

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 03-05/48-2016 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

27 октября 2016 года

г.Курск

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства руководитель Курского УФАС России государственный советник РФ 2 класса «...»

У С Т А Н О В И Л:

В Курское УФАС России поступило заявление ННО «Адвокатская палата Курской области» о недобросовестной конкуренции, а также заявление гр. «...», переданное для рассмотрения из Прокуратуры г. Курска, о распространении на сайте www.firsturist.com недостоверной информации.

12.07.2016 г. Комиссией Курского УФАС России в присутствии двух понятых произведен осмотр сайта www.firsturist.com в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Актом осмотра установлено следующее.

На главной странице размещен следующий текст:

«Russia@firsturist.com

записаться на бесплатную консультацию

FIRSTURIST.COM

Курск: +7(4712)31-17-21

1 ЮРИСТ

Белгород +7(4722)36-42-63

бесплатно с гарантией результата»

Ниже размещена ссылка:

«БЕСПЛАТНЫЙ ЮРИСТ».

Внизу страницы размещен текст:

«БЕСПЛАТНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ С ГАРАНТИЕЙ РЕЗУЛЬТАТА 100%».

Ниже размещен текст:

«ОБРАТИТЬСЯ В ЮК «ПЕРВЫЙ ЮРИСТ»?

Мы гарантируем на 100%, что юридическая коллегия «ПЕРВЫЙ ЮРИСТ» единственная в регионе юридическая компания, которая предоставляет лучшие условия для клиентов».

Ниже на странице размещены ссылки, в том числе «Подтверждение квалификации юристов».

При переходе по данной ссылке открывается следующий текст:

«1. В ЮК «ПЕРВЫЙ ЮРИСТ» **более 30 юристов и адвокатов**. Квалификация каждого юриста – подтверждена копиями дипломов, сертификатов, опытом, выигранными делами на 100%!

2. По каждой категории дел работают **минимум 3-4 юриста/адвоката**.

3. **Каждый юрист**, не зависимо от объема выполненной работы и времени, потраченного на ведении дела клиента, **не достигнув ожидаемого результата для клиента, не возьмет за это ни копейки!**»

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (ФЗ «Об информации») **информация** - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления; **распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц**; сайт в сети "Интернет" - совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством сети "Интернет" по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети "Интернет"; страница сайта в сети "Интернет" - часть сайта в сети "Интернет", доступ к которой осуществляется по указателю, состоящему из доменного имени и символов, определенных владельцем сайта.

Согласно ст. 3 указанного закона правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается в том числе на **принципе достоверности информации**.

Сведения о юридических услугах, размещенные на сайте www.firsturist.com, в соответствии со ст. 5 ФЗ «Об информации», являются общедоступной, свободно распространяемой информацией.

Согласно ч.2 ст.10 ФЗ «Об информации» **информация, распространяемая без использования средств массовой информации, должна включать в себя**

достоверные сведения о ее обладателе или об ином лице, распространяющем информацию, в форме и в объеме, которые достаточны для идентификации такого лица.

Таким образом, на указанном Интернет-сайте www.firsturist.com распространяется общедоступная информация, адресованная неопределенному кругу лиц, о юридических услугах Юридической коллегии «Первый юрист», ЮК «Первый юрист» в том числе услугах адвокатов, в том числе о бесплатных юридических услугах и стопроцентной гарантии получения результата, желаемого клиентом, сопровождаемая предложениями воспользоваться данными услугами, с указанием контактных телефонов, перечня услуг.

При этом на указанном сайте www.firsturist.com в правом нижнем углу размещены сведения об ИНН и ОГРН.

Юридическое лицо с наименованием «Первый юрист», том числе Юридическая коллегия «Первый юрист» в Едином государственном реестре юридических лиц не зарегистрированы.

Указанные на сайте www.firsturist.com ИНН и ОГРН относятся к ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» (далее – ООО «ЮК «Правозащита»), зарегистрированному в ЕГРЮЛ по адресу: «...», генеральный директор и единственный участник общества - «...».

Основным видом деятельности ООО «ЮК «Правозащита» согласно выписке из ЕГРЮЛ является деятельность в области права.

По данным Интернет-ресурса идентификации собственников доменных имен, подтвержденным также письмом ООО «Юридическая коллегия «Правозащита», **администратором и регистрантом доменного имени www.firsturist.com является «...», генеральный директор и единственный участник ООО «ЮК «Правозащита».**

При этом **в Реестре адвокатов** Курской области, размещенном на официальном сайте Министерства юстиции РФ www.minjust.ru, «...» **не значится.**

Из документированной информации представленной ООО «ЮК «Правозащита» на запрос Курского УФАС России установлено, что общество оказывает юридические услуги физическим и юридическим лицам в области административного, гражданского права и арбитража.

При этом ООО «ЮК «Правозащита» не смогло представить:

- копии действующих договоров, соглашений, в том числе гражданско-правовых, трудовых, партнерских, с адвокатами, а также списка (перечня) адвокатов, с которыми осуществляется сотрудничество;

- перечень 30 (тридцати) юристов /адвокатов (Ф.И.О.), работающих, как указано на сайте www.firsturist.com, в ЮК «Первый юрист», с приложением дипломов,

сертификатов; не смогло обосновать распространение на сайте www.firsturist.com информации о бесплатных юридических услугах, распространения на указанном сайте информации о гарантированном результате, желаемом клиентом, при обращении за юридическими услугами;

- сравнительный анализ цен всех хозяйствующих субъектов, оказывающих в Курской области юридические услуги, условий и качества предоставления ими услуг, подтверждающий гарантированные на сайте лучшие условия оказания юридических услуг.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Конституции РФ **не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.**

ООО «Юридическая коллегия «Правозащита», являясь юридическим лицом – коммерческой организацией, осуществляет предпринимательскую деятельность по оказанию юридических услуг (согласно выписке из ЕГРЮЛ коды ОКВЭД «деятельность в области права»). Таким образом, согласно ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» **ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» является хозяйствующим субъектом.**

ООО «Юридическая коллегия «Правозащита», адвокаты, адвокатские образования и иные юридические лица, и физические лица (индивидуальные предприниматели), не имеющие статуса адвоката, состязаются между собой за право заключения договора с потребителями юридических услуг (физическими и юридическими лицами) на оказание юридических услуг с целью получения дохода от указанной деятельности в объеме, предусмотренном соответствующим договором.

Согласно информации, представленной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Курской области (Курскстатом), на территории Курской области **деятельность в области права осуществляют 209 юридических лиц (в том числе 183 в г. Курске) и 497 индивидуальных предпринимателей (в том числе 289 в г. Курске),** которые являются конкурентами ООО «ЮК «Правозащита».

В силу ст. 14.2 ФЗ «О защите конкуренции» **не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение.**

Размещенная на сайте www.firsturist.com информация способна ввести потребителей/потенциальных потребителей юридических услуг в заблуждение относительно качества, условий оказания и цены юридических услуг, а также относительно статуса лиц, оказывающих услугу.

Введение потребителей в заблуждение путем распространения на сайте www.firsturist.com вышеуказанной недостоверной информации **может причинить убытки добросовестным конкурентам в виде неполученных доходов (упущенной выгоды).**

Установленные антимонопольным органом обстоятельства свидетельствуют о том,

что распространение ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» на Интернет-сайте www.firsturist.com общедоступной информации, адресованной неопределенному кругу лиц, о юридических услугах, сопровождаемой предложениями воспользоваться данными услугами, с указанием адреса, контактных телефонов, в том числе недостоверной информации:

- об оказании юридических услуг адвокатами,
- об оказании юридических услуг бесплатно,
- о 100-процентной гарантии желаемого клиентом результата юридической услуги,
- о лучшем в регионе качестве юридических услуг,

вводит потребителей юридических услуг в заблуждение, направлено на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности ООО «ЮК «Правозащита», противоречит ст. 1, 2, 5 Федерального закона от 31.05.2002 N 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», ст. 3, 10 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", требованиям справедливости и могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам (юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим юридические услуги) в виде неполученных доходов (упущенной выгоды).

Таким образом, антимонопольным органом установлены в действиях ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» все квалифицирующие признаки недобросовестной конкуренции в форме введения в заблуждение, предусмотренные п. 5 ст. 4, ст. 14.2 ФЗ «О защите конкуренции».

В силу ст. 14.2 ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в т.ч. в отношении качества и потребительских свойств услуги, результатов, ожидаемых от услуги, условий, на которых товар (услуга) предлагается к продаже, в частности цены, и в отношении изготовителя товара (лица, оказывающего услугу).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, **антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение** в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Предупреждение выдается лицам в случае выявления признаков нарушения статьи [14.2](#) ФЗ «О защите конкуренции». При этом возбуждение дела о нарушении ст. 14.2 ФЗ «О защите конкуренции» до выдачи предупреждения не допускается.

Курское УФАС России на основании статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции»

выдало ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» предупреждение № 03-05/36-2016 (исх.№3179 от 30.08.2016г.) о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения ст. 14.2 ФЗ «О защите конкуренции», путем прекращения распространения на Интернет-сайте www.firsturist.com, а также на иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также любым иным способом недостоверной информации (сведений): об оказании юридических услуг адвокатами, об оказании юридических услуг бесплатно, о 100-процентной гарантии желаемого клиентом результата юридической услуги, о лучшем в регионе качестве юридических услуг.

В связи с уклонением ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» от получения корреспонденции по юридическому и почтовому адресам данное предупреждение получено ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» 12.10.2016г. (отчет об отслеживании отправления Почты России №) и должно было быть исполнено в срок до 22.10.2016г.

Предупреждение Курского УФАС России от 30.08.2016г. ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» исполнено частично, поскольку изменения на Интернет-сайте www.firsturist.com общества внесены в разделы «Бесплатный юрист», «Гарантия», «Акция дня» в виде добавления слова «пожалуй», а именно в текст: «Мы гарантируем на 100 %, что юридическая коллегия «ПЕРВЫЙ ЮРИСТ» единственная в регионе юридическая компания, которая предоставляет **пожалуй**, лучшие условия для клиентов». Остальная информация на указанном Интернет-сайте ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» осталась неизменна, что подтверждается Актом осмотра Интернет-сайта www.firsturist.com ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» составленным Комиссией Курского УФАС России 24.10.2016г.

Кроме того, предусмотренная ч.6 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» документированная информация, свидетельствующая об исполнении ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» указанного предупреждения, в адрес Курского УФАС России до даты изготовления настоящего определения не поступала.

Согласно ч.8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Курского УФАС России от 27.10.2016г. № о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» ст.14.2 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13, частью 14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

О П Р Е Д Е Л И Л :

I. Назначить рассмотрение дела № 03-05/48-2016 по признакам нарушения **ООО «Юридическая коллегия «Правозащита»** ст. 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на **«15» ноября 2016 года на 11-00** часов по адресу: г. Курск, ул. Марата,9.

II. Привлечь ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика.

III. Привлечь ННО «Адвокатская палата Курской области» к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя.

IV. Привлечь гражданина «...» к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя.

V. На основании ч.5 ст.45 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» представить в Курское УФАС России **в срок до «08» ноября 2016г.** следующую документированную информацию и сведения (заверенные читаемые копии) и пояснения:

1. Учредительные документы ООО «Юридическая коллегия «Правозащита»; приказ о назначении на должность руководителя.

2. Письменные мотивированные пояснения о причинах не выполнения ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» предупреждения Курского УФАС России от 30.08.2016г. №03-05/36-2016 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

3. Сведения о должностном лице ООО «Юридическая коллегия «Правозащита», в чьи служебные обязанности входило решение вопроса о распространении на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.firsturist.com, а также на иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также любым иным способом недостоверной информации (сведений): об оказании юридических услуг адвокатами, об оказании юридических услуг бесплатно, о 100-процентной гарантии желаемого клиентом результата юридической услуги, о лучшем в регионе качестве юридических услуг (фамилия, имя, отчество, должность, копию паспорта гражданина РФ);

- трудовой договор (контракт), приказ о назначении на должность указанного должностного лица;

- должностная инструкция (и/или иной документ, определяющий круг должностных обязанностей) указанного должностного лица.

4. Иные документы и пояснения, имеющие, по мнению ответчика, значение для принятия решения по делу.

По каждому пункту определения необходимо представить полный исчерпывающий ответ с приложением копий соответствующих документов, заверенных в установленном порядке. При отсутствии какой-либо информации или документов необходимо письменно указать причины. Все документы предоставляются в прошитом виде.

Примечание:

- непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган (сведений) информации, предусмотренных антимонопольным законодательством, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) **влечет наложение штрафа на должностных лиц – от 10 000 рублей до 15 000 рублей; на юридических лиц от 50 000 рублей до 500 000 рублей.**

- в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Явка руководителей ООО «Юридическая коллегия «Правозащита» и ННО «Адвокатская палата Курской области» или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) **обязательна.**

Председатель Комиссии

«...»