

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-1103/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

27 августа 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шашарин С.О. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного ООО «Матика» (далее – Заявитель), в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного ФГБУ «Объединенный Санаторий «Сочи», (далее - Организатор торгов) рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку рыбы и морепродуктов с/м, рыбы с/с (извещение № 31908151115 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Матика» на действия ФГБУ «Объединенный Санаторий Сочи» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку рыбы и морепродуктов с/м, рыбы с/с (извещение № 31908151115 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 27.08.2019 года в 10.30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор конкурса установив требования о соответствии требуемого к поставке товара ГОСТам ограничил количество участников закупки, чем нарушил п. 2 ч. 1 ст. 3 и п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание устранении выявленных нарушений.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению запроса предложений правомерными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 023/07/3-1103/2019, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Извещение о проведении запроса котировок размещено ФГБУ «Объединенный Санаторий «Сочи» на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908151115 от 24.04.2019 г.).

30.07.2019 г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 31908151115 о проведении запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего, предпринимательства на право заключения контракта на поставку мяса птицы, кролика и субпродуктов.

Проведение закупки регламентируется Законом о закупках и Положением о закупке ФГБУ «Объединенный Санаторий «Сочи», утвержденным приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 601.

Начальная цена 1322799,67 (один миллион триста двадцать две тысячи семьсот девяносто девять рублей шестьдесят семь копеек).

Дата начала срока подачи заявок 31.07.2019. Дата и время окончания подачи заявок 09.08.2019 в 13:35.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в

соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в

равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из документов предоставленных Организатором торгов на рассмотрение комиссии установлено следующее.

В приложении № 1 к Извещению о проведении открытого запроса котировок в электронной форме «Описание объекта закупки» (Далее – Описание объекта закупки) Организатором торгов установлено требование соответствия данных продуктов питания ГОСТ.

В позициях Описание объекта закупки № 1 «креветка аргентинская целая с/м.», № 4 «филе эсколара (масляная) н/к с/м», № 5 «семга (лосось) с/г с/м», технического задания в описании объекта закупки Заказчиком установлено требование соответствия данных продуктов питания ГОСТ. Вышеуказанные продукты питания производятся по ГОСТ, действующим на территории РФ, следующими организациями:

- Семга (лосось) с/г с/м. Изготовитель: ООО «РУБИН» Россия, «INTAC PROCESOS SPA» Чили, выпускаемая по ГОСТ 32366-2013 «Рыба мороженая. Технические условия», что отвечает требованиям качества и потребительским свойствам товара, согласно Извещению № 31908151115;

- Креветка аргентинская целая с/м. Изготовитель «ESTRELLA; PATAGONICA S.A.», Аргентина, соответствует требованиям ГОСТ 20845-2017 «Креветки мороженые. Технические условия» что отвечает требованиям качества и потребительским свойствам товара, согласно извещению № 31908151115;

- Филе эсколара (масляная) н/к с/м. Изготовитель: ООО «Лебедь» Россия, выпускаемая по ГОСТ 3948-2016 «Филе рыбы мороженое. Технические условия», что отвечает требованиям качества и потребительским свойствам товара, согласно извещению № 31908151115.

Так же, Организатор торгов пояснил, что вопреки утверждению Заявителя о том, что товар по позиции «креветка аргентинская», соответствующая ГОСТ, на российском рынке не представлен, по ранее заключенным договорам, в том числе и по действующему контракту № 31806989800 от 06.11.2018 на поставку рыбы и морепродуктов, заключенным между ФГБУ «Объединенный санаторий «Сочи» и ООО «Океан», Заказчику поставляется продукция «креветка аргентинская целая с/м», «филе эсколара н/к с/м.», соответствующее ГОСТ.

Таким образом, товар, соответствующий требованиям извещения, присутствует на рынке и может быть поставлен, в том числе не только производителями, но и торговыми организациями или индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На заседании по рассмотрению дела № 023/07/3-847/2019 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных ч. 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Матика» на действия ФГБУ «Объединенный
Санаторий Сочи» при организации и проведении запроса котировок в
электронной форме на право заключения договора на поставку рыбы и
морепродуктов с/м, рыбы с/с (извещение № 31908151115 опубликовано на
сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии
Бабакова

Ю.С.

Члены Комиссии:
Довлатов

А.Н.

С.О.

Шашарин

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его
вынесения.*