

**РЕШЕНИЕ** по делу № 02-03/48-2012 о нарушении антимонопольного  
законодательства

«30» июля 2012 г.

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения оглашена «27» июля 2012 года

В полном объеме решение изготовлено «30» июля 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<.....>

рассмотрев дело от 13.07.2012 № 02-03/48-2012 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Баргузинский район» (671610, Республика Бурятия, Баргузинский район, с. Баргузин, ул. Дзержинского, 26) (далее – Администрация) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии:

ответчика – Администрации, <...> (доверенность от 23.07.2012 б/н),

**УСТАНОВИЛА:**

Бурятским УФАС России проведена плановая проверка в отношении Администрации МО «Баргузинский район» на предмет соблюдения требований Закона о защите конкуренции, о чем составлен акт проверки от 14.06.2012 № 15. В результате проведенной проверки выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции Бурятским УФАС России 13.07.2012 возбуждено дело № 02-03/48-2012 в отношении Администрации по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Положения о порядке проведения конкурса на право транспортного обслуживания населения – осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по внутрирайонным маршрутам регулярных перевозок на территории Баргузинского района, утвержденного постановлением Администрации от 06.09.2010 № 633, подпункты «г», «е» пункта 4.3.3 которого необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

При рассмотрении дела представитель Администрации пояснила, что признает допущенное нарушение антимонопольного законодательства. Постановлением Администрации от 20.07.2012 № 624 «О внесении изменений в Положение о порядке проведения конкурса на право транспортного обслуживания населения – осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по внутрирайонным маршрутам регулярных перевозок на территории Баргузинского

района» подпункты «г», «е» пункта 4.3.3 признаны утратившими силу.

Таким образом, Администрация в добровольном порядке устранила нарушение антимонопольного законодательства.

Оценив доказательства и обоснованность доводов, представленных в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, выступления ответчика по делу Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с Положением об администрации муниципального образования «Баргузинский район», утвержденным постановлением главы МО «Баргузинский район» от 06.03.2012 № 163, администрация МО «Баргузинский район» (далее – Администрация) - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования «Баргузинский район», который наделяется Уставом муниципального образования «Баргузинский район» собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Бурятия.

Администрация является юридическим лицом – муниципальным казенным учреждением и от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права и обязанности, выступает истцом и ответчиком, третьим лицом в суде.

Местной администрацией руководит глава МО «Баргузинский район» - руководитель Администрации.

Постановлением Администрации от 06.09.2010 № 633 утверждено

Положение о порядке проведения конкурса на право транспортного обслуживания населения – осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по внутрирайонным маршрутам регулярных перевозок на территории Баргузинского района (далее - Положение о порядке проведения конкурса).

В соответствии с пунктом 4.3.3 Положения о порядке проведения конкурса для участия в конкурсе претенденты представляют в составе заявки, в том числе, документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе:

г) справку налогового органа или ее копию об отсутствии у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, выданную налоговым органом не позднее 60 календарных дней до дня вскрытия конверта. Участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе не принято;

е) оригиналы справок органов государственной инспекции по безопасности дорожного движения МВД по Республике Бурятия (далее – ГИБДД МВД по РБ) или их нотариально заверенные копии о привлечении (непривлечении) к административной ответственности за нарушение Правил дорожного движения

водителей, заявленных для осуществления пассажирских перевозок, за три года, предшествующих дню опубликования извещения о проведении конкурса (в том числе за фактическое время, прошедшее до дня получения справки в год проведения конкурса и два полных календарных года, предшествующих году проведения конкурса), с указанием сведений о наличии (отсутствии) неоплаченных административных штрафов, выданных не позднее 30 календарных дней до дня вскрытия конвертов.

Пунктом 5.6 Положения о порядке проведения конкурса установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе претендент не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе, в том числе в случае непредоставления документов, определенных пунктом 4.3 настоящего Положения.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления действий (бездействия), в частности, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Требование от участников конкурса предоставления указанных справок и их копий не соответствует пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, т.к. необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, возлагая обязанность на хозяйствующих субъектов на получение и предоставление справки налогового органа, справки ГИБДД МВД по РБ.

Участники конкурса должны только продекларировать отсутствие задолженности, а конкурсная комиссия вправе запросить у соответствующих органов и организаций необходимые сведения, о чем указано в пункте 3.4 Положения о порядке проведения конкурса.

Направление запросов в указанные органы о предоставлении сведений о привлечении (не привлечении) к административной ответственности за нарушение Правил дорожного движения водителей, заявленных для осуществления пассажирских перевозок, за три года, предшествующих дню начала конкурса, с указанием сведений о наличии (отсутствии) неоплаченных административных штрафов, должно осуществляться конкурсной комиссией.

Таким образом, подпункты «г», «е» пункта 4.3.3 Положения о порядке проведения конкурса, утвержденного постановлением Администрации от 06.09.2010 № 633, противоречат пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Вместе с тем, Администрацией представлены доказательства, свидетельствующие о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства: постановление Администрации от 20.07.2012 № 624, в

соответствии с которым подпункты «г», «е» пункта 4.3.3 Положения о порядке проведения конкурса, признаны утратившими силу.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию МО «Баргузинский район» нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в принятии Положения о порядке проведения конкурса на право транспортного обслуживания населения – осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по внутрирайонным маршрутам регулярных перевозок на территории Баргузинского района, утвержденного постановлением Администрации от 06.09.2010 № 633, подпункты «г», «е» пункта 4.3.3 которого необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

2. Прекратить рассмотрение дела № 02-03/48-2012 в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела № 02-03/48-2012 для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.