

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Открытому акционерному обществу
«Новгородобэлектро»

ул. Кооперативная, д. 8,

Великий Новгород, 173003

<...>

Исх.№3755/02 от 10.08.17

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 33-а/17 и проведении административного расследования

10 августа 2017 года Великий Новгород

Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России, рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Акционерного общества «Новгородобэлектро» (далее – АО «Новгородобэлектро», Общество, сетевая организация) (юридический адрес: ул. Кооперативная, д. 8, Великий Новгород, ИНН 5321037717),

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление <...>

- – заявитель).

В заявлении указано, что <...> была подана в АО «Новгородобэлектро» заявка в целях технологического присоединения энергопринимающего устройства с максимальной мощностью 7кВт, уровнем напряжения 220В, находящегося в гаражном комплексе, расположенном по адресу: Прафинский район, пгт. Парфино, ул. Кирова (комплекс А, секция 4). Гараж по адресу: Прафинский район, пгт. Парфино, ул. Кирова (комплекс А, секция 4) принадлежит на праве собственности <...>.

- **результате рассмотрения заявки** <...> в технологическом присоединении его энергопринимающего устройства АО «Новгородобэлектро» было отказано в связи с тем, что на территории гаражного комплекса, расположенном по адресу: Прафинский район, пгт. Парфино, ул. Кирова (комплекс А, секция 4) отсутствуют сети АО «Новгородобэлектро» запрашиваемого класса напряжения. На запрос Управления АО «Новгородобэлектро» письмом от 23.05.2017 № 14/718 сообщило, что гаражный комплекс пгт. Парфино, ул. Кирова (куда входит комплекс А, секция 4, далее - гаражный комплекс) подключен от сетей КНС «Северная» 000 МП «одоканал» Парфинского района (далее - Водоканал). В свою очередь Водоканал подключен от сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (далее - МРСК). Таким образом, гаражный комплекс опосредованно подключен к сетям МРСК. К сетям АО «Новгородобэлектро» (непосредственно или опосредованно) гаражный комплекс никогда не был подключен.
- подстанция ПАО «МРСК Северо-Запада» Новгородэнерго» находится на расстоянии 50 м от гаражного комплекса. Вблизи гаражного комплекса отсутствуют сети АО «Новгородобэлектро». Ближайшая трансформаторная подстанция напряжением 10/0,4 кВ находится по прямой на расстоянии 202 м от границы гаражного комплекса.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике Технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. На запрос Управления ООО «ТНС энерго Великий Новгород» письмом от 17.07.2017 № 01-06/3227 сообщило, что договор энергоснабжения между ООО «ТНС энерго Великий Новгород» и гаражным комплексом, расположенным по адресу: Прафинский район, пгт. Парфино, ул. Кирова (комплекс А, секция 4) отсутствует.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям определен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением правительства от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

Согласно пункту 2 Правил, действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 8 (1) Правил если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых организаций, заявитель вправе направить заявку в любую из них.

Объекты электросетевого хозяйства АО «Новгородобэлектро» находятся на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя.

Для заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям заявитель в соответствии с Правилами направил заявку в АО «Новгородобэлектро».

Заявка <...> была подана в целях технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, максимальная мощность которых составляет 7 кВт. Таким образом, <...> относится к категории заявителей, определенных пунктом 14 Правил.

В соответствии с пунктом 15 Правил в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\) и 14](#) настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

Из анализа вышеуказанных норм права и вышеизложенных обстоятельств следует, что у Общества не имелось оснований для отказа от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Следовательно, во исполнение пункта 15 Правил Общество должно было направить <...> в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения от него заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации.

Таким образом, Общество нарушило установленный порядок подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи, с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности АО «Новгородобэлектро» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть, АО «Новгородобэлектро» является субъектом естественной монополии.

В ходе рассмотрения заявления < ... > Управлением были установлены признаки нарушения пункта 15 Правил в действиях АО «Новгородобэлектро».

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Акционерного общества «Новгородобэлектро» (юридический адрес: ул. Кооперативная, д. 8, Великий Новгород, ИНН 5321037717), дело по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Новгородобэлектро» надлежит **в срок до 22.08.2017** представить в Новгородское УФАС России следующие сведения (копии документов, пояснения), заверенные надлежащим образом:

3.1. копию заявки < ... > на технологическое присоединение энергопринимающего устройства, находящегося в гаражном комплексе, расположенном по адресу: Прафинский район, пгт. Парфино, ул. Кирова (комплекс А, секция 4) со всеми приложениями, а также копии актов осмотра (при наличии) и переписки по вопросам её выполнения;

3.2. копии документов (при наличии), подтверждающих факт технологического присоединения рассматриваемого объекта <...> .., в том числе опосредованного, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

3.3. письменные пояснения по обстоятельствам, изложенным в установочной части настоящего определения;

3.4. укажите, имеется ли у АО «Новгородобэлектро» ВЛ-0,4кВ, расположенная по адресу: Прафинский район, пгт. Парфино, **переулок Кирова**. Если да, то укажите расстояние по прямой от ВЛ-0,4кВ до гаражного комплекса.

3.5. иные документы, которые АО «Новгородобэлектро» полагает необходимо

представить в Новгородское УФАС России, для объективного и всестороннего рассмотрения вопроса о наличии (отсутствии) в рассматриваемых действиях нарушения Правил и части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

4. Привлечь в качестве потерпевшего <...>

5. <...> в срок до **23.08.2017** представить в Новгородское УФАС России письменные пояснения по вопросам:

5.1 Какой имущественный и/или моральный вред причинен Вам вследствие бездействия АО «Новгородобэлектро», с приложением подтверждающих документов (при наличии). 6. Протокол по делу об административном правонарушении №33-а/17 в отношении АО «Новгородобэлектро» будет составлен **23 августа 2017 года в 16 часов 00 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Главный специалист-эксперт Управления Федеральной
антимонопольной службы по Новгородской области С.Е. Паньков