

РЕШЕНИЕ № 61

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии заявителя – гражданина; представителя ответчика - МУП «Распределительные электрические сети Хабаровского муниципального района», рассмотрев дело № 3-1/192 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Распределительные электрические сети Хабаровского муниципального района» <...> части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение гражданина на действия Муниципального унитарного предприятия «Распределительные электрические сети Хабаровского муниципального района» (далее МУП «РЭС Хабаровского района») в части нарушения «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее Правила, Правила технологического присоединения).

В результате рассмотрения обращения и приложенных к нему документов Хабаровским УФАС России установлено следующее.

17.08.2011 (вх. № 2400) гражданина (сестра заявителя гражданина) обратилась в МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» с заявкой на технологическое присоединение кунга, расположенного по адресу: с. Нагорное, уч-к № 16, максимальной мощностью 6 кВт.

По результатам рассмотрения указанной заявки между МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» и гражданина заключен договор № 41 об осуществлении технологического присоединения от 12.03.2012 (далее договор, договор № 41). Плата за осуществление технологического присоединения по договору № 41 внесена гражданином 11.04.2012.

Неотъемлемым приложением к договору являются технические условия № 40 от 12.03.2012. Пунктом 7 технических условий установлено, что точка присоединения расположена на опоре № 1/5 ВЛ-0,4 кВ Ф-1 ТП-18; пунктом 11.1 технических условий предусмотрено, что Заявитель осуществляет монтаж ж/б опоры с подкосом на границе участка; монтаж заземления установленной опоры (пункт 11.2); монтаж провода изолированного СИП 2х16 один пролет; Заявитель обязан предоставить протоколы замера сопротивления изоляции кабеля и электрооборудования, выполненные сертифицированной электролабораторией (пункт 11.5); установить счетчик электрической энергии типа РИМ 586.01, СОЭБ-2 ПДР-65, ЦЭ 6807П,

Меркурий 201.22, СОЭ-5 (или аналогичный, допускающий эксплуатацию при температуре -40 С и ниже (пункт 11.6); установить коммутационный аппарат (пункт 11.7); электросчетчик и вводное коммутационное устройство расположить в отдельном запираемом шкафу наружной установки с окошком для снятия показаний (пункт 11.10).

Не согласившись с бездействием МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» в направлении в адрес гражданина проекта договора № 41; по включению в технические условия № 40 невыгодных пунктов, а также с бездействием в исполнении договора № 41, гражданина обратился в Хабаровское УФАС России.

Хабаровским УФАС России приказом от 10.08.2012 № 594 возбуждено дело № 3-1/192 о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению дела № 3-1/192.

В ходе рассмотрения материалов дела Комиссией установлено следующее.

МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» оказывает услуги по передаче электрической энергии и услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям предприятия.

Согласно положений Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественных монополий, относятся, в том числе и услуги по передаче электрической энергии.

В силу положений статей 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» МУП «РЭС» оказывает услуги в естественно монопольной сфере деятельности, осуществляя деятельность в условиях естественной монополии.

Согласно части 1.1 статьи 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством о естественных монополиях, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с пунктом 1.4 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

Исходя из изложенного, а также принимая во внимание наличие служебного письма отдела контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России

в рамках рассмотрения дела № 3-1/304, № 3-1/305, № 3-1/306 и № 3-1/307, Комиссией установлено доминирующее положение МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» на рынке услуг по передаче электрической энергии и услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям предприятия в географических границах Хабаровского района в зоне расположения электрических сетей хозяйствующего субъекта (по границе балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации).

Частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение действий (бездействие) занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Гражданин на праве собственности принадлежит земельный участок, категория земель – земли населенных пунктов; разрешенное использование – для садоводства; адрес объекта: Хабаровский край, Хабаровский район, с. Нагорное. Для личных целей гр. Востриковыми 05.11.2008 у ООО «Восток-Форо» приобретен «кунг на шасси б/у», который установлен на принадлежащем гражданину земельном участке в качестве дачного дома.

17.08.2011 (вх. № 2400) гражданина (сестра заявителя) обратилась в МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» с заявкой на технологическое присоединение кунга, расположенного по адресу: с. Нагорное, максимальной мощностью 6 кВт.

Как следует из заявления, проект договора на технологическое присоединение был вручен гражданину МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» (и подписан гражданином по доверенности, выданной гражданину) 15.03.2012 после предварительного звонка гражданина в МУП «РЭС Хабаровского муниципального района».

Между тем, договор № 41 об осуществлении технологического присоединения датирован 12.03.2012 (т.е. спустя почти 7 месяцев с момента получения заявки).

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее Федеральный закон № 35-ФЗ) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике устанавливает порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических лиц и физических лиц к электрическим сетям; утверждает правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры, правила оказания этих услуг.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий для присоединения к электрическим сетям определены Правилами технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с положениями пункта 6 Правил технологического присоединения, технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц (далее технологическое присоединение) осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами, заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки на технологическое присоединение заявителем, который имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема присоединенной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления

фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

д) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Пунктом 14 установлена категория заявителей – физические лица, обратившиеся к сетевой организации в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения, сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 30 дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет в указанный срок 1 экземпляр сетевой организации с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего такой договор.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

Указанный мотивированный отказ направляется заявителем в сетевую организацию заказным письмом с уведомлением о вручении.

В случае ненаправления заявителем подписанного проекта договора либо мотивированного отказа от его подписания, но не ранее чем через 60 дней со дня получения заявителем подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий, поданная этим заявителем заявка аннулируется.

В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора

для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

В соответствии с пунктом 16 Правил договор должен содержать следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;

б) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать:

6 месяцев - для заявителей, указанных в пункте 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Как установлено Комиссией Хабаровского УФАС России, заявка на осуществление технологического присоединения подана гражданином в МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» 17.08.2011; следовательно, в соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения, МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» следовало направить в адрес гражданина, как заявителю, соответствующему пункту 14 Правил, в срок до 17.09.2011 проект договора об осуществлении технологического присоединения, после подписания проекта договора гражданином сетевая организация - МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» обязана была в течение 6 месяцев осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающего устройства, принадлежащего гр. Востриковой

Однако, как следует из пояснений сторон, проект договора об осуществлении технологического присоединения в адрес гражданина не направлялся, договор № 41 об осуществлении технологического присоединения между МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» и гражданином датирован 12.03.2012; на момент заседания Комиссии 15.11.2012 технологическое присоединение энергопринимающего устройства, принадлежащего гражданину, не осуществлено.

При этом МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» в ответе на запрос Хабаровского УФАС России указывает, что «договор № 41 от 12.03.2012 был подготовлен 15.03.2012, после чего информация о готовности договора и технических условий была доведена до заявителя по телефонной связи».

Бездействие в направлении проекта договора об осуществлении технологического присоединения МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» поясняет тем, что в целях осуществления технологического присоединения

заявителя МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» письмом от 22.08.2011 обращалось в ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (далее ОАО «ДРСК») с просьбой о согласовании заявки гражданина. В дальнейшем для осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства гражданина потребовалось обращение в ООО «Трансэнерго» для соответствующего согласования, что потребовало продолжительное время для переписки, повторное согласование электроснабжения объекта «кунг», расположенного по адресу: с. Нагорное, произведено ОАО «ДРСК» только 15.02.2012 (вх. МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» № 832 от 03.03.2012).

Однако, как указывалось выше, пунктом 3 Правил предусмотрено, что независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя, сетевая организация обязана заключить договор с физическим лицом, обратившимся в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно..., а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств такого лица мероприятия по технологическому присоединению.

Также Правилами не предусмотрено оснований для отсрочки направления договора на технологическое присоединение по причине необходимости согласований со смежными сетевыми организациями.

Таким образом, Комиссия констатирует, что МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» в период с 17.09.2011 по 15.03.2012 бездействовало в направлении гражданина проекта договора на технологическое присоединение, что существенно сдвинуло сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств гражданина, создало ситуацию неопределенности для заявителя в части определения прав и обязанностей заявителя, а также распределения обязанностей сторон по исполнению технических условий, что в итоге привело к ущемлению интересов гражданина, что является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия также отмечает, что в соответствии с пунктом 15 Правил, технические условия являются неотъемлемым приложением к договору.

В силу пункта 16 Правил, перечень мероприятий по технологическому присоединению определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемыми приложениями к договору на осуществление технологического присоединения.

Указанное позволяет сделать вывод о том, что технические условия являются одним из основополагающих документов в рамках процедуры осуществления технологического присоединения.

Как указывалось выше, неотъемлемым приложением к договору № 41 являются технические условия № 40 от 12.03.2012. Пунктом 7 технических условий установлено, что точка присоединения расположена на опоре № 1/5 ВЛ-0,4 кВ Ф-1 ТП-18; пунктом 11.1 технических условий предусмотрено, что Заявитель осуществляет монтаж ж/б опоры с подкосом на границе участка; монтаж

заземления установленной опоры (пункт 11.2); монтаж провода изолированного СИП 2x16 один пролет (пункт 11.3); Заявитель обязан предоставить протоколы замера сопротивления изоляции кабеля и электрооборудования, выполненные сертифицированной электролабораторией (пункт 11.5); установить счетчик электрической энергии типа РИМ 586.01, СОЭБ-2 ПДР-65, ЦЭ 6807П, Меркурий 201.22, СОЭ-5 (или аналогичный, допускающий эксплуатацию при температуре -40 С и ниже (пункт 11.6); установить коммутационный аппарат (пункт 11.7); электросчетчик и вводное коммутационное устройство расположить в отдельном запираемом шкафу наружной установки с окошком для снятия показаний (пункт 11.10).

В соответствии с пояснениями МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» Хабаровскому УФАС России (письмо от 09.06.2012 исх. № 848-3), на момент подачи заявки расстояние от ближайшей точки присоединения, принадлежащей предприятию, до границ участка гражданина составляло 225 метров.

В заседаниях Комиссии, а также письмом от 07.11.2012 (исх. № 1803-3) МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» пояснило, что расстояние от границы участка гражданина до точки присоединения, расположенной на опоре № 1/5 ВЛ-0,4 кВ Ф-1 ТП-18, указанной в технических условиях № 40, составляет 25 метров.

Включение в технические условия пункта 11.1, которым предусмотрено, что Заявитель осуществляет монтаж ж/б опоры с подкосом на границе участка (при наличии точки присоединения, расположенной на расстоянии 25 метров от границы участка заявителя) МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» поясняет (в заседаниях Комиссии, а также письмами от 27.08.2012 №1367-3 и от 16.10.2012 № 1675-3) требованиями пункта 25, 25.1 Правил технологического присоединения.

Включение в технические условия № 40 пункта 11.2, которым предусмотрен монтаж заземления установленной опоры, МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» обосновывает также пунктами 25, 25.1 Правил технологического присоединения, а также требованиями главы 1.7, 2.4 п. 2.4.38, 2.4.26 Правил устройства электроустановок (7-е издание с изменениями и дополнениями на 01.02.2008).

Представители МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» в заседаниях Комиссии поясняли включение указанных пунктов в технические условия № 40 необходимостью устранения возможного провиса провода в промежутке между точкой присоединения на опоре, расположенной на расстоянии 25 метров от границы земельного участка гражданина, до энергопринимающего устройства (кунга), что может противоречить требованиям главы 1.7, 2.4 п. 2.4.38, 2.4.26 Правил устройства электроустановок (7-е издание с изменениями и дополнениями на 01.02.2008).

Таким образом, следуя техническим условиям № 40, технологическое присоединение кунга должно быть осуществлено от опоры № 1/5 ВЛ-0,4 кВ Ф-1 ТП-18, расположенной на расстоянии 25 метров от границы участка, через ж/б опору с подкосом на границе участка (которую должен установить Заявитель), с монтажом провода изолированного СИП 2x16 один пролет, с последующим вводом провода в энергопринимающее устройство кунга.

МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» письмом от 16.10.2012 № 1675-3 пояснило Комиссии Хабаровского УФАС России, что осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств гражданина без выполнения пунктов 11.1 и 11.2 технических условий не возможно.

Как следует из положений подпункта а) пункта 25.1 Правил, точка присоединения, указанная в технических условиях, не может располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

В заседании Комиссии 09.11.2012 года представители МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» затруднились пояснить причины, по которым МУП «РЭС Хабаровского района» не может установить опору, на которой будет расположена точка присоединения, на расстоянии менее 25 метров от границы земельного участка гражданина

Как установлено Комиссией, кунг, в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств которого обратилась гражданина, расположен на земельном участке в 2 метрах от границы участка со стороны конечной опоры МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» - опоры № 1/5 ВЛ-0,4 кВ Ф-1 ТП-18.

Пунктом 25 Правил технологического присоединения установлен перечень требований, включаемых в технические условия для заявителей, за исключением лиц, указанных в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил.

Поскольку, как указывалось ранее, гражданина относится к заявителям, указанным в пункте 14 Правил, данный пункт Правил не подлежит применению в рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

Пунктом 25.1 Правил технологического присоединения для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил определен перечень требований, включаемых в технические условия, в частности должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей, обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий:

в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, - для заявителя;

до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, - для сетевой

организации.

Пунктом 16.3 Правил технологического присоединения установлено, что обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12.1 - 14 и 34 настоящих Правил, распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Комиссия по результатам анализа Правил технологического присоединения, в частности пункта 25.1 Правил, приходит к выводу о том, что перечень требований, включаемых в технические условия, определенный пунктом 25.1 Правил, является исчерпывающим.

Исходя из изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что пункты технических условий № 40, выданных МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» гражданина, а именно:

- пункт 11.1, которым предусмотрено, что Заявитель осуществляет монтаж ж/б опоры с подкосом на границе участка;
- пункт 11.2, которым предусмотрена обязанность Заявителя осуществить монтаж заземления установленной опоры;
- пункт 11.3, предусматривающий монтаж провода изолированного СИП 2х16 один пролет;
- пункт 11.5, согласно которому Заявитель обязан предоставить протоколы замера сопротивления изоляции кабеля и электрооборудования, выполненные сертифицированной электролабораторией;
- пункт 11.7, обязывающий Заявителя установить коммутационный аппарат;
- а также пункт 11.10, согласно которому электросчетчик и вводное коммутационное устройство расположить в отдельном запираемом шкафу наружной установки с окошком для снятия показаний,

не соответствуют требованиям, подлежащих включению в технические условия в соответствии с пунктом 25.1 Правил технологического присоединения.

При этом Комиссия приходит к выводу о том, что требования пункта 11.6 технических условий, предусматривающего обязанность Заявителя установить счетчик электрической энергии типа РИМ 586.01, СОЭБ-2 ПДР-65, ЦЭ 6807П, Меркурий 201.22, СОЭ-5 (или аналогичный, допускающий эксплуатацию при температуре -40 С и ниже), не соответствуют требованиям подпункта в) пункта 25.1 Правил технологического присоединения, по следующим основаниям.

Обязанность оборудовать точку присоединения средствами измерения электрической энергии, в том числе измерительными приборами, соответствующими установленным законодательством Российской Федерации требованиям, а также по обеспечению их работоспособности и соблюдению эксплуатационных требований к ним, установленных уполномоченным органом по техническому регулированию и метрологии и изготовителем, в соответствии с подпунктом г) пункта 13 раздела 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, является существенным условием договора об оказании услуг по передаче электрической энергии и возлагается на стороны в случае заключения между потребителем и сетевой организацией договора на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Кроме того, в рамках Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, возможность установки прибора учета на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства предусмотрена пунктом 30 вышеуказанных Правил, согласно которому, в случае если потребителю электрической энергии требуется установка приборов учета на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства, потребитель услуг *вправе* направить в адрес сетевой организации заявление о необходимости оборудования точки поставки приборами учета с указанием подлежащей оборудованию точки поставки и необходимых технических требований к приборам учета.

В соответствии с частью 2 статьи 539 ГК РФ договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, *а также при обеспечении учета потребления энергии.*

В соответствии с положениями «Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики», утвержденных постановлением Правительства РФ 31.08.2006 № 530 (далее Правила № 530), действовавшими на момент рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, одним из необходимых условий для заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии) является обеспечение учета электрической энергии; в целях надлежащего исполнения обязательств по договору энергоснабжения покупателем должен быть обеспечен учет электрической энергии, при этом обязанность по обеспечению целостности, сохранности и обслуживанию прибора учета возложена на покупателя.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Правилами № 530 установлены также требования к приборам учета. В частности, пунктом 138 Правил № 530 установлено, что для учета электрической энергии используются приборы учета, типы которых утверждены федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию и метрологии и внесены в государственный реестр средств измерений. Классы точности приборов учета

определяются в соответствии с техническими регламентами и иными обязательными требованиями, установленными для классификации средств измерений.

В соответствии с пунктом 141 Правил № 530, для учета электрической энергии, потребляемой гражданами-потребителями, а также иными потребителями, присоединенными к электрическим сетям напряжением 0,4 кВ и ниже, используются приборы учета класса точности 2,0 и выше. При присоединении к электрическим сетям напряжением 0,4 кВ и ниже новых энергопринимающих устройств потребителей, за исключением граждан-потребителей, устанавливаются приборы учета класса точности 1,0 и выше.

Для учета электрической энергии, потребляемой потребителями, владеющими на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, присоединенная мощность которых не превышает 750 кВт·А, используются приборы учета класса точности 2,0 и выше. При замене выбывших из эксплуатации приборов учета, а также при присоединении новых энергопринимающих устройств таких потребителей устанавливаются приборы учета (в том числе включенные в состав автоматизированной системы учета электрической энергии, обеспечивающей удаленное снятие показаний приборов) класса точности 1,0 и выше для точек присоединения к сетям напряжения от 6 до 35 кВ и класса точности 0,5S и выше для точек присоединения к сетям напряжения 110 кВ и выше.

Для учета электрической энергии, потребляемой потребителями, владеющими на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, присоединенная мощность которых превышает 750 кВт·А, используются приборы учета, позволяющие измерять почасовые объемы потребления электрической энергии, класса точности 1,0 и выше, а в случае их отсутствия - приборы учета класса точности не ниже 2,0 при условии определения почасовых объемов потребления электрической энергии расчетным путем. При замене выбывших из эксплуатации приборов учета, а также при присоединении к электрической сети новых энергопринимающих устройств, мощность которых превышает 750 кВт·А, устанавливаются приборы учета, позволяющие измерять почасовые объемы потребления электрической энергии, класса точности 0,5S и выше, в том числе включенные в состав автоматизированной измерительной системы коммерческого учета.

Таким образом, действующими нормативными правовыми актами в сфере электроэнергетики установлен исчерпывающий перечень требований к приборам учета электрической энергии.

По вышеизложенным обстоятельствам, Комиссия пришла к выводу о том, что включение в технические условия требований к прибору учета электрической энергии в части указания вида (типа) средства учета электрической энергии – «РиМ 586.01, СОЭБ-2 ПДР-65, ЦЭ 6807П, Меркурий 201.22, СОЭ-5 (или аналогичный, допускающий эксплуатацию при температуре -40 С и ниже)», может привести к ущемлению интересов потребителя, поскольку ограничивает потребителя в приобретении прибора учета по своему усмотрению и могут привести к увеличению затрат потребителя при покупке приборов учета.

Следовательно, включение в технические условия № 40, выданные МУП «РЭС

Хабаровского муниципального района» гражданина пункта 11.6, которым предусмотрена обязанность установить расчетные средства учета электроэнергии «РиМ 586.01, СОЭБ-2 ПДР-65, ЦЭ 6807П, Меркурий 201.22, СОЭ-5 (или аналогичный, допускающий эксплуатацию при температуре -40 С и ниже)» не соответствуют положениям действующего законодательства РФ в области электроэнергетики, в том числе положениям пункта 25.1 Правил технологического присоединения, что привело к ущемлению интересов гражданина

Таким образом, Комиссия констатирует, что в действиях МУП РЭС «Хабаровского муниципального района» по включению в технические условия № 40 от 12.03.2012 пунктов 11.1, 11.2, 11.3, 11.5, 11.6, 11.7, 11.10, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, усматривается нарушение части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что привело к ущемлению интересов гражданина

Также Комиссией установлено следующее.

Как следует из пояснений заявителя – гражданина, после заключения договора № 41 со стороны МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» не предпринимались какие-либо действия по осуществлению технологического присоединения во исполнение договора №41. Согласно пояснениям заявителя и представителя МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» 19.10.2012 Комиссии Хабаровского УФАС России, в целях осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств гражданина со стороны МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» посредством привлечения ООО «Электротехническая компания «Меркурий ДВ» предприняты меры по строительству ЛЭП протяженностью 225 метров (приблизительно 6 опор) от ТП-18 ВЛ-0,4 кВ Ф-1.

В заседании Комиссии 09.11.2012 стороны пояснили, что к указанной дате МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» завершено строительство ЛЭП, на расстоянии менее 25 метров от границы земельного участка гражданина установлена опора, на которой будет располагаться точка присоединения. Следовательно, по состоянию на 09.11.2012 со стороны МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» в полном объеме выполнены мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданину

Однако, как указывалось ранее, договор об осуществлении технологического присоединения № 41 заключен 15.03.2012, в соответствии с подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев для заявителей, указанных в пункте 14 Правил, следовательно, мероприятия по технологическому присоединению должны были быть выполнены в срок до 15.09.2012, то есть почти на два месяца ранее фактического исполнения указанных мероприятий.

Также Комиссия отмечает, что в случае отсутствия со стороны МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» бездействия по направлению в установленный Правилами технологического присоединения срок договора на технологическое присоединение, соответствующие мероприятия должны были быть осуществлены в срок до 15.09.2012.

Таким образом, Комиссия констатирует, что МУП «РЭС Хабаровского муниципального района», как сетевой организацией, в соответствии с Правилами технологического присоединения обязанной выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, не соблюдены требования указанных Правил в части соблюдения обязанности по выполнению в отношении энергопринимающих устройств гражданина мероприятий по технологическому присоединению в установленный срок, что привело к ущемлению интересов гражданина и квалифицируется как нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вышеперечисленное свидетельствует о том, что хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению – МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» - имел возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, должен был предпринять все возможные меры по обеспечению выполнения обязанности публичного характера, возложенной на сетевую организацию государством, но не принял все зависящие от него меры по их соблюдению.

Названные действия указывают на пренебрежительное отношение МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права.

На основании изложенного, Комиссией Хабаровского УФАС России установлено наличие вины в вышеуказанных действиях МУП «РЭС Хабаровского муниципального района».

В соответствии со статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией разрешается вопрос о выдаче предписания и об его содержании.

Как следует из пояснений гражданина Комиссии Хабаровского УФАС России от 09.11.2011, в настоящее время им рассматривается вопрос о покупке и установке в ближайшее время прибора учета электрической энергии, в остальном, по его мнению, технологическое присоединение кунга может быть осуществлено.

Вместе с тем, учитывая обстоятельства рассматриваемого дела, Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания о прекращении МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» нарушений антимонопольного законодательства, установленных Комиссией ранее, путем совершения действий по направлению в адрес гражданина проекта договора на осуществление технологического присоединения и осуществлению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств гражданина, но, вместе с тем, Комиссией сделан вывод о наличии оснований для выдачи МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем внесения соответствующих изменений в технические условия № 40 от 12.03.2012, выданных гражданину

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось:

- в бездействии в период с 17.09.2011 по 15.03.2012 в направлении гражданина проекта договора на технологическое присоединение, что существенно сдвинуло сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств гражданина, создало ситуацию неопределенности для заявителя в части определения прав и обязанностей заявителя, а также распределения обязанностей сторон по исполнению технических условий;

- во включении в технические условия № 40 от 12.03.2012 пунктов 11.1, 11.2, 11.3, 11.5, 11.6, 11.7, 11.10, не предусмотренных Правилами технологического присоединения;

- в невыполнении обязанности по осуществлению в отношении энергопринимающих устройств гражданина мероприятий по технологическому присоединению в установленный Правилами технологического присоединения срок.

2. Выдать МУП «РЭС Хабаровского муниципального района» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.