

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания за нарушение
законодательства о закупках по делу № 05-5/1-26-2016

01 июня 2016 г.

г. Тверь

Я, заместитель руководителя-начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Красюкова Л.К., рассмотрев протокол № 05-5/1-26-2016 об административном правонарушении от 17.05.2016 и материалы дела об административном правонарушении № 05-5/1-26-2016, возбужденного в отношении должностного лица ***, Заместителя Главы администрации муниципального образования «Бологовский район», начальника Управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, строительства и архитектуры *** по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие ***, извещенного в установленном порядке о дате, времени и месте рассмотрения дела, заявившей ходатайство о рассмотрении настоящего дела в ее отсутствие,

УСТАНОВИЛ:

23.03.2016 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок при рассмотрении жалобы Общества установила, что при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на строительство многоквартирного трехэтажного жилого дома в г. Бологое в рамках реализации Региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилого фонда на 2013- 2017 года» (извещение от 05.03.2016 № 0836300014216000089) Администрацией муниципального образования «Бологовский район» и Уполномоченным органом нарушены требования пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в части описания объекта закупки в документации об аукционе.

В рамках рассмотрения дела № 05-6/1-17-2016 установлено, что 05.03.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 0836300014216000089 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на строительство многоквартирного трехэтажного жилого дома в г. Бологое в рамках реализации Региональной программы «Адресная программа

Тверской области по переселению граждан из аварийного жилого фонда на 2013-2017 года» и документация об электронном аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составляет 22 389 878,00 руб.

1. В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если подготовка проектной документации осуществляется физическим или юридическим лицом на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, застройщик или технический заказчик обязан предоставить такому лицу:

- 1) градостроительный план земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории;
- 2) результаты инженерных изысканий (в случае, если они отсутствуют, договором должно быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий);
- 3) технические условия (в случае, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно обеспечить без подключения (технологического присоединения) такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона и технического задания документации об аукционе предметом контракта является строительство многоквартирного трехэтажного жилого дома «под ключ», таким образом, победитель аукциона обязуется выполнить как строительные работы, предусмотренные контрактом, так и проектные работы, включая инженерные изыскания.

При этом в задании на проектирование и в техническом задании на строительство документации об аукционе указан фактический адрес выполнения работ: Тверская область, г. Бологое, ул. Куженкинское шоссе, д. 42, кадастровый номер земельного участка, вместе с тем не указана информация о технических условиях, при том, что

проектируемый объект капитального строительства должен быть подключен к сетям инженерно-технического обеспечения. Из пояснений Заказчика следует, что такие технические условия у Заказчика имеются, однако вместо того, чтобы разместить данные технические условия в документации об аукционе, Заказчик ограничился указанием в проекте контракта сроков и условий предоставления Победителю аукциона таких документов и сведений.

Комиссия считает, что отсутствие таких сведений не позволяет потенциальному участнику закупки надлежащим образом сформировать свою заявку и определить цену контракта, по которой такой участник готов выполнить предусмотренные контрактом работы.

Следовательно, неуказание Заказчиком в документации об аукционе информации о технических условиях подключения к сетям инженерно-технического обеспечения является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Закона, и свидетельствует о необъективном описании объекта закупки.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Приложение № 1 к техническому заданию документации об электронном аукционе содержит 59 наименований требуемого к использованию при выполнении работ товара, в том числе, по оспариваемым Обществом позициям: пункт 1 раздела 2 Приложения № 1 «Кабель»; пункт 2 раздела 6 Приложения № 1 «Краска»; пункт 8 раздела 6 Приложения № 1 «Блок оконный».

2.1. Согласно пункту 1 раздела 2 Приложения № 1 к техническому заданию документации об аукционе для использования требуются «Кабель» со следующими техническими характеристиками: «Кабели должны быть силовые с **медными жилами**... Число жил должно быть 5 и **сечением не менее 6 мм²**. Жила должна быть однопроволочная нелуженая, круглого сечения. Электрическое сопротивление токопроводящих жил постоянному току при 20°C и длине 1 км, Ом/км».

В соответствии с пунктом 5.1.2 ГОСТ 22483-2012 «Жилы токопроводящие для кабелей, проводов и шнуров» (далее ГОСТ - 22483-2012) электрическое сопротивление жилы при температуре 20 °С, определенное в соответствии с разделом 7, должно быть не более значения, указанного в таблице 3.

В таблице 3 ГОСТ 22483-2012 приведены следующие значения «Электрическое сопротивление 1 км жилы при температуре 20 °С»:

Номинальное сечение, мм	Электрическое сопротивление 1 км жилы при температуре 20 °С, Ом, не более	
	Круглые жилы из отожженной меди без покрытия	металлическим покрытием
6	3.08	3.11

Таким образом, Заказчиком и Уполномоченным органом в пункте 1 раздела 2 Приложения № 1 к техническому заданию документации об электронном аукционе не указано требуемое значение характеристики «Электрическое сопротивление 1 км жилы при температуре 20 °С», следовательно, с учетом требований ГОСТ 22483-2012, нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона.

2.2. Согласно пункту 2 раздела 6 Приложения № 1 к техническому заданию документации об аукционе для использования требуются «Краска» со следующими техническими характеристиками: «Укрывистость высушенной пленки не более 120 **г/м**; стойкость пленки к статистическому воздействию воды при температуре (20±2)°С, не менее **12**».

В соответствии с пунктом 1.3.1 ГОСТ 28196-89 «Краски водно-дисперсионные. Технические условия» (далее - ГОСТ 28196-89) краски должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице 1.

В таблице 1 ГОСТ 28196-89 приведены технические характеристики краски с указанием единиц измерения, а именно: Укрывистость высушенной пленки не более **г/м2**; стойкость пленки к статистическому воздействию воды при температуре (20±2)°С, не менее **ч**.

Таким образом, Заказчиком и Уполномоченным органом в пункте 2 раздела 6 Приложения № 1 к техническому заданию документации об электронном аукционе не указаны единицы измерения требуемого значения характеристики «Стойкость пленки к статистическому воздействию воды при температуре (20±2)°С», а также не правильно указана единица измерения характеристики Укрывистость высушенной пленки, следовательно, с учетом требований ГОСТ 28196-89, нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона.

2.3. Согласно пункту 8 раздела 6 Приложения № 1 к техническому заданию документации об электронном аукционе для использования требуются «Блок оконный» со следующими техническими характеристиками: «Воздухопроницаемость при **ΔP=100 Па м3(ч*м2)**».

В соответствии с пунктом 5.3.1 ГОСТ 30674-99 «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей Технические условия» (далее - ГОСТ 30674-99) основные эксплуатационные характеристики изделий с трехкамерными профилями коробок и створок приведены в таблице 2.

В таблице 2 ГОСТ 30674-99 приведены технические характеристики блоков оконных с указанием единиц измерения, а именно: «Воздухопроницаемость **ΔP = 10Па, м3/(ч*м2)**, не более».

Таким образом, Заказчиком и Уполномоченным органом в пункте 8 раздела 6 Приложения № 1 к техническому заданию документации об электронном аукционе

не правильно указана единица измерения характеристики «Воздухопроницаемость», следовательно, с учетом требований ГОСТ 30674-99 нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона.

Таким образом, заказчиком при разработке и утверждении документации об аукционе нарушены требования пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Закона.

В соответствии со статьей 107 Закона лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Аукционная документация с нарушением требований пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Закона в части описания объекта закупки разработана и утверждена от имени Заказчика Заместителем Главы администрации муниципального образования «Бологовский район» ^{***}, назначенным на данную должность с 24.12.2013 распоряжением администрации № 665-рк от 26.12.2013 .

Следовательно, должностным лицом, ответственным за совершение вышеуказанного административного правонарушения, является ^{***}, в его действиях содержатся состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения: 05.03.2016

Место совершения административного правонарушения: г. Бологое Тверской области.

В соответствии со статьей 107 Закона лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Действия ^{***}. совершены виновно, поскольку, являясь должностным лицом заказчика, он обязан был выполнять императивные требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии со статьей 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их

допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно – распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции члена конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, созданной государственным или муниципальным заказчиком, уполномоченным органом, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 – 7.32 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

**** в этой связи ответственности за совершение административного правонарушения подлежит вне зависимости от формы вины – в связи с ненадлежащим исполнением им как должностным лицом своих служебных обязанностей, которые в данном случае выражались в необходимости соблюдения требований законодательства о контрактной системе; в частности, правильном установлении требований к объекту закупки.

Факт совершения административного правонарушения и виновность *** в совершении административного правонарушения подтверждается протоколом об административном правонарушении от 17.05.2016 № 05-5/1-26-2016 и материалами дела № 05-5/1-26-2016 и вышеназванным решением Тверского УФАС России по результатам рассмотрения жалобы участника закупки.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является отсутствие факта привлечения к административной ответственности по однородным правонарушениям. Отягчающие административную ответственность обстоятельства не установлены.

Вместе с тем оснований для освобождения *** от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ не усматривается.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение

административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и иными лицами.

Законодатель, не дав развернутого определения понятия «малозначительность» правонарушения, тем не менее, указывает на следующие признаки малозначительности административного правонарушения: 1) это противоправное (то есть, предусмотренное КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации) виновное действие (бездействие); 2) вред, причиняемый таким административным правонарушением, по размеру, характеру, объему и т.п. крайне незначителен; 3) деяние не представляет большой опасности для охраняемых законом прав, интересов, благ; 4) при его совершении обычно отсутствуют обстоятельства, отягчающие административную ответственность; 5) такое административное правонарушение обычно имеет разовый, кратковременный характер.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации санкции штрафного характера должны отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации требованиям справедливости и соразмерности, содержать публично-правовую ответственность лишь за виновное деяние и дифференциацию санкции в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении санкции (постановление от 11.03.1998 о проверке конституционности статьи 266 Таможенного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 85 и статьи 222 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, постановление от 12.05.1998 о проверке конституционности отдельных положений абзаца 6 статьи 6 и абзаца 2 части 1 статьи 7 Закона Российской Федерации от 18.06.1993 «О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением», постановлением от 15.07.1999 по делу о проверке конституционности отдельных положений Закона РСФСР «О Государственной налоговой службе РСФСР» и Законов Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» и «О федеральных органах налоговой полиции»).

Правоотношения в сфере заказов являются предметом особой защиты со стороны государства и охраняются не только нормами российского, но и нормами международного законодательства. Так, согласно пунктам «b» и «с» части 1 статьи 9 Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ, констатируется необходимость мер по созданию надлежащих систем закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди

прочего, с точки зрения предупреждения коррупции.

Такие системы затрагивают условия участия, критерии отбора и принятия решений о заключении контрактов, правила проведения торгов и их опубликования, а также применение заранее установленных и объективных критериев в отношении принятия решений о публичных закупках в целях содействия последующей проверке правильности применения правил или процедур.

В данном случае, как указано выше, документация о закупке не соответствует требованиям Закона.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9 и частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ***, Заместителя Главы администрации муниципального образования «Бологовский район», начальника Управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, строительства и архитектуры ***, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на ***, административный штраф **в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.**

Реквизиты для перечисления штрафов за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных районов

Получатель:

УФК по Тверской области (Тверское УФАС России)

ИНН 6905005800 КПП 690501001

Р/сч. № 40101810600000010005 в ОТДЕЛЕНИИ ТВЕРЬ Г.ТВЕРЬ

БИК 042809001

код бюджетной классификации 161 1 16 33050 05 6000 140

ОКТМО - 28608000

Назначение платежа – штраф за нарушение законодательства о размещении заказов для нужд муниципальных районов

УИН (ID начисления 16178201606010463079 (прим.: обязателен для указания)

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 - 30.3 КоАП РФ в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

*Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, **не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.*

*При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, **по истечении 60 дней** Управлением будут направлены соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания сумм штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством (пункт 5 статьи 32.2 КоАП РФ). Кроме того, Управление вправе принять решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии со статьей 20.25 КоАП РФ.*

Заместитель руководителя управления-

начальник отдела контроля закупок

Л.К.Красюкова

Копия постановления № 05-5/1-26-2016 на 4 л. направлена по месту работы

Сведения о взыскателе:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области

ИНН 6905005800

ОГРН 1036900080722

КПП 690501001

Дата регистрации 03.11.2003

Лицевой счет 04361361360