

Администрация города Красноярска
Карла Маркса улица, 93, г. Красноярск, 660049

МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания»
ул. Железнодорожников, 18А, г. Красноярск, 660099

НКО Красноярский Краевой
расчетный центр ООО
ул. Обороны, д. 3, оф. 333, г. Красноярск, 660017
ул. Водопьянова, 20, г. Красноярск, 660098

ООО «Параграф»
ул. Взлетная, д. 5а, пом. 15, оф. 206, г. Красноярск, 660135

ООО «Феникс Группа»
пр. им. газ. «Красноярский рабочий», 27,
стр. 74, пом. 4, ком. 31, г. Красноярск, 660004

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 024/01/16-2781/2019

Резолютивная часть решения оглашена 8 октября 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 9 октября 2020 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – <...>, врио руководителя управления - начальник аналитического отдела, члены Комиссии: <...>, ведущий юрисконсульт юридического отдела Отделения по Красноярскому краю Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации, <...>, ведущий юрисконсульт юридического отдела Отделения по Красноярскому краю Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации, <...>, начальник отдела естественных монополий, рассмотрев дело № 024/01/16-2781/2019 по признакам нарушения

Администрацией города Красноярска (ИНН 2451000840, ОГРН 1022402655758, 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93) (далее – Администрация), Муниципальным предприятием города Красноярска «Школьный комбинат питания» (ИНН 2460104588, ОГРН 1172468045749, 660099, г. Красноярск, ул. Железнодорожников, д. 18А) (далее – МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания»), Обществом с ограниченной ответственностью «Небанковская кредитная организация Красноярский краевой расчетный центр» (ИНН 2466155733, ОГРН 1082400001078, 660017, г. Красноярск, ул. Обороны, д. 3, оф. 333) (далее – ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр»), Обществом с ограниченной ответственностью «ПАРАГРАФ» (ИНН 2460105373, ОГРН 1172468056386, 660135, г. Красноярск, ул. Взлетная, д. 5А, пом. 15, оф. 206) (далее – ООО «Параграф») статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») в присутствии представителей:

- ООО «Параграф» (...);
- ООО «Параграф» (...);
- ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» (...);
- ООО «Феникс Группа» <...> (...), установила следующее.

В Красноярское УФАС России поступила жалоба (вх. № 17346 от 30.09.2019) ООО «Феникс Группа» (ИНН 2462065670, ОГРН 1192468015805, 660004, г. Красноярск, пр. им. газ. «Красноярский рабочий», 27, стр. 74, пом. 4, ком. 31) о проведении проверки в отношении МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания») при заключении договора № 1170 на оказание услуг по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых от 03.09.2019, заключенного на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон «О закупках»), подпункта 1 пункта 3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального предприятия города Красноярска «Школьный комбинат питания» (реестровый номер положения 1170130076) с единственным поставщиком ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» стоимостью 2 356 959,89 рублей (далее – Договор) (далее – Жалоба). Информация об указанной закупке размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) (извещение № 31908255150).

Кроме того, в Красноярское УФАС России поступило заявление (вх. № 19300 от 01.11.2019) КРОО «ЦЕНТР ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ» (ИНН 2460085624, ОГРН 1082400000187, 660093, г. Красноярск, пр. им. газ. «Красноярский рабочий», 185 «А», офис (квартира и т.п.) 37) с просьбой о проведении проверки в отношении ООО «ПАРАГРАФ» при внедрении в общеобразовательных учреждениях города Красноярска услуги «Электронный кошелек «Карта Школьника», поступившее в управление также из прокуратуры города Красноярска Красноярского края (вх. № 20735 от 25.11.2019) (далее – Заявление).

Вместе с тем, в Красноярское УФАС России поступили два обращения УФСБ России по Красноярскому краю (вх. № 21400 от 03.12.2019, вх. № 21402 от 03.12.2019) с просьбой о проведении проверки в отношении МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» и ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» при заключении Договора, а также с просьбой о проведении проверки ООО

«ПАРАГРАФ» при заключении указанным хозяйствующим субъектом в период с сентября по ноябрь 2019 года договоров об оказании услуг по организационно-технологическому взаимодействию с общеобразовательными учреждениями города Красноярска (далее – Обращения).

По результатам рассмотрения Жалобы, Заявления и Обращений возбуждено рассматриваемое дело приказом Красноярского УФАС России от 30.12.2019 № 332 «О возбуждении и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в связи с заключением Администрацией, МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания», ООО «Параграф» и ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» соглашения, ограничивающего конкуренцию.

В соответствии с требованиями части 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции» Председатель Комиссии 13.01.2020 вынес Определение о назначении дела № 024/01/16-2781/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № 224 от 13.01.2020). Указанным определением к участию в рассмотрении дела № 024/01/16-2781/2019 привлечены в качестве ответчиков:

- Администрация города Красноярска (ИНН 2451000840, ОГРН 1022402655758, 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93);

- Муниципальное предприятие города Красноярска «Школьный комбинат питания» (ИНН 2460104588, ОГРН 1172468045749, 660099, г. Красноярск, ул. Железнодорожников, д. 18А);

- ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» (ИНН 2466155733, ОГРН 1082400001078, 660017, г. Красноярск, ул. Обороны, д. 3, оф. 333);

- ООО «ПАРАГРАФ» (ИНН 2460105373, ОГРН 1172468056386, 660135, г. Красноярск, ул. Взлетная, д. 5А, пом. 15, оф. 206);

- в качестве заявителя привлечено ООО «Феникс Группа» (ИНН 2462065670, ОГРН 1192468015805, 660004, г. Красноярск, пр. им. газ. «Красноярский рабочий», 27, стр. 74, пом. 4, ком. 31).

Определением о продлении срока рассмотрения дела № 024/01/16-2781/2019 от 13.04.2020 срок рассмотрения указанного дела продлен до 13.10.2020 в соответствии с частью 1 статьи 45 Закона «О защите конкуренции».

Перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела; заключение оформляется в виде отдельного документа, подписывается председателем и членами комиссии и должно содержать сведения, указанные в части 2 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» (часть 1 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции»).

Руководствуясь статьей 48.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия по рассмотрению приняла заключение об обстоятельствах дела № 024/01/16-2781/2019 (исх. № 15192 от 24.08.2020). Указанное заключение получено сторонами по делу, а именно:

- Администрацией 08.09.2020 (уведомление о вручении почтового отправления № 80080352960111);
- МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» 04.09.2020 (уведомление о вручении почтового отправления № 80080352960128);
- ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» 11.09.2020 (уведомление о вручении почтового отправления № 80080352960135);
- ООО «Параграф» 04.09.2020 (уведомление о вручении почтового отправления № 80080352960159);
- ООО «Феникс Группа» 14.09.2020 (уведомление о вручении почтового отправления № 80080352960166).

При рассмотрении Жалобы, Заявления и Обращений, материалов дела № 024/01/16-2781/2019 установлены следующие фактические обстоятельства, имеющие значение для квалификации действий Администрации, МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания», ООО «Параграф» и ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Частями 1 и 2 статьи 2 Закона «О закупках» определено что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Закона «О закупках», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 указанного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу пункта 5 части 2 статьи 1 Закона «О закупках» указанный нормативный акт устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 указанного Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 указанного Федерального закона, при осуществлении закупок:

а) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании части 1 статьи 3 Закона «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В части 2 статьи 3 Закона «О закупках» отмечено, что положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закон

Частью 3.1 статьи 3 Закона «О закупках» установлено, что конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиями части 3 указанной статьи.

Положения Закона «О закупках» не регламентируют процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, вместе с тем определяют основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которыми должны руководствоваться заказчики.

Таким образом, утверждая положение о закупках (изменения к нему) заказчик обязан осуществлять деятельность в соответствии с положениями Закона «О закупках» и принятым Положением о закупках на очередной год.

Правовые и организационные основы национальной платежной системы, порядок оказания платежных услуг, в том числе осуществления перевода денежных средств, определены Федеральным законом от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (далее - Закон о платежной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о платежной системе оператор по переводу денежных средств оказывает услуги по переводу денежных средств на основании договоров, заключаемых с клиентами и между операторами по переводу денежных средств, в рамках применяемых форм безналичных расчетов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Частью 1 статьи 11 Закона о платежной системе предусмотрено, что операторами по переводу денежных средств являются:

- 1) Банк России;
- 2) кредитные организации, имеющие право на осуществление перевода денежных средств;
- 3) государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ».

Кредитные организации осуществляют деятельность операторов по переводу денежных средств в соответствии с Законом о платежной системе, Федеральным законом от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», статьей 13 которого установлено, что осуществление кредитной организацией банковских операций производится только на основании лицензии, выдаваемой Банком России, и нормативными актами Банка России.

Согласно сведениям, размещенным на сайте Центрального Банка Российской Федерации по следующему адресу: <https://www.cbr.ru/credit/coinfo.asp?id=40001956> ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» по состоянию на текущую дату включено в справочник кредитных организаций (регистрационный номер <...> -К, дата регистрации 19.05.2008, Лицензия на осуществление банковских операций со средствами в рублях и иностранной валюте для расчетных небанковских кредитных организаций (28.01.2014).

В соответствии со сведениями из Единого государственного реестра юридических лиц, размещенном по адресу: <https://egrul.nalog.ru/> учредителями МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» является Администрация города Красноярска (ИНН 2451000840) и город Красноярск Красноярского края.

На основании Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» является муниципальным унитарным предприятием города Красноярска Красноярского края.

В соответствии с Законом «О закупках» МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» разработано Положение, которым определено, что закупка у единственного поставщика - процедура закупки, при которой договор на поставку

товаров, выполнение работ, оказание услуг заключается без проведения конкурентных процедур.

МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» 01.08.2019 рассмотрено коммерческое предложение от ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» (исх. № 375-1 от 01.08.2019) о заключении договора по оказанию услуг по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых. Стоимость внедрения и обслуживания системы – 3% от оборота денежных средств, переведенных через систему. Данным коммерческим предложением указанном ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» проинформировало МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» о том, что «В сентябре 2016 года компанией ООО «Параграф» совместно с нашей кредитной организацией был запущен платежный сервис «Электронный кошелек – Карта Школьника» (далее – Карта школьника). В рамках данного сервиса ученику предоставляется возможность оплачивать питание в школьной столовой, оплата проезда в городском транспорте, используя электронный счет, открытый в НКО, привязанную к нему платежную карту, эмитированную также НКО. Кроме того, карту можно использовать в качестве электронного пропуска в образовательное учреждение».

МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» 26.08.2019 приказом №237-ю в Положение внесены изменения, согласно которым сумма закупки у единственного поставщика предприятия с 1 200 тыс. рублей увеличивается до 5 000 тыс. рублей (пункт 3.1. Положения).

МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» 30.08.2019 приказом №252-ю в план закупки товаров, работ, услуг на 2018-2019 годы (на период с 01.09.2018 по 01.09.2019) предприятия внесены изменения, согласно которым в указанный план вносится закупка у единственного поставщика по следующей позиции:

- оказание услуг по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых в сентябре-декабре 2019 года на сумму 2 356 959,89 рублей, а именно пункт 118 указанного плана (автоматизация расчетов заказчика с физическими лицами в школьных столовых общеобразовательных учреждений (код по ОКВЭД2 63.11.1, код по ОКПД2 63.11.12.000).

МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» 30.08.2019 приказом №253-ю ответственному лицу предприятия поручено разместить закупку у единственного поставщика по вышеуказанной услуге на сайте zakupki.gov.ru до 02.09.2019.

МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» 02.09.2019 в ЕИС размещен протокол закупки у единственного поставщика от 02.09.2019 № 31908255150-01 - ООО НКО Красноярский Краевой расчетный Центр (ИНН 2466155733, КПП 246601001, ОГРН 1082400001078).

МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» письмом от 02.09.2019 № 507 обратилось в адрес Департамента социально развития администрации г. Красноярск (далее - Департамент) с просьбой о согласовании крупной сделки – заключение договора с единственным поставщиком ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный Центр», извещение № 31908255150 на оказание услуг по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых общеобразовательных учреждений на

сумму 2356959,89 рублей, срок оказания услуг: сентябрь-декабрь 2019 года.

Предмет сделки: заключение договора с единственным поставщиком ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный Центр», извещение № 31908255150 на оказание услуг по внедрению и сопровождению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых образовательных учреждений на сумму 2 356 959,89 рублей, срок оказания услуг: сентябрь-декабрь 2019 г.

В соответствии с письмом Департамента от 03.09.2019 № 05-6604 «О согласовании одобрения крупной сделки» (на № 507 от 02.09.2019), оформленном на бланке Администрации города Красноярска:

«Департамент социального развития администрации города согласовывает муниципальному предприятию города Красноярска «Школьный комбинат питания» одобрение крупной сделки – заключение договора с единственным поставщиком ООО НКО Красноярский Краевой расчетный Центр, извещение № 31908255150 на оказание услуг по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых общеобразовательных учреждений на сумму 2 356 959,89 рублей, срок оказания услуг: сентябрь-декабрь 2019 года». Указанное письмо подписано заместителем Главы города – руководителем департамента социального развития <...>.

На основании Распоряжения администрации г. Красноярска от 16.04.2018 № 140-р «Об утверждении Положения о департаменте социального развития администрации города Красноярска» Департамент является органом администрации города без прав юридического лица, созданным в целях осуществления установленных законодательством полномочий администрации города в области формирования социальной политики города. Согласно указанного нормативного акта в функции Департамента входит осуществление координации деятельности муниципального предприятия города Красноярска «Школьный комбинат питания», в том числе ведомственный контроль путем проведения проверки финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Из пункта 20 указанного распоряжения следует, что Руководство деятельностью Департамента осуществляет заместитель Главы города - руководитель Департамента, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой города в установленном порядке. Пунктом 21 данного акта установлено, что Руководитель Департамента представляет администрацию города в органах государственной власти и местного самоуправления, иных организациях по вопросам, входящим в компетенцию Департамента; подписывает документы в пределах своей компетенции; выполняет иные функции, необходимые для решения поставленных перед Департаментом задач.

В соответствии с распоряжением администрации г. Красноярска от 18.10.2018 № 361-р «О внесении изменений в Распоряжение администрации города от 16.04.2018 № 140-р» Департамент осуществляет координацию деятельности МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания». Следовательно, за решения, принятые Департаментом как структурным подразделением Администрации г. Красноярска, отвечает Администрация. Таким образом, Администрация в лице Департамента письмом от 03.09.2019 № 05-6604 «О согласовании одобрения крупной сделки» согласовала МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» одобрение крупной сделки - заключение Договора.

В соответствии с пунктом 5.11. Устава МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» крупной сделкой является сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждением предприятием прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда предприятия или более чем в 50 тысяч раз превышает установленный федеральным законом минимальный размер оплаты труда. Для целей настоящего пункта стоимость предприятием в результате крупной сделки имущества определяется на основании данных его бухгалтерского учета, а стоимость приобретаемого предприятием имущества – на основании цены предложения такого имущества. Решение о совершении крупной сделки принимаются с согласия учредителя. Уставной фонд МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» составляет 11 019 486,50 рублей. Таким образом Договор на сумму 2356959,89 рублей подлежал согласованию с учредителем. Органом координирующим деятельность предприятия является Департамент (письмо МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» исх. № 708 от 12.12.2019).

Между МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» и ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» 03.09.2019 заключен Договор на основании подпункта 1 пункта 3.1 Положения. Договором определено понятие Система безналичного расчета (далее – Система) – сложный объект интеллектуальной собственности, обеспечивающий автоматизированное управление процессами в системе школьного питания, право использования которого передано Исполнителю на основании Лицензионного договора № 1305-1/11-П от 01.11.2017, состоящий из следующих элементов:

Программа для ЭВМ «Система управления школьным питанием» (далее - Программа для ЭВМ), объект интеллектуальной собственности, право собственности на который подтверждается Свидетельством о государственной регистрации № 2012617242 от 10.08.2012, выданным Федеральной службой по интеллектуальной собственности;

Физические лица – учащиеся, их родители/законные представители, учителя, на которых заведены учётные счета, с момента Оферты (Договора);

Учётный счёт (электронный кошелек) – учётная запись физического лица в программе для ЭВМ, с информацией о количестве денежных средств физического лица, внесённых в качестве предоплаты за питание в школьной столовой;

Списание - фиксируемый на учётном счете электронный процесс математического вычисления сумм денежных средств при оплате за питание в школьной столовой и/или получении возмездной услуги.

Платежный терминал – устройство, расположенное на территории школы, предназначенное для автоматического пополнения физическим лицом своего учётного счёта.

Школа - образовательная организация, в которой произведено внедрение Системы.

Автоматизированный расчёт – это безналичный расчет без контракта физических с наличными деньгами, производимый посредством использования системы.

Предметом Договора (раздел 2 Договора) является:

2.1. В период действия и на условиях данного Договора исполнитель, посредством Системы, обязуется автоматизировать расчёты заказчика с физическими лицами (далее – услуга) в школьных столовых общеобразовательных учреждений (далее – Школьная столовая), указанных в Приложении № 1 к данному Договору.

2.2. Автоматизация процессов в Школьной столовой позволяет Заказчику самостоятельно в электронном виде вести учёт блюд, расчёт денежных средств от реализации блюд в электронном виде вести учёт блюд, расчёт поступления денежных средств от реализации блюд в Школьной столовой, а также формировать бухгалтерскую отчётность по результатам ведения деятельности в Школьной столовой.

2.3. Заказчик обязуется осуществлять только автоматизированный расчёт с Физическими лицами в Школьной столовой, исключая прием наличных денежных средств, не учтённых на учётных счетах физических лиц.

2.4. Заказчик обязуется вносить в программу для ЭВМ исполнителя информацию, необходимую для надлежащего функционирования Системы.

2.5. Исполнитель обязуется оказывать услуги в соответствии с требованиями Договора и своевременно сдавать заказчику, а последний обязуется принять и оплатить услуги по внедрению и сопровождению Системы (далее - услуги).

2.6. Место оказания услуг и количество автоматизированных рабочих мест (далее АРМ) определяются в Приложении № 1 к договору.

На основании пункта 2.1 Договора (раздел 2 Предмет договора) в период действия и на условиях Договора ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» посредством Системы обязуется автоматизировать расчёты Заказчика (МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания») с физическими лицами в школьных столовых общеобразовательных учреждений, указанных в Приложении № 1 к Договору. В приложение № 1 к Договору включено 100 организаций (школьных учреждений) Советского, Центрального, Октябрьского, Свердловского, Кировского и Ленинского районов города Красноярск.

Срок оказания услуг по Договору: сентябрь 2019 года – декабрь 2019 года.

Согласно пунктам 3.1- 3.3 Договора цена договора составляет 2 359 959, 89 рублей (НДС не облагается) и установлена в размере 3% от товарооборота. Цена договора может быть уменьшена и определяется по факту оказанных услуг, процент от товарооборота изменению не подлежит. По окончании действия договора стороны подписывают соглашение о фактически исполненной цене договора. Цена договора сформирована с учетом всех расходов исполнителя на оказание услуг по внедрению и сопровождению системы, сборов и других обязательных платежей.

Цена договора сформирована с учетом всех расходов исполнителя на оказание услуг по внедрению и сопровождению Системы, сборов и других обязательных платежей.

Оплата за оказанные услуги осуществляется заказчиком на основании договора об информационно-технологическом взаимодействии между исполнителем и заказчиком № 1412/10-П от 30.10.2018 не позднее следующего дня (за исключением выходных, праздничных и каникулярных дней) по безналичному расчету в размере 3 % от суммы денежных средств поступивших от физических лиц.

В Приложении № 1 к Договору включены следующие образовательные учреждения

№ п/п	Образовательное учреждение	Адрес	Товарооборот на сентябрь-декабрь 2019 г./руб.	Кол-во АРМ
СОВЕТСКИЙ р-н				
1.	МАОУ СШ №1	г.Красноярск, ул.Краснодарская, д.7	740 390,00	2
2.	МБОУ СШ №2	г.Красноярск, ул.Джамбульская, д.17	414 442,00	1
3.	МБОУ СШ№5	г.Красноярск, ул.Краснодарская, 5 "Б"	644 847,00	3
4.	МАОУ СШ№7	г.Красноярск, пр.Металлургов, 20 "Б"	1 376 697,00	2
5.	МБОУ СШ№18	г.Красноярск, ул.Урванцева, 10 "А"	1 587 855,50	3
6.	МАОУ СШ №22	г.Красноярск, ул.Тельмана, д.29 "А"	489 835,50	2
7.	МБОУ СШ№56	г.Красноярск, пр.Ульяновский, д.34	408 698,50	1
8.	МБОУ СШ№66	г.Красноярск, ул.Партизана Железняка, д.16	396 966,50	1
9.	МБОУ СШ№69	г.Красноярск, ул.Шумяцкого, д.3	941 563,00	2
10.	МБОУ СШ №70	г.Красноярск, ул.Аэровокзальная, д.4 "Г"	394 068,50	2
11.	МБОУ СШ№85	г.Красноярск, ул.Быковского, д.4	707 983,50	2
12.	МБОУ СШ №91	г.Красноярск, ул.Устиновича, д.40	602 938,00	2
13.	МБОУ СШ№98	г.Красноярск, пр.Металлургов, д.14 "А"	698 474,00	2
14.	МАОУ СШ№108	г.Красноярск, ул.Тельмана, д.13 "А"	735 777,00	2
15.	МАОУ СШ№115	г.Красноярск, ул.Петрушина, д.2	1 381 537,50	2
16.	МБОУ СШ№121	г.Красноярск, ул.С.Лазо, 32	326 847,50	2
17.	МБОУ СШ№129	г.Красноярск, ул.Воронова, 18 "А"	845 166,00	2
18.	МБОУ СШ№134	г.Красноярск, ул. Микуцкого, д.10	925 694,00	3
19.	МАОУ СШ№139	г.Красноярск, бульвар Солнечный, д.9	785 032,50	2
20.	МБОУ СШ№141	г.Красноярск, ул.Воронова, 18 "Г"	842 632,00	2

20.	МБОУ СОШ №141	г.Красноярск, ул.Воронова, 10	2 065 833,00	4
21.	МАОУ СШ №144	г.Красноярск, ул.40 лет Победы, 24	2 065 833,00	4
22.	МАОУ СШ №145	г.Красноярск, ул.78 Добровольческой бригады, 1 "А"	1 397 070,50	3
23.	МБОУ СШ №147	г.Красноярск, ул.Мате Залки, д.4 "А"	1 552 012,00	3
24.	МАОУ СШ №149	г.Красноярск, ул.Весны, д.9 А	2 694 618,50	4
25.	МАОУ СШ №150	г.Красноярск, ул.Алексеева, д.95	2 862 604,50	4
26.	МАОУ СШ №151	г.Красноярск, ул.Алексеева, д.22 "Д"	2 158 271,50	3
27.	МАОУ СШ №152	г.Красноярск, ул. Ястынская, д.9 «Д»	2 377 770,50	4
28.	МБОУ СШ № 156	Г. Красноярск, ул. Светлова, д. 36	1 137 500,00	3
ВСЕГО			31 493 126,00	
Центральный р-н				
28.	МБОУ Лицей № 2	г.Красноярск, ул.Урицкого, д.121	1 328 204,50	2
29.	МАОУ Гимназия №2	г.Красноярск, ул.Марковского, д.36	1 319 234,00	3
30.	МБОУ СШ №4	г.Красноярск, ул.Горького, д.97	659 298,50	1
31.	МАОУ ОК "Покровский"	г.Красноярск, ул.Степана Разина, д.39	461 681,50	1
32.	МАОУ ОК "Покровский"	г.Красноярск, ул.Енисейская, д.1 "А"	308 140,00	1
33.	МБОУ Гимназия №16	г.Красноярск, ул.Урицкого, д.26	1 082 084,50	3
34.	МБОУ СШ № 27	г.Красноярск, ул.Конституции, д.19	783 107,50	2
35.	МБОУ СШ №51	г.Красноярск, ул.Продольная, д.19	384 139,00	1
36.	МАОУ ОК "Покровский"	г.Красноярск, ул.Линейная, д.99 "Г"	2 489 539,50	4
37.	МБОУ СШ № 12	г.Красноярск, ул. Щетинкина, д. 1	405 958,00	3
38.	МБОУ СШ № 19	г.Красноярск, ул. Толстого д. 43	1 013 418,00	3
39.	МБОУ СШ № 86	г. Красноярск, пер.Лизы Чайкиной д.5	378 759,00	2
40.	МБОУ СШ № 86 (начальная)	г.Красноярск. ул. Комбайностроителей д.8	276 892,00	1
41.	МБОУ гимназия № 8	г.Красноярск, ул. Менжинского д.11	1 193 374,00	3
42.	МБОУ СОШ № 10	г.Красноярск. ул.Ленина д.114	1 549 222,50	3
43.	МБОУ Лицей № 28	г.Красноярск, ул.Профсоюзов д.17	465 930,50	2
44.	МБОУ Промгимназия № 131	г.Красноярск, ул. Красномосковская д.36	906 143,00	1

45.	МБОУ СШ № 155	г. Красноярск, ул. Дмитрия Мартынова, 26	1 102 500,0	3
ВСЕГО			16 107 626,50	
ОКТАБРЬСКИЙ р-н				
45.	МАОУ Лицей №1	г.Красноярск, ул. Словцова, д.14	0,00	3
46.	МАОУ Лицей №1	г.Красноярск, ул. Гусарова, д.56	1 387 032,50	2
47.	МБОУ Лицей №8	г.Красноярск, ул.Крупской, 10 "В"	1 145 595,50	3
48.	МБОУ Лицей №10	г.Красноярск, ул.Карбышева, д.1	960 988,00	3
49.	МБОУ Гимназия №3	г.Красноярск, ул.Новой Зари, д.23	802 445,00	2
50.	МБОУ СШ№3	г.Красноярск, ул. Ботаническая, д.22а	515 165,00	2
51.	МБОУ СШ№30	г.Красноярск, ул. Лесная, д. 147	280 612,50	1
52.	МБОУ СШ №36	г.Красноярск, ул.Сопочная, д.40	341 502,00	2
53.	МБОУ СШ№39	г. Красноярск, ул.Калинина, д.67	214 431,00	1
54.	МБОУ СШ№72	г.Красноярск, ул. Курчатова, д.7	632 716,00	3
55.	МБОУ СШ№73	г.Красноярск ул. Мельзаказчиков, д.2	348 033,00	1
56.	МБОУ СШ№82	г.Красноярск, ул. Киренского, д. 19	957 491,50	2
57.	МБОУ СШ№ 84	г.Красноярск, ул. Курчатова, д.1	597 520,00	2
58.	МБОУ СШ№95	г.Красноярск, ул.Юшкова, д.38	505 844,50	2
59.	МБОУ СШ№99	г.Красноярск, ул.Юшкова, 8 "А"	1 379 423,50	3
60.	МБОУ СШ № 133	г.Красноярск, ул. Гусарова, д.16	875 717,50	2
ВСЕГО			10 944 517,50	
СВЕРДЛОВСКИЙ р-н				
61.	МАОУ Гимназия №5	г.Красноярск, ул.Семафорная, д.197	987 084,00	2
62.	МБОУ СШ№6	г.Красноярск, ул. Семафорная, д. 227а	591 577,00	2
63.	МБОУ СШ№17	г.Красноярск, ул.Кольцевая, 3 "А"	256 977,00	2
64.	МБОУ СШ№34	г.Красноярск, ул.Ключевская, д.61	423 335,50	2
65.	МБОУ СШ№42	г.Красноярск, ул. Кольцевая ул. д.12 А	985 033,00	2
66.	МБОУ СШ№45	г.Красноярск, ул.Судостроительная, 105	1 124 011,00	3
67.	МБОУ СШ№62	г.Красноярск, ул.60 лет Октября, 21	399 623,00	2
68.	МАОУ СШ№76	г.Красноярск, ул.60 лет Октября, 96	185 223,50	3
69.	МБОУ СШ№78	г.Красноярск, ул.Алеши Тимошенкова, д.82	436 184,00	3
70.	МБОУ СШ№ 78	г.Красноярск, ул. Делегатская,	90 566,00	1

	(25)	Д.18		
71.	МБОУ СШ№ 92	г.Красноярск, ул.60 лет Октября, Д. 81	541 173,50	2
72.	МБОУ СШ№ 93	г.Красноярск, ул. Побежимова, Д. 46 а	500 482,50	2
73.	МБОУ СШ№ 97	г.Красноярск, ул. Матросова, Д.12-в	426 622,00	2
ВСЕГО			6 947 892,00	
КИРОВСКИЙ р-н				
74.	МАОУ Гимназия №10	г.Красноярск, пер.Автобусный, Д.4	1 022 878,50	2
75.	МБОУ СШ№8 (младшие)	г.Красноярск, ул.Коммунальная, Д.12	557 487,00	1
77.	МБОУ СШ№ 46	г.Красноярск, ул.Щорса, д.64	358 851,50	2
78.	МБОУ СШ№49	г.Красноярск, ул.Мичурина,37	0,00	1
79.	МБОУ СШ№63	г.Красноярск, ул.Академика Вавилова, 49 "Б"	118 744,50	1
80.	МБОУ СШ№81	г.Красноярск, пер.Маяковского,9	300 153,00	2
81.	МБОУ СШ№ 90	г.Красноярск, ул. Академика Павлова , д.24	449 414,00	2
82.	МБОУ СШ№135	г.Красноярск, ул.Кутузова, д.90	404 358,50	2
ВСЕГО			3 211 887,00	
ЛЕНИНСКИЙ р-н				
83.	МБОУ Гимназия №7	г.Красноярск, пр. имени газеты Красноярский рабочий, 38	844 000,50	3
84.	МАОУ Лицей №3	г.Красноярск, ул.Чайковского, Д.13 "А"	817 344,50	2
85.	МАОУ Лицей №12	г.Красноярск, ул.Шевченко, 8	989 096,50	2
86.	МБОУ СШ№13	г.Красноярск, ул.Рейдовая, 67 "А"	378 598,50	2
87.	МБОУ СШ№16	Красноярск, ул.26 Бакинских комиссаров, 24 «А»	413 910,00	3
88.	МБОУ СШ№31	г.Красноярск, ул.Шевченко, 38	809 700,50	2
89.	МБОУ СШ№44	г.Красноярск, ул.Энергетиков, 17	612 353,00	2
90.	МБОУ СШ№47	г.Красноярск, ул.Песочная, 20	118 282,50	1
91.	МБОУ СШ№47 (ЦО)	г.Красноярск, пр.Красноярский рабочий 30Б	0,00	1
92.	МБОУ СШ№50	г.Красноярск, ул.Глинки, 2 «Б»	395 486,00	1
93.	МБОУ СШ№53	г.Красноярск, ул.Львовская, 43	823 819,50	2
94.	МБОУ СШ№64	г.Красноярск, ул.Московская, 2 "А"	1 025 125,50	2
95.	МБОУ СШ№65	г.Красноярск, ул. Аральская, 5	503 916,00	1
96.	МБОУ СШ№79	г.Красноярск, пер.Тихий, 18	384 321,00	2

97.	МБОУ СШ№88	г.Красноярск, ул.Волжская, 31	355 110,00	2
98.	МБОУ СШ№89	г.Красноярск, ул.Шевченко, 56	454 461,00	2
99.	МБОУ СШ№94	г.Красноярск, ул.Московская, 20 "А"	934 755,50	3
ВСЕГО			9 860 280,50	
ИТОГО			78 565 329,50	

Предметом Договора является оказание ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» услуг по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых в вышеприведенных образовательных организациях МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания».

Наличие указанных учреждений в Договоре №1170 по умолчанию предусматривает заключение общеобразовательными учреждениями договорных отношений с контрагентом МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» и его партнерами по осуществлению безналичной оплаты за питание в общеобразовательных учреждениях, поскольку предприятие, а не иное лицо, организует питание учащимся, принимает оплату от учащихся и общеобразовательных учреждений за оказанные услуги. При условии, что пунктом 13.5 Договора стороны пришли к соглашению сторон о том, что ни одна из сторон не вправе передавать свои права и обязанности по договору третьим лицам без письменного согласия другой стороны.

Согласно пункту 3.1.1 договора об оказании услуг по информационно-технологическому взаимодействию при совершении операций с использованием Карты школьника №1305-1/11-П от 01.11.2017, заключенного между ООО «Параграф» и ООО «НКО Красноярский Краевой расчетный центр» (далее оператор ЭДС) (далее – Договор №1305-1/11-П), в обязанности ООО «Параграф» входит осуществление информационно-технологического взаимодействия между участниками программ и оператором ЭДС с использованием клиентами для осуществления расчетов Карты школьника посредством:

- сбора информации в электронном виде и, при необходимости, в печатном виде от участников программы;
- обработки полученной информации и направления ее оператору ЭДС в круглосуточном режиме;
- передачи участникам программы полученной от оператора ЭДС информации об авторизации платежей;
- формирования и направления оператору ЭДС Реестров платежей в электронном виде, являющихся основанием для холдирования и последующего перевода денежных средств в пользу получателей денежных средств по операциям, совершенным с использованием системы, при применении клиентами карты школьника;
- формировании и направления получателям денежных средств окончательных

реестров в электронном виде, по которым осуществлен перевод денежных средств операторов ЭДС с использованием Системы при применении клиентами карты школьника.

Согласно терминологии Договора №1305-1/11-П:

Авторизация – процедура получения разрешения оператора ЭДС на совершение операции по Карте школьника;

Карта школьника - эмитируемая оператором ЭДС неперсонифицированная предоплаченная карта, предназначенная для совершения ее клиентом операций, расчеты по которым осуществляется оператором ЭДС от своего имени за счет денежных средств, предоставленных Клиентом. Карта школьника предоставляется Клиенту в соответствии с условиями публичной оферты об использовании карты школьника. При регистрации Кошелька производится привязка к ней Карты школьника.

Клиент (в том числе Держатель Карты школьника) – дееспособное физическое лицо, владелец Кошелька, использующий ЭСП при осуществлении расчетов для оплаты товаров, работ и услуг.

Образовательное учреждение (ОУ) – общеобразовательное учреждение, участвующее в проекте «Карта школьника».

Оператор электронных денежных средств (Оператор ЭДС) -кредитная организация, осуществляющая учет ЭДС Клиентов, перевод ЭДС в пользу Получателей денежных средств, а также в пользу других участников программы на основании информации, полученной от ООО «Параграф».

Получатели денежных средств – юридическое лицо, за исключением кредитной организации, или индивидуальный предприниматель, получающее денежные средства клиента за реализуемые товары (выполняемые работы, оказываемые услуги), а также юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которым вносятся плата за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с жилищным кодексом Российской Федерации, а также органы государственной власти и органы местного самоуправления, учреждения, находящиеся в их ведении, поручающие денежные средства клиента в рамках выполнения ими функций, установленных законодательством Российской Федерации.

Программа «Карта школьника» (Программа) - система отношений между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и держателями карты школьника, участвующими в программе, принявших на себя обязательства в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Совместно реализуемая участниками программы совокупность мероприятий, направленная на оптимизацию организации учебного процесса и обеспечения питания школьников в образовательных учреждениях.

На основании Договора № 1305-1/11-П за услуги по информационно-технологическому взаимодействию ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» производит выплату вознаграждения ООО «Параграф» в размере 1,9 % от суммы переводов денежных средств через систему.

Вместе с тем, оплата за оказанные услуги осуществляется ООО «НКО Красноярский Краевой расчетный центр» на основании договора об информационно-технологическом взаимодействии между МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» и ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» №1412/10-П от 30.09.2018 (далее – Договор №1412/10-П) по безналичному расчету в размере 3% от суммы денежных средств, поступивших от учащихся, их родителей/законных представителей, учителей общеобразовательных учреждений на расчетный счет МП «Школьный комбинат питания» (пункт 3.3 Договора № 1170).

Из пунктов 3.1 и 3.2. Договора №1412/10-П следует, что при оказании услуг по указанному МП «Школьный комбинат питания» выплачивает ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» вознаграждение в размере 3% от суммы каждого перевода учащихся, их родителей/законных представителей, учителей общеобразовательных учреждений до момента перечисления денежных средств МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания».

Кроме того, между ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» и ООО «Параграф» ранее - 09.01.2018 заключен договор №2-БПА привлечения Банковского платежного агента (на предоставление электронных средств платежа и обеспечении возможности их использования) (далее – Договор № 2-БПА), целью которого является предоставление и распространение электронных средств платежа (предоплаченных карт «Карта школьника») в среднеобразовательных учреждениях.

Договор № 2-БПА определены следующие термины, используемые в нем:

Оператор по переводу денежных средств (ОПДС) - организация, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять перевод денежных средств.

Банковский платежный агент (БПА) - юридическое лицо, не являющееся кредитной организацией, или индивидуальный предприниматель, которые привлекаются ОПДС в целях осуществления деятельности, предусмотренной Федеральным законом от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (с изменениями и дополнениями) (далее – ФЗ № 161-ФЗ).

Банковский платежный субагент (БСП) – юридическое лицо, не являющееся кредитной организацией, или индивидуальный предприниматель, которые привлекаются Банковским платежным агентом в целях осуществления деятельности, предусмотренной ФЗ № 161-ФЗ.

Перечень БПА и БПС – Перечень БПА и привлеченным им БПС, в котором указываются адреса всех мест осуществления операций БПС и привлеченных им БПС по БПА и каждому привлеченному им БПС.

Электронные средства платежа (ЭСП) - средство и (или) способ, позволяющие клиенту ОПДС составлять, удостоверять и передавать распоряжения в целях осуществления перевода денежных средств в рамках применяемых форм безналичных расчетов с использованием информационно-коммуникационных технологий, электронных носителей информации, в том числе платежных карт, а также иных технических устройств.

Клиент – физическое лицо, приобретающие и использующее ЭСП для осуществления переводов денежных средств без открытия банковского счета.

Взаимодействие между ООО «Параграф» и ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» при использовании вышеуказанной системы при применении Карты школьника также осуществляется на основании агентского договора №БП 119-45/19 от 01.06.2019 о поручении (далее – Агентский договор, Договор № БП 119-45/19), согласно которому ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» поручает, а ООО «Параграф» принимает на себя обязательства совершать действия от имени ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» по развертыванию (внедрению) сервиса «Карта школьника» в общеобразовательных учреждениях, Комбинатах питания, а ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» обязуется уплачивать ООО «Параграф» вознаграждение за исполнение поручения (установку оборудования, программного обеспечения в общеобразовательных учреждениях в рамках системы Карта школьника).

Таким образом, еще до заключения между ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» и МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» Договора № 1170, между ООО «ПАРАГРАФ» (далее – Агент) и ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» (далее – Принципал) заключен агентский договор № БП-119-45/19 от 01.06.2019.

Агентским договором его стороны согласовали термины:

- Платежная инфраструктура – совокупность программно-аппаратного комплекса, принадлежащая в части хранения, списания и пополнения электронных денежных средств физических лиц принципалу и, в части работающих интерфейсов пользователей объединяющих всех участников платежей, предназначенных для зачисления, списания, отображения движений электронных денежных средств физических лиц, устанавливаемого оборудования и программного обеспечения, а также развития платежной инфраструктуры, принадлежащих агенту;

- Сервис Карта школьника - часть платежной инфраструктуры, разворачиваемой в каждом СОУ, в каждом Комбинате питания, объединяющая всех Участников, участвующих в осуществлении платежей за питание между физическими и юридическими лицами. Перечень оборудования, программного обеспечения, используемого в рамках сервиса Карта школьника, а также перечень работ, выполняемых Агентом при развертывании сервиса Карта школьника, а также перечень работ, выполняемых агентом при развертывании Сервиса Карта школьника у всех Участников, их стоимость приведены в Приложении 2 к Агентскому Договору.

Участники, их функции:

- Принципал (оператор по переводу электронных денежных средств). Осуществляет учет остатков электронных денежных средств (далее – ЭДС), прием, перевод ЭДС по поручению физических лиц – Клиентов;

- Агент – юридическое лицо, осуществляющее в рамках настоящего договора инфраструктуры сервиса «Карта Школьника» у всех Участников, участвующих в осуществлении платежей между физическими лицами (Клиенты) и

юридическими лицами (Комбинаты питания);

- СОУ – среднеобразовательное учреждение, заключившее договор с Агентом на установку компонентов инфраструктуры сервиса «Карта Школьника», настройку необходимого программного обеспечения.

На основании пункта 2.1.1 Агентского договора ООО «Параграф» обязуется совершать действия по развитию сервиса Карта Школьника в СОУ, Комбинатах питания Согласно Приложению № 2.

Приложение № 2 к Агентскому договору содержит перечень оборудования, программного обеспечения, устанавливаемого Агентом в рамках сервиса Карта школьника.

№	Наименование оборудования, программного обеспечения
1	POS терминал «Карта школьника» (15.6", IntelCeleron J1900 2.0/2.4 GHz, 32 SSD, 2 GB DDR3L с предустановленной ОС)
2	Считыватель бесконтактных смарт-карт ACS ACR125U, USB 2.0 FullSpeed, 12 Мб/с5В, ISO 14443 A, B, FeliCa, Mifare и 4 типа NFC меток, 98 мм x 65 мм x 12,8 мм
3	Чековый термопринтер POS 5890k, usbinterfase
4	Модем резервного канала связи HuaweiE3372 h-153 USB 3G/4GLTE
5	АРМ Учитель (устанавливается на ПК классного руководителя)
6	АРМ администратора
7	АРМ кассира (устанавливается на кассах столовых СОУ)
8	АРМ зав. Столовой (устанавливается у ответственного сотрудника комбината питания)

Перечень работ, выполняемых Агентом при развертывании Сервиса Карта школьника, их стоимость (рублей)

№	Наименование выполняемых работ	Стоимость, руб.
1	Настройка и установка POS терминала Карта Школьника (подключение к платежным шлюзам, присвоение уникальных идентификаторов терминала)	2000
2	Установка и настройка АРМ в СОУ, комбинатах питания	1000
3	Установка прочего оборудования в СОУ	1000
	Установка прочего оборудования СОУ с протяжкой локальной сети до точки	4000
4	Проведение обучения работы с сервисами «Карты школьника» Кассиров СОУ на месте работы	2000
5	Проведение обучения работы с сервисами «Карты школьника»: Администраторов СОУ на месте работы	2000
6	Проведение обучения работы с сервисами «Карты	6000

	школьника» Учительского состава на месте работы: - В первоначальной настройке (встреча 1) - В момент контроля регистраций (встреча 2) - Подготовка к запуску системы (встреча 3)	
7	Форматирование и привязка пластиковых карт к списку учеников для подготовки к внесению в базу данных	1500
8	Внесение списка учеников в базу данных	1000
9	Генерация, распечатка и передача в школу инструкций для регистрации родителей в сервисе Карта школьника	2500
10	Обеспечение двухуровневой технической поддержки: - телефонная поддержка через call-центр - осуществление выезда на места установки комплекта оборудования	3000
11	Контроль запуска сервиса Карта школьника с присутствием специалиста в школе в течении одной недели	4500
	Итого (с протяжкой локальной сети):	29500
	Итого (без протяжки локальной сети):	26500

ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» письмом от 31.01.2020 № 75 проинформировало Красноярское УФАС России о том, что:

«В части описания схемы и порядка взаиморасчетов: НКО в рамках Договора оказывает услуги по осуществлению расчетов и переводу денежных средств от физических лиц – плательщиков (например, родителей, учителей) в адрес получателя МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания»; в рамках агентского договора НКО привлекает ООО «Параграф» с целью распространения и установки платежного оборудования в среднеобразовательных учреждениях: в рамках Договора БПА, НКО привлекает ООО «Параграф», с целью распространения предоплаченной карты «карта школьника, эмитированной НКО; привлечение ООО «Параграф», в рамках лицензионного договора, обуславливается предоставлением ООО «Параграф» программы обеспечения для работы системы, в рамках которой осуществляется сбор, обработка, передача информации между участниками процесса, с обеспечением высокой степени безопасности.

По стоимости ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» пояснило о том, что Договор № 2-БПА на распространение электронных средств платежа стоимостью 240 рублей в год, агентский договор на установку оборудования в среднеобразовательных учреждениях (стоимостью 26 500 рублей по факту подключения среднеобразовательного учреждения, отражена в актах оказания услуг), договора об оказании услуг по информационно-технологическому взаимодействию при совершении операций с использованием Карты школьника (лицензионный договор) (стоимость услуг 1,5 % от суммы проведенных переводов

денежных средств через Систему), а также договора с МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» на 3 % товарооборота.

Сведения о фактическом денежном вознаграждении ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» и ООО «Параграф», оказываемые МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания»:

Период	Количество, человек	Фактический товарооборот школ, тыс. рублей (без учета НДС) (переводы в пользу МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания»)	Товарооборот по Договору № 1170 тыс. рублей (с НДС) (пополнение электронных кошельков)	Денежное вознаграждение ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр», тыс. рублей (без учета НДС)	Денежное вознаграждение, ООО «Параграф», тыс. рублей (без учета НДС)
Сентябрь 2019 года		3698324,31	14884622, 48	110939,32	55474,86
Октябрь 2019 года		6813614,49	15008883,52	204403,30	102204,22
Ноябрь 2019 года		7766189,02	16441482,96	232980,87	116492,84
Декабрь 2019 года		8921791,95	15377123,30	267724,04	133826,88
Итого		27199919,80	61712112,26	816047,53	407998,80

ООО «Параграф» в материалы дела предоставило перечень школ города Красноярска в которых установлена соответствующая система и внедрена «Карта школьника» в рамках исполнения обязательств по Лицензионному договору № 1305-1/11-П от 01.11.2017 и агентскому договору № БП 119-45/19 о поручении от 01.06.2019: Гимназия № 16 (с 07.11.2018), Гимназия № 3 (с 03.12.2019), Гимназия № 8 (с 02.04.2019), Лицей № 1 (начальная) (с 11.11.2019), Лицей № 10 (с 04.10.2019), Лицей № 28 (с 19.12.2019), Лицей № 3 (с 06.11.2019), Прогимназия № 131 (с 15.01.2019), Школа № 129 (с 09.01.2019), Школа № 133 (с 11.01.2019), Школа № 134 (с 28.10.2019), Школа № 139 (с 07.11.2018), Школа № 141 (с 18.04.2017), Школа № 144 (с 31.10.2018), Школа № 145 (с 16.10.2019), Школа № 149 (с 19.02.2019 по 10.01.2020), Школа № 150 (с 04.02.2020), Школа № 151 (с 04.02.2020), Школа № 152 (с 16.10.2019), Школа № 155 (с 10.10.2019), Школа № 156 (с 19.11.2019), Школа № 18 (с 09.01.2019), Школа № 19 (с 13.11.2019), Школа № 3 (с 11.01.2019), Школа № 4 (с 10.12.2019), Школа № 45 (с 07.11.2018), Школа № 56 (с 03.12.2019), Школа № 62 (с 04.12.2019), Школа № 66 (с 08.11.2019), Школа № 69 (с 30.10.2019), Школа № 70 (с 07.11.2019), Школа № 72 (с 07.11.2019), Школа № 73 (с 16.01.2019), Школа № 82 (с 10.01.2019), Школа № 85 (с 30.10.2019), Школа № 86 (с 02.04.2019), Школа № 89 (с 03.12.2019), Школа № 91 (с 25.03.2019), Школа № 93 (с 06.11.2019), Школа № 94 (с 06.11.2019), Школа № 95 (с 27.11.2019), Школа № 98 (с 25.12.2018), Школа № 99 (с 11.01.2019).

ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» представило в Красноярское УФАС России письмо МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» (на № 1213 от 03.09.2019) о том, что на основании пункта 13.5 договора № 1170 от 03.09.2019 МП

г. Красноярска «Школьный комбинат питания» дает свое согласие на привлечение ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» иных лиц для исполнения заключенного между МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» и ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» договора № 1170 от 03.09.2019.

Таким образом, из условий Договора № 1170 и Договора №1412/10-П следует, что денежные средства учащихся, их родителей/законных представителей, учителей общеобразовательных учреждений за оплату питания в школьных столовых перечисляются на счет организатора питания - МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» с удержанием 3% от товарооборота в пользу ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр».

Вместе с тем денежные средства от учащихся, их родителей/законных представителей, учителей общеобразовательных учреждений за оплату питания напрямую ни в МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания», ни в ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» не поступают, поскольку у ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» отсутствует система, позволяющая систематизировать заказы учащихся, их родителей/законных представителей, учителей в школьных столовых общеобразовательных учреждений и оборудование, позволяющее получать заказы (терминалы, считыватели бесконтактных карт, компьютеры, мониторы программное обеспечение и т.д.).

Таким образом, согласно представленным сведениям доведение денежных средств учащихся, их родителей/законных представителей, учителей общеобразовательных учреждений до организатора питания – МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» осуществляется через систему ООО «Параграф» «Электронный кошелек. Карта школьника».

Прокуратура Красноярского края письмом (вх. № 22889 от 26.12.2019) представила в Красноярское УФАС России письмо Главного управления образования администрации города Красноярска от 12.12.2019 № 1728 «О направлении информации» из которого следует, что договоры о внедрении безналичного расчета за оплату услуги по организации питания с ООО «Параграф» заключены в 45 муниципальных общеобразовательных учреждениях (далее – МОУ), в том числе:

- в 2 МОУ Центрального района: МБОУ Гимназия № 16, МБОУ СШ № 155;
- в 5 МОУ Железнодорожного района: МАОУ Лицей № 7, МАОУ СШ № 32, МАОУ Гимназия № 8, МБОУ СШ № 86, Прогимназия № 131;
- в 5 МОУ Ленинского района: МАОУ Лицей № 3, Гимназия № 15, МБОУ СШ № 44, 89, 94;
- в 9 МОУ Октябрьского района: МБОУ Лицей № 8, Лицей № 10, МБОУ СШ № 3, № 73, № 82, № 95, № 99, № 133, МБОУ СШ № 72 им. М.Н. Толстихина;
- в 2 МОУ Свердловского района: МАОУ СШ № 93, МБОУ СШ № 45;
- в 22 МОУ Советского района: МАОУ СШ № 7, № 24, № 85, № 134, № 139, № 141, № 144, № 145, № 149, № 151, № 152, МБОУ СШ № 5, № 18, № 56, № 66, № 69, № 70, № 91, № 98, № 129, № 147, № 156.

Внедрение системы безналичных расчетов инициировано образовательными учреждениями самостоятельно в силу статьи 28 Федерального закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с действующим федеральным законодательством.

Также внедрение безналичного учета за оплату услуги по организации питания в образовательных организациях путем исключения возможностей использования наличных денег за услуги по организации питания рекомендовано Счетной палатой Красноярского края в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств на организацию и обеспечение питанием обучающихся в образовательных организациях».

Мероприятие по внедрению системы безналичной оплаты питания определено Концепцией развития системы школьного питания города Красноярска на период до 2022 года, утвержденной постановлением администрации города от 17.07.2019 № 464 «Об одобрении Концепции развития системы школьного питания города Красноярска на период до 2022 года».

Отношения между провайдером и общеобразовательными учреждениями выстраиваются на основании заключенных договорных отношений.

Образовательные организации, будучи самостоятельными юридическими лицами, в пределах своей компетенции приняли самостоятельные решения об осуществлении сотрудничества со сторонними организациями и заключении с ними соответствующих договоров.

Терминалы и программное обеспечение на компьютерную технику, обеспечивающие осуществление безналичного расчета за услугу по организации питания, установлены на площадях пищеблоков общеобразовательных учреждений. В свою очередь, пищеблоки переданы школами организаторам питания на основании заключенных договоров о передаче в безвозмездное пользование имущества, при этом согласие со стороны учредителя получено. Пакет документов находится в общеобразовательных учреждениях.

Информация об оплате услуги интернет – связи для использования программы «Электронный кошелек «Карта Школьника» находится в рамках компетенции общеобразовательных учреждений.

Система безналичного расчета является альтернативным способом оплаты наряду с ним сохраняется возможность оплачивать питание школьников за наличный расчет.

Порядок проведения расчетов и их учет определены обязательствами, заключенными между организаторами питания и провайдером. Комиссия при пополнении баланса карты условиями договоров не предусмотрена.

На заседании Комиссии, представитель ООО «Феникс Группа» сообщил о том, что общество имело возможность осуществлять деятельность, связанную

обеспечением взаиморасчетов между МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» и физическими лицами в рамках организации школьного питания в школьных столовых на территории города Красноярск. Действия, ответчиков, ущемили интересы общества и ограничили конкуренцию при осуществлении хозяйственной деятельности.

Представитель ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» сообщила том, что деятельность ООО «Феникс Группа» противоречит требованиям Федерального закона от 03.06.2009 № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» и Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе», и не может являться конкурентом ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» при организации школьного питания в школьных столовых на территории города Красноярск в рамках Договора № 1170. Сведения об ООО «Феникс Группа» отсутствуют в перечне организаций, имеющих возможность осуществлять операции с денежными средствами в соответствии с Федеральным законом от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Согласно письменных пояснений ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр», поддержанных представителем общества, в соответствии с Актом № 40/2 комиссии по выбору единственного поставщика по оказанию услуг по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых в сентябре - декабре 2019 года от 27.08.2019, критериями при выборе поставщика платежных услуг, для МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания», являлись: количественный состав терминалов по Красноярскому краю и количество технических сотрудников, обслуживающих, соответствующую сеть: наличие банковской лицензии; интеграция с программой 1 «С»; доступность оплаты услуг для учащихся и их родителей; защищенность денежных средств учащихся и их родителей путем обеспечения безопасности при переводах денежных потоков, следовательно любое лицо соответствующее указанным критериям могло заключить договор с МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания», что подтверждает отсутствие каких-либо ограничений в конкуренции.

В соответствии с Актом на момент отбора единственного поставщика платежных услуг МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» имело несколько кандидатур: ПАО «Промсвязьбанк» Сибирский филиал Операционный офис «Красноярский», ООО «Инноват», ООО «Современная школа», что также подтверждает наличие конкуренции и опровергает вывод антимонопольного органа об ограничении доступа иным хозяйствующим субъектам.

Вместе с тем представитель ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» сообщила о том, что на момент заключения Договора № 1170, а также в период срока его действия, общество самостоятельно – в отсутствие действующих договорных отношений, заключенных с ООО «Параграф» не могло предоставить услуги МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» по Договору № 1170.

Представители ООО «Параграф» сообщили о том, что в материалы дела представлено письмо Прокуратуры Ленинского района города Красноярск согласно которому в деятельности ООО «Феникс Группа» выявлены нарушения действующего законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности. В связи с чем, общество не могло осуществлять деятельность,

связанную с расчетами физических лиц, в рамках Договора № 1170. Также представители ООО «Параграф» проинформировали Комиссию о том, что ООО «Параграф» самостоятельно не имеет возможность предоставлять услуги ООО «Параграф», являющихся предметом Договора № 1170, в силу отсутствия соответствующих разрешительных документов.

В соответствии с письмом Прокуратуры Ленинского района города Красноярска от 20.05.2020 № 197ж-2020:

«Прокуратурой района рассмотрено Ваше обращение о нарушениях в деятельности ООО «Феникс Группа».

Согласно ч.1. п. 2 ст. 1 Федерального закона от 03.06.2009 № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» (далее - № 103-ФЗ) положения указанного Федерального закона не применяются к отношениям, связанным с деятельностью по проведению расчетов осуществляемых в безналичном порядке.

Исходя из пп.3,4 ст. 2 № 103-ФЗ платежный агент - юридическое лицо, за исключением кредитной организации, или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по приему платежей физических лиц. Платежным агентом является оператор по приему платежей либо платежный субагент; оператор по приему платежей - платежный агент - юридическое лицо, заключившее с поставщиком договор об осуществлении деятельности по приему платежей физических лиц.

В соответствии с п. 4 ст. 4 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» платежные агенты оказывают услуги по приему платежей в соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

В ходе проверки установлено, что взаимоотношения ООО «Феникс Группа» с абонентами не регулируются № 103-ФЗ, так как денежные средства вносятся путем безналичного перевода. Денежные средства в наличной форме ООО «Феникс Группа» не принимаются.

Кроме того, поскольку ООО «Феникс Группа» является платежным агентом, требования № 161-ФЗ также не распространяются.

Вместе с тем, в деятельности ООО «Феникс группа» выявлены нарушения Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», в связи с чем, в адрес директора внесено представление, о результатах рассмотрения которого Вы вправе узнать в прокуратуре района по истечении 30 дней (срока его рассмотрения).

Кроме того, в отношении директора ООО «Феникс группа» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 15.27 КоАП РФ, и направлено в Межрегиональное управление федеральной службы по финансовому мониторингу СФО».

Однако, ООО «Феникс Группа» в материалы дела представлено письмо МРУ

Росфинмониторинга по СФО от 26.08.2020 № 20-04-13/7894, направленному в адрес директора указанного хозяйствующего субъекта, из которого следует: «МРУ Росфинмониторинга по СФО рассмотрен Ваш ответ на представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, внесённое по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении № 20-04/20-59П по части 1 статьи 15.27 КоАП РФ.

Представленная информация, согласно которой ООО «Феникс Группа» исключена возможность осуществления деятельности в качестве оператора по приёму платежей принята к сведению и учтена.».

Вышеизложенные факты свидетельствуют о том, что на момент определения МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» единственным поставщиком по Договору № 1170 - ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» муниципальное предприятие располагало сведениями об иных потенциальных претендентах на право заключения указанного договора, в том числе ПАО «Промсвязьбанк» Сибирский филиал Операционный офис «Красноярский», ООО «Иноват», ООО «Современная школа», а также ООО «Феникс Группа». При этом, ООО «Параграф» и ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» самостоятельно, в отсутствие действующих договорных отношений между ними, не могли предоставить услуги МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» в рамках исполнения обязательств по Договору № 1170.

По результатам анализа Красноярским УФАС России следующих документов:

- Договора №1170 (между МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» и ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр»);
- Договора №1305-1/11-П (между ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» и ООО «Параграф»);
- Договора №1412/10-П (между МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» и ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр»);
- Агентского договора №БП 119-45/19 (между ООО «Параграф» и ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр»), можно прийти к выводу о том, что физические лица общеобразовательных учреждений, которые принимают участие в проекте «Электронный кошелек. Карта школьника», перечисляют денежные средства за оплату горячего питания в школьных столовых через платежную систему ООО «Параграф» «Электронный кошелек. Карта школьника» на счет ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» (оператор по переводу денежных средств), который в свою очередь, перечисляет денежные средства МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания, удерживая при этом 3% от оборота денежных средств на счете.

Закон о платежной системе устанавливает правовые и организационные основы национальной платежной системы, регулирует порядок оказания платежных услуг, в том числе осуществления перевода денежных средств, использования электронных средств платежа, деятельность субъектов национальной платежной системы, а также определяет требования к организации и функционированию платежных систем, порядок осуществления надзора и наблюдения в

национальной платежной системе.

При этом исходя из предмета регулирования, установленного в статье 1 Закона о национальной платежной системе, он устанавливает субъектный состав участников национальной платежной системы, предъявляет к таким участникам определенные требования, устанавливает правила оказания платежных услуг.

Одним из участников национальной платежной системы является оператор по переводу денежных средств (оператор электронных денежных средств). Термины «оператор по переводу денежных средств» и «оператор электронных денежных средств» раскрываются в статье 3 указанного закона, а требования к их деятельности определяются в соответствующих статьях главы 3 Закона о платежной системе.

Именно таким субъектом является ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр». В рамках взаимоотношений по заключенным договорам между МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания», ООО «Параграф» и ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр», последнее осуществляет прием электронных денежных средств от потребителей и их перевод в пользу поставщика услуг - МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания».

В силу частей 2 и 3 статьи 12 Закона о платежной системе лицо, не являющееся оператором электронных денежных средств, не вправе становиться обязанным по электронным денежным средствам и осуществлять перевод электронных денежных средств. Лицо, не являющееся оператором электронных денежных средств, не вправе становиться обязанным по денежным обязательствам, которые используются для исполнения денежных обязательств между иными лицами или совершения иных сделок, влекущих прекращение обязательств между иными лицами, на основании распоряжений, передаваемых в электронном виде обязанному лицу.

Таким образом, при осуществлении приема электронных денежных средств от потребителей на «Карту школьника» и осуществлении перевода электронных денежных средств в пользу МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» выступает оператором электронных денежных средств.

ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» являясь кредитной организацией, вправе привлекать в целях осуществления отдельных банковских операций юридические лица, не являющиеся кредитной организацией или индивидуальных предпринимателей. Такие юридические лица и индивидуальные предприниматели являются банковскими платежными агентами (пункт 4 статьи 3 Закона о национальной платежной системе). Статус банковского платежного агента эти лица получают в силу заключения с оператором по переводу денежных средств соответствующего договора. Именно таким статусом обладает ООО «Параграф» на основании заключенных с ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» договора №1305-1/11-П и Агентского договора №БП 119-45/19.

Таким образом, при осуществлении приема электронных денежных средств от потребителей на «Карту школьника» и осуществлении перевода электронных денежных средств в пользу МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания»

ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» выступает оператором электронных денежных средств, а ООО «Параграф» его банковским платежным агентом.

Договором на основании которого ООО «Параграф» привлечен в качестве платежного агента является договор № 2-БПА привлечения Банковского платежного агента (на предоставление электронных средств платежа и обеспечения возможности их использования) от 09.01.2018. Согласно предмету указанного договора:

ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» (оператор по переводу электронных денежных средств) поручает, а ООО «Параграф» (банковский платежный агент) принимает на себя обязательство:

- предоставлять электронные средства платежа клиентам (физическим лицам, приобретающим и использующим электронные средства платежа для осуществления переводов денежных средств без открытия банковского счета) и обеспечивать возможность их использовать от имени оператора по переводу электронных денежных средств и за вознаграждение, выплачиваемое оператором по переводу электронных денежных средств. Размер вознаграждения определен в приложении № 1 к Договору. При этом ответственность перед клиентами за качество услуг оператора по переводу электронных денежных средств, предоставляемых посредством электронных средств платежа несет оператор по переводу электронных денежных средств (ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр»)

Таким образом, в рамках Закона о платежной системе оператор электронных денежных средств ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» с привлечением банковского платежного агента ООО «Параграф» на основании заключенных договоров осуществляет прием от владельцев электронных кошельков «Карта школьника» электронных денежных средств и их перевод в пользу поставщика услуг МП «Школьный комбинат питания».

ООО «Параграф» проинформировало о том, что договор № 2-БПА привлечения Банковского платежного агента (на предоставление электронных средств платежа и обеспечения возможности их использования) от 09.01.2018 заключен в целях, предусмотренных в Законе о платежной системе», а Агентский договор №БП 119-45/19 в целях развития сервиса «Карта школьника».

МП «Школьный комбинат питания» письмом от 12.12.2019 № 708 в Красноярское УФАС России предоставлен список образовательных учреждений по Договору, включающий 38 образовательных организаций, а именно: МБОУ Гимназия № 16; МБОУ Гимназия № 3; МБОУ Гимназия № 8; МБОУ Лицей № 10; МБОУ Лицей № 3; МБОУ Лицей № 8; МБОУ Прогимназия № 131; МБОУ СШ № 129; МБОУ СШ № 133; МБОУ СШ № 134; МБОУ СШ № 139; МБОУ СШ № 141; МБОУ СШ № 144; МБОУ СШ № 145; МБОУ СШ № 149; МБОУ СШ № 152; МБОУ СШ № 155; МБОУ СШ № 156; МБОУ СШ № 18; МБОУ СШ № 19; МБОУ СШ № 3; МБОУ СШ № 45; МБОУ СШ № 56; МБОУ СШ № 62; МБОУ СШ № 66; МБОУ СШ № 69; МБОУ СШ № 70; МБОУ СШ № 72; МБОУ СШ № 73; МБОУ СШ № 82; МБОУ СШ № 85; МБОУ СШ №86; МБОУ СШ № 89; МБОУ СШ № 93; МБОУ СШ № 94; МБОУ СШ № 95; МБОУ СШ № 98; МБОУ СШ № 99.

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Закона «О

защите конкуренции», к числу которых относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 1 и пунктом 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Сама возможность заключения соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к недопущению, устранению, ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, имеющее квалифицирующее значение для констатации факта нарушения антимонопольного законодательства. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения презюмируется и не требует отдельного доказывания.

Действующим законодательством не регламентирован порядок организации безналичного расчета за школьное питание и привлечение соответствующих организаций. Не установлены как требования к таким организациям, так и критерии отбора. Требования, критерии и порядок проведения закупки устанавливаются исходя из потребности заказчика.

Установлено, что со стороны органов власти договоры на организацию питания и обслуживание безналичной системы оплаты питания между Администрацией и хозяйствующими субъектами не заключались.

Из представленных документов следует, что конкурентные процедуры по отбору организаций для сопровождения процедуры безналичного расчета за школьное

питание образовательными учреждениями не проводились, договоры по результатам конкурсных процедур не заключались, выбор организаций родителями, образовательными учреждениями не осуществлялся.

Таким образом, по условиям Договора около 100 школьных учреждений Советского, Центрального, Октябрьского, Свердловского, Кировского и Ленинского районов города Красноярск вовлечены в систему безналичного расчета между МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» и ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр».

МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания», как организатор питания в общеобразовательных учреждениях, 25.03.2019 на сайте zakupki.gov.ru разместило извещение № 31907670842 о проведении закупки в форме запроса ценовых предложений «Оказание услуг по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых» (начальная цена 9 924 102,00 рублей, срок окончания подачи заявок - 01.04.2019) (далее – Запрос предложений).

Однако, 28.03.2019 запрос ценовых предложений (извещение № 31907670842) был отменен МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» в связи «с изменением потребности, требований к характеристикам и составу закупаемых услуг».

В соответствии с протоколом № 217 об отмене запроса ценовых предложений № 31907670842 от 28.03.2019: «в связи с изменением потребности, в том числе изменением требований к характеристикам, составу закупаемых услуг, отменить запрос ценовых предложений № 31907670842 на оказание услуг по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых.».

МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» письмом от 11.11.2019 № 619 (вх. № 19779 от 11.11.2019) проинформировало Красноярское УФАС России о том, что в качестве причин для отмены запроса «указаны изменение потребности, в том числе изменение требований к характеристикам, составу закупаемых услуг», а именно фактическое изменение товарооборота по школьным столовым. Запрос ценовых предложений готовился заранее и товарооборот для обоснования начальной максимальной цены договора был рассчитан по плану ФХД, утвержденному 28.12.2018 по каждому структурному подразделению на апрель-декабрь 2019 года и требовал уточнения по фактическим данным со школ. К примеру по результатам 1 квартала 2019 года плановые показатели были выполнены только на 65 %. В связи с этим требовалась корректировка начальной максимальной цены договора. По новой закупке у единственного поставщика (извещение № 31908255150) со сроком оказания услуг сентябрь-декабрь 2019 года, начальная максимальная цена договора была рассчитана по фактическим показателям работы предприятия согласно сданной выручке за 4 месяца 1 полугодия 2019 года.

При проведении данной закупки МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» приняты во внимание позиции ФАС России (ответ ФАС России № СП/15774/19 от 01.03.2019), Красноярского УФАС России (ответ управления №5813 от 18.04.2019), Банка России (ответ Банка России №Т604-4-14/372 от 17.01.2018), Отделения по Красноярскому краю Сибирского главного управления Банка России (письмо от 25.01.2018 №Т604-4-14/655).

Вместе с тем в МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» 01.08.2019 поступило коммерческое предложение от ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» о заключении договора по оказанию услуг по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых. Стоимость внедрения и обслуживания системы – 3% от оборота денежных средств, переведенных через систему БФР Карта школьника. При этом, в данном предложении ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» сообщило МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» о том, что «Сотрудниками ИТ службы НКО», ООО «Параграф» в соответствии со спецификой работы Вашей организации могут быть осуществлены настройка и доработка системы платежей, исходя из Ваших требований».

После поступления коммерческого предложения от ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» принимает решение о внесении изменений в Положение о закупках предприятия, согласно которым максимальная цена закупки у единственного поставщика с 1 200 тыс. руб. увеличивается до 5 000 тыс. руб. (пункт 3.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг) и принимает решение об осуществлении закупки у единственного поставщика - НКО Красноярский Краевой расчетный центр ООО (приказ МП «Школьный комбинат питания» от 30.08.2019 №252-ю) на сумму 2 356 959,89 руб.

Согласно представленным от МП «Школьный комбинат питания» сведениям, предложения о внедрении и сопровождении программно-технического обеспечения системы по безналичному расчету за школьное питание поступили от ООО «Феникс Групп» (ИНН 2447012578) и ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» (ИНН 2466155733) (исх. №375-1 от 01.08.2019).

ООО «Феникс Групп» предложило МП «Школьный комбинат питания» оказывать услуги по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых в размере 3% от товарооборота по горячему питанию и 5% от товарооборота включая буфетную продукцию при использовании вендинговых автоматов. Кроме того, МП «Школьный комбинат питания» должно было оплатить затраты ООО «Феникс Групп» на приобретение необходимого оборудования (от 300 тыс. руб. в одну школу).

Положение в новой редакции МП «Школьный комбинат питания» стало применять сразу после внесения в него изменений, при этом основания для их применения у МП «Школьный комбинат питания» отсутствовали в силу пункта 5 части 2 статьи 1 Закона «О закупках» - указанные изменения могли быть применены при осуществлении закупок предприятием только с начала следующего года – 2020 года. При этом, отсутствовали нормативно-правовое обоснование для применения МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» Положения о единственном поставщике в новой редакции.

Согласно пункту 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018, закрепленные заказчиком в положении о закупке условия позволяют осуществлять закупку у единственного поставщика во всех случаях и при любых потребностях без проведения конкурентных процедур; независимо от наличия конкурентного рынка создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов (конкурса/аукциона), что, в свою очередь, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции. Указание в положении о

закупке на иные способы закупки не свидетельствует об отсутствии нарушения со стороны заказчика, поскольку сам факт допустимости закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке без каких-либо ограничений является неправомерным. Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконтурных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

С учетом вышеизложенного МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания», применив Положение, нарушило пункт 5 части 2 статьи 1 Закона «О закупках», действия предприятия и Администрации (письмо Департамента от 03.09.2019 № 05-6604 «О согласовании одобрения крупной сделки» на № 507 от 02.09.2019, оформленное на бланке Администрации города Красноярск) обеспечили возможность увеличить число закупок предприятия с единственным поставщиком – ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр», что не отвечает принципам, изложенным в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона «О закупках»:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, действия МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» при принятии одновременного решения о внесении изменений в Положение, проведении закупки у единственного поставщика, Администрации г. Красноярск при одобрении сделки МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания» и ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» создали преимущественные условия ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» и ООО «Параграф» на рынке по оказанию услуг по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых и ограничили доступ иным хозяйствующим субъектом на указанный рынок, в том числе ООО «Феникс Группа». Данные действия также обеспечили приоритетный вход на смежный рынок по информационно-технологическому взаимодействию при совершении операций с использованием Карты школьника ООО «Параграф», поскольку именно его программное обеспечение (программный комплекс) используется школами для организации сбора и расчета за питание учеников общеобразовательных учреждений г. Красноярск, поставку питания в которые осуществляется МП г. Красноярск «Школьный комбинат питания».

Используя наличие договорных отношений между МП г. Красноярск «Школьный

комбинат питания» и ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр», последние совместно с ООО «Параграф» и при содействии Администрации г. Красноярска навязали свои услуги общеобразовательным учреждениям, поскольку понимают, что возможность заключить договор по организации системы безналичной оплаты за школьное питание с иными хозяйствующими субъектами у них (общеобразовательных организаций) отсутствует.

Невозможность привлечь общеобразовательным учреждениям иных поставщиков рассматриваемых услуг обусловлена тем, что МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» может отказаться принимать оплату по безналичному расчету за питание от сторонних организаций в связи с наличием достигнутых с ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» правоотношений – заключенного Договора №1170.

Администрация г. Красноярска, в структуру которой входит и Главное управление образования, осуществляющее контроль за деятельностью общеобразовательных учреждений, одобрило сделку МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» и ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр», осуществив фактические действия по согласованию письмом Департамента от 03.09.2019 № 05-6604 «О согласовании одобрения крупной сделки» (на № 507 от 02.09.2019), оформленном на бланке Администрации города Красноярска, определила поставщика услуг по организации системы безналичной оплаты за школьное питание - ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» для МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания».

По результатам введения МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания», ООО «Параграф» и ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр» системы «Электронный кошелек. Карта Школьника» родителям обучающихся оставляют безальтернативный способ оплаты питания – только посредством бесконтактной карты, являющейся неотъемлемой частью системы, что не соответствует принципу сочетания интересов родителей и общеобразовательных учреждений, а также препятствует обеспечению публичности, открытости и прозрачности организации процедуры безналичных расчетов.

Вышеуказанные действия МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания», ООО НКО «Красноярский краевой расчетный центр», Администрации г. Красноярска, ООО «Параграф» не только ограничивают конкуренцию на рынке по оказанию услуг по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых, создают препятствия общеобразовательным учреждениям при организации питания обучающихся в соответствии со статьей 28 Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», но и ущемляют права и интересы физических лиц – родителей обучающихся общеобразовательных учреждений и самих обучающихся поскольку лишают их возможности самим выбирать способ оплаты услуг за школьное питание.

ООО «Феникс Группа» проинформировало Красноярское УФАС России о том, что в 2019 году обществом заключено 12 договоров об оказании услуг по организации приема платежей - приему платежей от физических лиц в пользу поставщиков услуг питания в школах (образовательных учреждениях) Красноярского края. К хозяйствующим субъектам, имеющим возможность оказывать услуги по Договору, кроме ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» относятся

ООО «Элитная школа» и ООО «Хайп Сервис». Действия ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» и МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания», выразившиеся в избрании муниципальным предприятием неконкурентного способа закупки – закупка у единственного поставщика и как следствие заключение Договора № 1170 исключило конкуренцию по предложению цены исполнения Договора № 1170 и соответственно экономию денежных средств муниципального предприятия за счет ее понижения. Так ООО «Феникс Группа» при прочих условиях Договора № 1170 имело возможность исполнить его по цене 2 % от товарооборота, что составляет 1571306,59 рублей, при этом экономия денежных средств муниципального предприятия в сравнении с ценой Договора № 1170 составила 785 289 рублей. Таким образом, сумма 1571306,59 рублей является упущенной выгодой ООО «Феникс Группа».

При указанных обстоятельствах, в действиях МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания», ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр», Администрации, ООО «Параграф» содержатся признаки нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении антиконкурентного соглашения об обеспечении ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр», ООО «Параграф» приоритетного доступа на рынок по указанию услуг внедрения и сопровождения системы безналичного расчета за школьное питание в столовых общеобразовательных учреждений г. Красноярска для нужд МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания». Таким образом, созданы необоснованные преимущественные условия деятельности ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр», ООО «Параграф», повлекшие устранение иных хозяйствующих субъектов от возможности получения права на заключение договора на указанные услуги, в том числе ограничение доступа на названный товарный рынок иных хозяйствующих субъектов (например ООО «Феникс Группа»). Проведение публичных процедур способствует развитию конкуренции за обладание правом исполнения Договора № 1170, путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия. Данный факт свидетельствует о предоставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителям, а именно: ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр» и ООО «Параграф», и, как следствие, о создании преимущественных условий, направленных на ограничение конкуренции на рынке оказания услуг по внедрению и сопровождению системы безналичного расчета за школьное питание в школьных столовых для нужд МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания» в период действия Договора № 1170.

Указанные действия ответчиков (МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания», ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр», Администрации, ООО «Параграф») приводят к ограничению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания», ООО НКО

«Красноярский Краевой расчетный центр», Администрацию, ООО «Параграф» нарушившими статью 16 Закона «О защите конкуренции», в части совершения действий, выразившееся в достижении антиконкурентного соглашения посредством заключения в обход конкурентных процедур соглашения об обеспечении ООО НКО «Красноярский Краевой расчетный центр», ООО «Параграф» приоритетного доступа на рынок по указанию услуг внедрения и сопровождения системы безналичного расчета за школьное питание в столовых общеобразовательных учреждений г. Красноярска для нужд МП г. Красноярска «Школьный комбинат питания».

2. Обязательное для исполнения предписание ответчикам не выдавать, в связи с тем обстоятельством, что на момент вынесения решения нарушение является окончанным, Договор № 1170 исполнен.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.