

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО УК «ХОРС» (вх. № 13015 от 02.12.2014г.) на действия организатора торгов Администрации Кировского района г. Новосибирска по проведению открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: г. Новосибирск, Кировский район, ул. XX Партсъезда, 2, ул. Зорге, 48, ул. Петухова, 53, ул. Петухова, 57, ул. Сибиряков - Гвардейцев, 44/1. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 26.10.2014г.

Заявитель сообщает, что 26.10.2014 года на официальном сайте было размещено извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: город Новосибирск, Кировский район, ул. XX Партсъезда, 2, ул. Зорге, 48, ул. Петухова, 53, ул. Петухова, 57, ул. Сибиряков – Гвардейцев, 44/1, количество лотов - 5. Дата окончания подачи заявок - 9 часов 30 минут местного времени 26 ноября 2014 года. В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе поступили заявки на участие в конкурсе от следующих организаций: по лоту № 1,2,3,4,5: Муниципальное унитарное предприятие города Новосибирска «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 58 страниц и Общество с ограниченной ответственностью управляющая компания «ХОРС»- 42 страницы.

27.11.2014 г. Протоколом Конкурсной комиссии рассмотрены заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

К участию в конкурсе было не допущено ООО УК «ХОРС» по следующим основаниям: в связи с несоответствием претендента требованиям, установленным пп. 2, пп.3 п. 18 Правил проведения орган о местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75, а именно, не соблюдено требование, предъявляемое Жилищным кодексом Российской Федерации (ч. 1 ст. 16) к обязанности раскрывать и обеспечивать свободный доступ к информации об управляющей организации, а также представленная заявка на участие в конкурсе не соответствует форме, установленной Правилам проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утверждены Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75) и конкурсной документацией, в части отсутствия указания на место нахождения и почтового адреса.

Однако, Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила № 75) четко установлены правила проведения конкурса.

Правила последовательно и императивно определяют процедуру проведения конкурса в целях создания равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, добросовестной конкуренции, эффективного использования средств собственников помещений в многоквартирном доме, в том числе путем обеспечения доступности информации о проведении конкурса и открытости его проведения.

В пункте 18 п.п. 1 Правил № 75 указано непредставление определенных п. 53 документов, либо наличие в документах недостоверных сведений, согласно п. 53, пп. 1 ООО УК «ХОРС» предоставило сведения о претенденте, согласно Правил, что указано в карточке организации, а именно: Наименование и организационно-правовая форма организации, место нахождения и почтовый адрес совпадает, также указан, ФИО директора организации и телефон, выписку из ЕГРЮ, реквизиты банковского счета; п.52 п.п.2 документы или копии подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям, а именно: платежное поручение, подтверждающее внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, копии документов или информационные письма, подтверждающих соответствие претендента требованиям установленные п.п.1 п. 15, в отношении ООО УК «ХОРС» не проводится процедура банкротства, деятельность не приостановлена, задолженности по налогам и сборам, кредиторская задолженность отсутствуют, т. к. организация зарегистрирована 11.11.2014г, средства в качестве обеспечения заявки внесены за 2 дня до вскрытия конвертов, следовательно, данные средства должны быть на счете указанном в извещении своевременно.

Согласно пункту 16 Правил № 75 требования, указанные в п. 15 предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

Следует отметить, что ни конкурсная документация, ни Правила № 75 не предусматривают требование, предъявляемое Жилищным кодексом Российской Федерации (ч. 1 ст. 161) к обязанности раскрывать и обеспечивать свободный доступ к информации об управляющей организации, в качестве документа прилагаемого к заявке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких

действий (бездействия).

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении требований части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ является создание условий, возможность наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Таким образом, заявитель считает, что закрепленные приведенной нормой запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

Согласно части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, организатору торгов Администрации Кировского района г. Новосибирска по проведению открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: г. Новосибирск, Кировский район, ул. XX Партсъезда, 2, ул. Зорге, 48, ул. Петухова, 53, ул. Петухова, 57, ул. Сибиряков - Гвардейцев, 44/1, надлежит представить в Управление Федеральной

антимонопольной службы по Новосибирской в срок до 08.12.2014г. документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 10.12.2014г. в 15-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10этаж).