, согласно которым являясь генеральным директором ООО «Южнобайкальское» не входил в состав конкурсной комиссии и не мог влиять на результаты открытого конкурса.

Более того, являясь учредителем ООО «Родник» и ООО «Александровское», не имеет возможности влиять на хозяйственную деятельность указанных обществ.

Указанные доводы ООО «Южнобайкальское» Комиссия Иркутского УФАС России считает необоснованными по следующим обстоятельствам.

Согласно информации представленной Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутской области ООО «Александровское» в период с мая 2014г. по март 2022г. начисляло вознаграждения в пользу застрахованного лица - , следовательно в указанный период являлся работником ООО «Александровское».

ООО «Родник», также в период с мая 2014г. по март 2022г. начисляло вознаграждения в пользу застрахованного лица - , следовательно в указанный период являлся работником ООО «Родник».

Согласно сведениям из Единой информационной системы закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 04.03.2022г. утвердил конкурсную документацию по

вышеуказанной закупке, то есть имел полный доступ к информации по предстоящим закупкам ООО «Южнобайкальское».

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: запрещается участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Из смысла приведенной нормы, следует, что не допускаются к участию в конкурентных закупках организатор, заказчик, работники организатора или заказчика, а также иные лица, которым организатор или заказчик имеют фактическую возможность давать обязательные для исполнения указания или иным образом определять их действия.

Согласно Письма ФАС России NoИА/60890/17 от 04.09.2017 - «статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, запросам котировок цен на товары, запросам предложений.

Анализ положений статьи 17 Закона о защите конкуренции свидетельствует о том, что запреты, предусмотренные пунктом 1 части 1 (в части запрета на координацию деятельности участников), пунктами 2 - 4 части 1, а также частями 2 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции являются безусловными запретами.

Следовательно, правонарушение, выразившееся в нарушении данных запретов, носит формальный характер и не требует оценки последствий для конкуренции в связи с таким нарушением, доказывания наступления фактических или возможных негативных последствий от совершения таких действий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции».

Из системного толкования указанных положений Закона о защите конкуренции следует, что представление одним лицом как заказчика, так и участника закупки препятствует достижению указанных целей и может привести к нарушению равенства участников закупки, баланса интересов участников закупки и заказчика.

В случае когда руководитель заказчика является представителем учредителя коммерческой организации (участника закупки), это обстоятельство свидетельствует о возникновении конфликта интересов и приводит к ограничению конкуренции при проведении закупки, поскольку интересы заказчика и участника закупки фактически

представляет одно лицо.

На основании изложенного, действия ООО «Южнобайкальское», выразившиеся в допуске к участию в открытом конкурсе право заключения договора на оказание транспортных услуг - ООО «Родник» (ИНН 3827022670) и ООО «Александровское» (ИНН 3827018909) являются нарушением пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", поскольку Турчанинов Алексей Геннадьевич является генеральным директором ООО «Южнобайкальское» и одновременно является единственным учредителем, а также на момент объявления открытого конкурса работником ООО «Родник» (ИНН 3827022670) и ООО «Александровское» (ИНН 3827018909).

В связи с наличием вышеуказанных обстоятельств, приказом Иркутского УФАС России №038/268/22 от 11.08.2022г. в отношении ООО «Южнобайкальское» возбуждено дело №038/01/17-1304/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №038/01/17-1304/2022 Комиссией Иркутского УФАС России установлено следующее.

Для рассмотрения дела №038/01/17-1304/2022 проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке в соответствии с требованиями ч.5.1 ст.45 Закона о защите конкуренции, а также Приказа ФАС России от 28.04.2010 №220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

Временной интервал исследования: 05.03.2022г.-11.08.2022г. 05.03.2022г. ООО «Южнобайкальское» разместило извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора на оказание транспортных услуг для нужд ООО «Южнобайкальское» (извещение №32211199566).

Приказом Иркутского УФАС России от 11.08.2022г. №038/268/22 возбуждено дело №038/01/17-1304/2022 по признакам нарушения п.4 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, исходя из цели исследования, руководствуясь п.2.2 Порядка проводится перспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке, временной интервал исследования определяется с даты размещения извещения на оказание транспортных услуг для нужд ООО «Южнобайкальское» — с 05.03.2022г. по дату возбуждения дела

№038/01/17-1304/2022 — 11.08.2022г.

Определение предмета торгов: предметом является право заключения договора на оказание транспортных услуг для нужд ООО «Южнобайкальское».

Определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах: в открытом аукционе приняли участие ООО «Родник» (ИНН 3827022670) и ООО «Александровское» (ИНН 3827018909).

На основании вышеизложенного, по результатам рассмотрения дела, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Южнобайкальское» признаков нарушения п. 4 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, связанных с участием организатора торгов или заказчика и (или) работников организатора или работников заказчиков в торгах (извещение №32211199566), выразившееся в допуске к участию в конкурсе ООО «Родник» (ИНН 3827022670) и ООО «Александровское» (ИНН 3827018909), что приводит или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Лицам, участвующим в деле направлено заключение Комиссии №038/4894/22 от 17.10.2022г. об обстоятельствах дела №038/01/17-1304/2022.

Согласно возражениям ООО «Южнобайкальское», общество полагает, что допуск к участию в открытом конкурсе ООО «Родник» (ИНН 3827022670) и ООО «Александровское» (ИНН 3827018909) не нарушает норм п.4 ч.1 ст. 17 закона о защите конкуренции, поскольку будучи учредителем ООО «Родник» и ООО «Александровское» не имел возможности влиять на хозяйственную деятельность обществ.

Комиссии Иркутского УФАС России по рассмотрению дела №038/01/17-1304/2022, ознакомившись с возражениями ООО «Южнобайкальское» приходит к выводу, что в материалах дела отсутствуют обстоятельства, которые могут повлиять на выводы Комиссии, о наличии в действиях ООО «Южнобайкальское» нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Южнобайкальское» (664035, ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ, ИРКУТСК ГОРОД, ШЕВЦОВА УЛИЦА, ДОМ 10, ОФИС 206; ОГРН: 1123850040962, Дата присвоения ОГРН: 29.10.2012, ИНН: 3848006527) нарушившим п.4 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в связи с совершением действий выразившееся в допуске к участию в открытом конкурсе (извещение No32211199566) ООО «Родник» (ИНН 3827022670) и ООО «Александровское» (ИНН 3827018909), поскольку являясь генеральным директором ООО «Южнобайкальское» и одновременно является единственным учредителем, а также на момент объявления открытого конкурса работником ООО «Родник» (ИНН 3827022670) и ООО «Александровское» (ИНН 3827018909), что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. Предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства не выдавать.

3. Копии решения направить лицам, участвующим в деле.

Председатель комиссии

Члены комиссии