

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной  
антимонопольной службы**

**по Костромской области**

ул. Калиновская, 38, г.  
Кострома, 156013

тел. (4942) 35-67-48, факс  
(4942) 35-67-48

e-mail: to44@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ №

На № \_\_\_\_\_ от

Заказчик:

Администрация Островского муниципального района  
Костромской области

Советская ул., д. 56, п. Островское, Островский р-н,  
Костромская область, 157900

e-mail: ekonomika-ostr@mail.ru

Заявитель:

ООО «ГОСТСТРОЙ»

Садовая ул., д. 6, кв. 25, п. Караваяево, Костромской р-н,  
Костромская область, 156530

e-mail: goststroy44@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 044/06/105-131/2019

21 июня 2019 г. г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -  
Комиссия Костромского УФАС России) в составе:

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителя ООО  
«ГОСТСТРОЙ» (далее - Заявитель) и Администрации Островского муниципального  
района Костромской области (далее - Заказчик), рассмотрев жалобу Заявителя  
на действия Заказчика и в результате проведения в соответствии с частью 15  
статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в  
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой  
проверки,

УСТАНОВИЛА:

14.06.2019 в адрес Костромского УФАС России поступила жалоба Заявителя на  
действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

Согласно представленным материалам, 05.06.2019 г. на официальном сайте в сети  
«Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок  
<http://www.zakupki.gov.ru>, Администрацией Островского муниципального района  
Костромской области размещено извещение и документация о проведении  
электронного аукциона на право заключения контракта на приобретение жилого

помещения (квартиры) в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями. (закупка № 0141300015619000024).

Начальная (максимальная) цена контракта 400 000,00 рублей.

Заявитель считает, что в аукционной документации Заказчика имеются нарушения статьи 8 и статьи 33 Закона о контрактной системе, а именно необоснованное требование к расположению жилого помещения (квартиры): «Костромская область, Островский район, п.Островское или населенные пункты на удалении не более 5 км. от районного центра».

Заявителю не ясно, чем обосновано данное требование по расстоянию и какая допускается погрешность.

В ходе заседания Комиссии Костромского УФАС России по рассмотрению жалобы представитель Заказчика довод жалобы Общества не признал и пояснил, что указание в документации о закупке расположение жилого помещения (квартиры) могло бы привести к ограничению конкуренции участников закупки и привести к нарушению требований, установленных федеральным законом от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», если было указано конкретное значение, например, название улицы, номер дома. В соответствии с письмами министерства экономического развития Российской Федерации от 20.02.2017 года №Д28и-699 и №Д28и-1138 заказчик вправе территориально ограничивать удаленность расположения жилого помещения (квартиры), указав границы административного округа (территориального образования), или в километрах. Цель данной закупки обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В квартирах в населённых пунктах Островского района, находящихся на расстоянии более 5 километров от районного центра п.Островское лица указанной категории отказываются проживать, в качестве основной причины называя отсутствие возможности трудоустройства и следовательно возможности содержать эту квартиру и оплачивать коммунальные услуги. Учитывая, что жильё приобретается для девушки-сироты в удаленных от районного центра населенных пунктах у неё нет возможности найти работу. Дополнительными аргументами в случаях отказа являются отсутствие регулярного транспортного сообщения с районным центром, социальной инфраструктуры, отсутствие медицинских учреждений. Между д. Гуляевка и п. Островское организован ежедневный автобусный маршрут. При желании расстояние в 5 километров любой человек может пройти пешком за час.

Выслушав пояснения Заказчика, Заявителя, изучив представленные документы, и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд,

эффективности осуществления закупок.

При этом заказчики в силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Как установила Комиссия Костромского УФАС России, расположение жилого помещения (квартиры) Заказчик обосновывает тем, что жильё приобретается для девушки-сироты, у которой нет возможности найти работу в удаленных от районного центра населенных пунктах.

Таким образом, довод Заявителя не обоснован.

В ходе заседания Заявителем указано, что обоснование начальной (максимальной) цены контракта по закупке содержит коммерческое предложение не соответствующее требованиям документации об аукционе в электронной

форме.

В рамках внеплановой проверки Комиссия Костромского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2.13.1.1 части II «Информационная карта аукциона» Обоснование начальной (максимальной) цены контракта произведено Заказчиком методом сопоставимых рыночных цен.

Согласно части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе Комиссия Костромского УФАС России установила, что одно из коммерческих предложений, а именно гражданки Кудряшовой, содержит противоречащую условиям планируемой закупки характеристику оконных проемов.

Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 1 части 1 статьи 64, часть 3 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Ввиду того, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки, необходимость в выдаче обязательного для исполнения предписания об исправлении допущенных нарушений отсутствует.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГОСТСТРОЙ» необоснованной.
2. Признать факт нарушения Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 22 Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц Заказчика к административной ответственности

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.