

бульвар Черноморский, д. 17, корп. 1, пом. I, комн. 1;2, этаж 5,  
г. Москва, 117452

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 4-14.32-66/77-19  
об административном правонарушении

«02» апреля 2019 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 4-14.32-66/77-19 об административном правонарушении в отношении ООО «Интеллектуальные сети и системы» (адрес: 117452, г. Москва, бульвар Черноморский, д. 17, корп. 1, пом. I, комн. 1;2, этаж 5; дата регистрации 01.08.2011, ОГРН 1117746592754, ИНН 7707754710, КПП 772701001) в присутствии законного представителя/защитника гражданина Российской Федерации <...>, действующего на основании доверенности от 03.09.2018 № 25,

## УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 06.03.2019 по делу № 4-14.32-66/77-19 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 25.12.2018 по результатам рассмотрения дела № 1-11-2062/77-17 ООО «Интеллектуальные сети и системы» и ООО «ИТ Компания Д-Системс» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены в ходе торгов № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551 и 31704739315.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2062/77-17 и детального анализа сведений, представленных ООО «РТС-тендер», АО «Центр развития экономики» и ЭТП ПАО «Россети» (далее - Торговые площадки), обращения <...> и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» и на официальном сайте ФНС России, Управлением установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС) ПАО «МОЭСК» и ГУП РК «КРЫМЭНЕРГО» в период с 05.09.2016 по 29.12.2016 было опубликовано 2 открытых конкурса в электронной форме и 3 открытых запроса предложений в электронной форме с реестровыми № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, предметами которых являлось:

- выполнение СМР, ПНР, оборудование (за исключением оборудования, предоставляемого заказчиком), материалы по титулу: Реконструкция ПС 110/10/6 кВ "Бирюлево" (II ПК) для нужд МВС - филиала ПАО «МОЭСК» (50289);

- телемеханизация 27 распределительных подстанций 10 кВ (РП) в г. Симферополь (первый этап);

- выполнение работ по техническому обслуживанию комплексов телемеханики МТК-3, Телеканал М/М2, Черный ящик, D20, РТС, Гранит, Гранит-микро, ТМ-320, ВРТФ-3, УТБ-3, УТМ-1, Микрон в 2017 году для нужд СЭС, МВС, НМ - филиалов ПАО «МОЭСК» (762525);

- выполнение неотложных и аварийно-восстановительных работ по ремонту телемеханики на ПС 35-220кВ в 2017 году (с целью заключения рамочного договора) для нужд ЗЭС - филиала ПАО «МОЭСК»;

- выполнение работ по техническому и сервисному обслуживанию систем телемеханики в РЭС и АПС линий 10(6) кВ, ПТК в 2017 году для нужд СЭС, ЮЭС, НМ, ЗЭС, ВЭС - филиалов ПАО «МОЭСК» (51616).

В торгах приняли участие ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы».

В ходе торгов участники подавали по одному или несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение в ходе торгов составило от 0% до 3,2% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 259 564 174,20 рублей.

Данные о реестровых номерах торгов, их предметах, начальной (максимальной) цене закупочных процедур (далее - НМЦ), датах их публикации, датах их проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ заказа	Форма проведения	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата подведения итогов	Победитель	Предлож победите
31604067244	Открытый конкурс в электронной форме	ПАО "МОЭСК"	выполнение СМР, ПНР, оборудование (за исключением оборудования, предоставляемого заказчиком), материалы по титулу: Реконструкция ПС 110/10/6 кВ "Бирюлево" (II ПК) для нужд МВС – филиала ПАО «МОЭСК» (50289)	210 963 751,20	05.09.16	03.04.17	ООО «Интеллектуальные сети и системы»	210 835 12
31604307262	Открытый запрос предложений в электронной форме	ГУП РК "КРЫМЭНЕРГО"	Телемеханизация 27 распределительных подстанций 10 кВ (РП) в г. Симферополь (первый этап)	29 089 465,20	09.11.16	06.02.17	ООО «Интеллектуальные сети и системы»	28 158 602
31604616870	Открытый запрос предложений в электронной форме	ПАО "МОЭСК"	выполнение работ по техническому обслуживанию комплексов телемеханики МТК-3, Телеканал М/М2, Черный ящик, D20, РТС, Гранит, Гранит-микро, ТМ-320, ВРТФ-3, УТБ-3, УТМ-1, Микрон в 2017 году для нужд СЭС, МВС, НМ - филиалов ПАО «МОЭСК» (762525)	5 505 231,00	29.12.16	20.02.17	ООО «Интеллектуальные сети и системы»	5 419 938,1
31604621560	Открытый запрос предложений в электронной форме	ПАО "МОЭСК"	выполнение неотложных и аварийно-восстановительных работ по ремонту телемеханики на ПС 35-220кВ в 2017 г. (с целью заключения рамочного договора) для нужд ЗЭС - филиала ПАО "МОЭСК".	2 308 670,00	29.12.16	10.02.17	ООО «Интеллектуальные сети и системы»	2 308 670,1
31604620551	Открытый конкурс в электронной форме	ПАО "МОЭСК"	выполнение работ по техническому и сервисному обслуживанию систем телемеханики в РЭС и АПС линий 10(6) кВ, ПТК в 2017 году для нужд СЭС, ЮЭС, НМ, ЗЭС, ВЭС - филиалов ПАО «МОЭСК». (51616)	11 697 056,80	29.12.16	27.03.17	ООО «Интеллектуальные сети и системы»	11 397 992

По итогам вышеуказанных торгов с ООО «Интеллектуальные сети и системы» были заключены договоры на общую сумму 258 120 333,40 рублей.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Интеллектуальные сети и системы» и ООО «ИТ Компания Д-Системс» осуществлялась с одного и того же IP-адреса 109.236.68.122.

Кроме того, Управлением установлено, что два участника подавали заявки для участия в торгах в некоторых случаях в один и тот же день с разницей во времени несколько минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок (торги № 31604067244 — период с 05.09.2016 по 07.11.2016, торги № 31604307262 — период с 09.11.2016 по 19.01.2017, торги № 31604616870 — период с 29.12.2016 по 17.01.2017, торги № 31604621560 — период с 29.12.2016 по 19.01.2017, торги № 31604620551 — период с 29.12.2016 по 26.01.2017).

Данные об IP-адресе, дате и времени подачи заявок сведены в таблицу № 2.

Таблица № 2

Наименование участника	Дата/время подачи/изменения заявок на участие	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения
Закупка №31604067244			
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	06.11.2016, 14:06	109.236.68.122	109.236.68.122
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	07.11.2016, 10:01	109.236.68.122	109.236.68.122
Закупка №31604307262			
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	19.01.2017, 05:39	109.236.68.122	не установлен
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	18.01.2017, 15:28	109.236.68.122	не установлен
Закупка №31604616870			
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	16.01.2017, 18:26	109.236.68.122	109.236.68.122
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	16.01.2017, 18:24	109.236.68.122	109.236.68.122
Закупка №31604621560			
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	19.01.2017, 10:24	109.236.68.122	109.236.68.122
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	19.01.2017, 10:35	109.236.68.122	109.236.68.122
Закупка №31604620551			
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	24.01.2017, 18:38	109.236.68.122	109.236.68.122
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	25.01.2017, 19:00	109.236.68.122	109.236.68.122

Согласно сведениям сайта ФНС России, ответам электронных торговых площадок, а также информации Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Интеллектуальные сети и системы» и ООО «ИТ Компания Д-Системс» для участия в вышеуказанных торгах в электронной форме, местом нахождения двух обществ на даты проведения рассматриваемых торгов являлось соответственно:

- ООО «ИТ Компания Д-Системс» - юридический адрес: 117393, г. Москва, ул. Власова Архитектора, 39; почтовый адрес: 117246, г. Москва, Научный проезд, д. 17;

- ООО «Интеллектуальные сети и системы» - юридический адрес: 127055, г. Москва, переулок Угловой, 2, оф. 1011; почтовый адрес: 117246, г. Москва, Научный проезд, д. 17.

ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. № 50390/17 от 17.10.2017) подтвердило, что помещение из которого осуществлялся выход в сеть Интернет находится по адресу: Москва, Научный проезд, д. 17, 5 этаж (договор аренды нежилого помещения № АР-1-2015 от 01.07.2015 с ООО «Рантье+»).

ООО «Интеллектуальные сети и системы» (вх. № 50393/17 от 17.10.2017) представило информацию, что выход в сеть Интернет осуществлялся из нежилого помещения №XXXVIII, находящегося по адресу: Москва, Научный проезд, д. 17, 5 этаж (договор аренды нежилого помещения № 042016-2/RENT от 01/06/2016 с ООО «Рантье+»).

Таким образом, ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» имели один и тот же адрес и этаж места нахождения (соседние офисы).

Согласно сведениям, предоставленным провайдером НАО «Масармат», IP-адрес 109.236.68.122 с 10.03.2008 выделен ООО «ИТ Компания Д-Системс» по договору № И-10-М об оказании услуги доступа к сети Интернет от 10.03.2008. Адресом предоставления услуг является: г. Москва, Научный проезд, д. 17, 5 эт.

ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. № 50390/17 от 17.10.2017) также подтвердило, что именно с данного IP-адреса общество выходило в сеть Интернет.

Соответственно Управление пришло к выводу, что ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых торгах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 109.236.68.122, принадлежащим ООО «ИТ Компания Д-Системс».

По сведениям, представленным ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. № 50390/17 от 17.10.2017), от лица общества действия по подготовке заявок, подачу заявок, ценовых предложений и подписание контрактов осуществлял генеральный директор — <...>.

ООО «Интеллектуальные сети и системы» (вх. № 50393/17 от 17.10.2017) представило информацию, что:

- в период с 01.01.2016 по 01.09.2016 от лица общества действия по подготовке заявок, подаче заявок, ценовых предложений, подписание контрактов осуществлял генеральный директор <...>;

- в период с 01.09.2016 по 10.03.2017 от лица общества действия по подготовке заявок, подаче заявок, ценовых предложений осуществляла инженер-сметчик <...>.

При этом, позднее двумя участниками была изменена позиция:

- ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. № 57360/17 от 22.11.2017) - от имени общества осуществляли подготовку заявок и участвовали в рассматриваемых Управлением торгах главный бухгалтер <..> и главный инженер <...>.

- ООО «Интеллектуальные сети и системы» (вх. № 57361/17 от 22.11.2017) - от имени общества осуществлял подготовку заявок и участвовал в рассматриваемых Управлением торгах - генеральный директор <...>.

Таким образом, ООО «Интеллектуальные сети и системы» и ООО «ИТ Компания Д-Системс» представлена информация о том, что подготовку заявок и участие в торгах от их имени осуществляли различные лица.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками с одного и того же IP-адреса от ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы», установлено совпадение учетных записей, на которых изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях дат изменения таких файлов (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Дата/время создания файла заявки	Дата/время изменения файла заявки
Закупка №31604067244					
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	50289_70381_39-Техническое предложение	Пользователь Windows	<...>	24.08.2016, 10:08:00	03.11.2016, 18:55:00
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	50289_40381_Техническое предложение	mira	mira	02.11.2016, 19:51:00	03.11.2016, 12:29:00
Закупка №31604307262					
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	01. Заявка			18.01.2017, 17:28:22	18.01.2017, 17:32:45
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	09 Заявка2			19.01.2017, 08:26:59	
Закупка №31604616870					
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	02-График выполнения работ	Пользователь Windows	<...>	27.08.2013, 14:23:00	14.01.2017, 13:33:00
	34-Техническое предложение	Пользователь Windows	<...>	23.12.2014, 15:43:00	16.01.2017, 16:02:00
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	02. график выполнения работ	<...>	<...>	12.01.2017, 12:45:00	13.01.2017, 07:38:00
	30.1 техническое предложение	<...>	<...>	12.01.2017, 12:37:00	14.01.2017, 07:31:00
Закупка №31604621560					
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	Техническое_предложение	Пользователь Windows	<...>	23.12.2014, 15:43:00	17.01.2017, 19:06:00
	График_выполнения_работ	Пользователь Windows	<..>	27.08.2013, 14:23:00	17.01.2017, 16:59:00
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	29-Техническое_предложение	<..>	<...>	18.01.2017, 13:34:00	19.01.2017, 06:21:00
	02-График_выполнения_работ	<...>	<...>	18.01.2017, 11:31:00	18.01.2017, 14:19:00
Закупка №31604620551					
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	51616_70381_02-График выполнения работ	Пользователь Windows	<...>	27.08.2013, 14:23:00	23.01.2017, 14:44:00
	51616_70381_04-График оплаты	Пользователь Windows	<...>	23.08.2016, 17:05:00	23.01.2017, 17:32:00
	51616_70381_32-Техническое предложение	Пользователь Windows	<..>	23.12.2014, 15:43:00	23.01.2017, 15:47:00
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	51616_40381_02.График выполнения работ	<...>	<...>	18.01.2017, 11:31:00	24.01.2017, 09:40:00
	51616_40381_04.График оплаты	<...>	<...>	18.01.2017, 11:54:00	24.01.2017, 09:55:00
	51616_40381_29.Техническое предложение	<...>	<...>	18.01.2017, 13:34:00	24.01.2017, 13:03:00

Также установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «Интеллектуальные сети и

системы» и ООО «ИТ Компания Д-Системс» для участия в рассматриваемых 5 конкурсах и запросах предложений, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе закупочной документации.

Также установлено, что учетная запись «Качанова Юлия», использованная обоими обществами при изменении файлов заявок на торгах

№ № 31604621560 и 31604620551, совпадает с фамилией и именем сотрудника

ООО «ИТ Компания Д-Системс» - инженера-сметчика сметно-договорного отдела <...>. Кроме того, указанная учетная запись использовалась ООО «Интеллектуальные сети и системы» при изменении файла заявки, поданной на открытый конкурс в электронной форме № 31604067244.

Кроме того, у обоих обществ совпадает учетная запись изменения файлов «<...>» на торгах № 31604616870.

Совпадение учетных записей, на которых изменялись файлы заявок, использование именных учетных записей, принадлежащих сотруднику ООО «ИТ Компания Д-Системс» (<...>) и стажеру ООО «Интеллектуальные сети и системы» (<...>), а также дат изменения таких файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Интеллектуальные сети и системы» и ООО «ИТ Компания Д-Системс» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на торги.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры, принадлежащей ООО «ИТ Компания Д-Системс», и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

На заседании Комиссии, состоявшемся 24.10.2017, оба общества пояснили, что совпадение учетных записей объясняется тем, что сотрудники обоих компаний общались между собой при подготовке заявок на торги. Также ООО «Интеллектуальные сети и системы» указало, что <...> проходила стажировку в организации, но не была в результате принята на работу. В дальнейшем на заседании Комиссии 01.03.2018 оба общества подтвердили факт общения между сотрудниками двух организаций, однако пояснили, что между руководителями ООО «Интеллектуальные сети и системы» и ООО «ИТ Компания Д-Системс» отсутствовало какое-либо антиконкурентное соглашение.

Управление считает, что пояснения, представленные обоими обществами, не опровергают фактов, установленных Комиссией в ходе рассмотрения дела, а также не свидетельствуют о самостоятельном конкурентном поведении обоих обществ в ходе рассматриваемых Управлением торгов.

Также Управление отмечает, что согласно трудовому договору № 81 от 01.11.2012 (заключен между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и <...>), и трудовому договору № 43 от 21.08.2012 (заключен между ООО «Интеллектуальные сети и системы» и <...>) генеральные директора <...> и <...> обязаны руководить хозяйственной деятельностью обществ, определять компетенцию должностных лиц обществ, обеспечивать соблюдение действующего законодательства, нести ответственность.

На основании статей 2, 402, 1068 Гражданского кодекса Российской Федерации, предпринимательская деятельность это деятельность осуществляемая на свой страх и риск, а деятельность юридического лица подразумевает под собой в том числе деятельность его работников, и именно юридическое лицо несет за них ответственность.

Таким образом, фактически из материалов дела следует, что сотрудники ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» действовали от имени и в интересах своих обществ.

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» Московским УФАС России направлены запросы о предоставлении информации по расчетным счетам указанных организаций в коммерческие банки ПАО Сбербанк и ПАО КБ «Восточный».

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

ПАО Сбербанк (вх. № 39487/17 от 17.08.2017) представило информацию, что ООО «ИТ Компания Д-Системс» осуществляло доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» в период с 06.06.2016 по 10.08.2017 с IP-адреса 109.236.68.122, использованного обоими ответчиками при участии в рассматриваемых торгах.

Также, согласно сведениям ПАО Сбербанк (вх. № 39487/17 от 17.08.2017) и ПАО КБ «Восточный» (вх. № 39521/17 от 17.08.2017), между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» в период с 24.03.2015 по 28.07.2015 осуществлялись перечисления денежных средств по договорам подряда на общую сумму около 33 млн. рублей.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии хозяйственных взаимосвязей между ООО «Интеллектуальные сети и системы» и ООО «ИТ Компания Д-Системс».

О реализации антиконкурентного соглашения между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» по совместному участию в торгах также свидетельствует их поведение в рамках рассматриваемых аукционов: первый участник - ООО «Интеллектуальные сети и системы» подавал по одному или несколько ценовых предложений, второй участник аукционов - ООО «ИТ Компания Д-Системс» подавал либо одно ценовое предложение либо воздерживался от подачи ценовых предложений, обеспечивая в каждом случае победу ООО «Интеллектуальные сети и системы» с незначительным снижением от НМЦК, что, учитывая внесение ООО «ИТ Компания Д-Системс» обеспечения для участия в запросу предложений в размере 2% от НМЦК, а также заключение по открытым конкурсам соглашения о неустойке в размере 3% от НМЦК, является экономически нецелесообразным и возможно исключительно в рамках достигнутых договоренностей.

На заседании Комиссии, состоявшемся 01.03.2018, ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» были представлены письменные возражения по делу № 1-11-2062/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

В частности оба общества ссылаются на тот факт, что снижение, произведенное каждым из них в ходе торгов является экономически целесообразным, а также указывают на отсутствие у обществ экономической выгоды в заключении соглашения.

Однако, положения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции указывают на неправомочность заключения соглашения, которое влечет или может повлечь за собой угрозу наступления негативных последствий для состояния конкуренции на определенном товарном рынке, то есть являются формальным составом правонарушения.

Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды, рентабельности снижения цены и ее адекватности как таковой не входит в предмет доказывания по указанной категории дел. При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется.

Следовательно, подлежит отклонению довод обоих обществ об отсутствии у них экономической выгоды от заключения антиконкурентного соглашения, поскольку данный признак не является квалифицирующим по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Также оба общества указали, что совместно использовали сеть WiFi с IP-адресом 109.236.68.122, что может объяснить совпадение IP-адреса в ходе рассматриваемых торгов.

Управление сообщает, что факт наличия антиконкурентного соглашения (который установлен на основании имеющихся в деле доказательств) не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов, что согласуется с правовой позицией Верховного суда Российской Федерации, изложенной в «Обзоре по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере» от 16.03.2016.

Таким образом, при рассмотрении дела № 1-11-2062/77-17 Управление оценивает совокупность установленных фактических обстоятельств по делу, а не каждое обстоятельство в отдельности.

Кроме того, в возражениях обоих обществ были пояснены доводы, касающиеся отсутствия в их действиях признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Управление отмечает, что дело № 1-11-2062/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается в отношении ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. В связи с этим у Управления отсутствует необходимость отражения данной позиции обоих обществ, поскольку нарушение положений статьи 17 Закона о защите конкуренции не является предметом рассмотрения настоящего дела.

Вышеуказанные пояснения и возражения обоих обществ были отражены в заключении об обстоятельствах дела от 01.08.2018 исх. № ЕП/37664/18.

ООО «Интеллектуальные сети и системы» (вх. № 46867/18 от 18.09.2018) и ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. № 47294/18 от 19.09.2018) представили письменные пояснения и возражения на заключение об обстоятельствах дела от 01.08.2018 исх. № ЕП/37664/18, которые в свою очередь не содержат иных контраргументов и контрфактов.

При этом за период с 25.09.2018 по 22.10.2018 во время заседаний Комиссии по делу № 1-11-2062/77-17 оба общества неоднократно ходатайствовали об отложении рассмотрения дела в связи с подготовкой заявлений о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения между ними, которые были удовлетворены Управлением. Указанный факт подтверждается определениями об отложении рассмотрения дела, уведомлениями о перерыве, а также протоколами заседаний Комиссии по делу.

Впоследствии ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. № 54946/18 от 29.10.2018) представило письменное заявление о наличии недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения с ООО «Интеллектуальные сети и системы» в рамках участия в рассматриваемых Управлением торгах № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, а также в ходе дополнительно указанной закупки № 31704739315.

В дополнение к вышеуказанному заявлению ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. № 61480/18 от 03.12.2018) сообщило, что документы по закупке № 31704739315 направлялись обоими обществами с одного и того же IP-адреса 109.236.68.122, принадлежащего ООО «ИТ Компания Д-Системс». Подготовка документации для участия обоих обществ в закупке осуществлялась одним лицом - <...>, которая является сотрудником ООО «Интеллектуальные сети и системы». В доказательство ООО «ИТ Компания Д-Системс» представило снимки свойств документов, направленных на торговую площадку для участия в указанных торгах, автором которых является названное лицо (учетная запись изменения файлов «<...>»).

Кроме того ООО «ИТ Компания Д-Системс» указало, что недопустимое соглашение между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» в ходе торгов было заключено в устной форме между сотрудниками сметно-договорных отделов обществ. Взаимодействие по реализации недопустимого соглашения осуществлялось в офисах обществ по адресу: г. Москва, Научный проезд, д. 17, эт. 5.

ООО «Интеллектуальные сети и системы» (вх. № 61741/18 от 04.12.2018) также представило письменное заявление о наличии недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения с ООО «ИТ Компания Д-Системс» при совместном участии в закупках № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, 31704739315, чем подтвердило факты, установленные Управлением, а также указанные в заявлении ООО «ИТ Компания Д-Системс».

Управление повторно отмечает, что на основании положений Гражданского кодекса Российской Федерации деятельность юридического лица подразумевает под собой в том числе деятельность его работников, за действия которых юридическое лицо несет ответственность.

В рамках проверки информации, представленной ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» относительно торгов № 31704739315, Управлением был направлен запрос на электронную торговую площадку ПАО «Россети» от 30.10.2018 исх. № ЕП/52412/18.

Согласно ответу ЭТП ПАО «Россети» в торгах № 31704739315, состоявшихся 15.02.2017 приняли участие 3 хозяйствующих субъекта ООО «ИТ Компания Д-Системс», ООО «Интеллектуальные сети и системы» и ООО ВТД «ГРАНИТ-МИКРО»; заявка ООО ВТД «ГРАНИТ-МИКРО» была отклонена заказчиком в связи с несоответствием второй части заявки. Победителем торгов было признано ООО «Интеллектуальные сети и системы», подавшее ценовое предложение со снижением 2,5% от НМЦК, в свою очередь ООО «ИТ Компания Д-Системс» отказалось от дальнейшей конкурентной борьбы.

ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» осуществляли подачу заявок и ценовых предложений в ходе торгов № 31704739315, с одного IP-адреса 109.236.68.122.

Кроме того в результате анализа свойств файлов, полученных ЭТП ПАО «Россети» с одного и того же IP-адреса от ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы», установлено совпадение учетных записей, на которых изменялись файлы заявок, а также дат изменения таких файлов (данные сведены в Таблицу № 4).

Таблица № 4

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись изменившая файл	Дата/время создания файла заявки	Дата/время изменения файла заявки
№31704739315				
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	30-Техническое предложение	<...>	23.12.2014, 15:43	14.02.2017, 18:14
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	29-Техническое_предложение	<...>	14.02.2017, 12:11	14.02.2017, 12:24

Учетные записи, а также иные технические характеристики файлов, поданных ООО ВТД «ГРАНИТ-МИКРО» для участия в торгах № 31704739315, отличаются от характеристик файлов обоих участников торгов.

Согласно штатному расписанию на 01.02.2017, представленному ООО «Интеллектуальные сети и системы» (вх. № 50393/17 от 17.10.2017), учетная запись «<...>», использованная обоими обществами при изменении файлов, поданных на торги № 31704739315, соответствует фамилии и имени инженера-сметчика сметно-договорного отдела ООО «Интеллектуальные сети и системы» - «<...>» (что также подтверждает информацию, представленную в рамках заявления ООО «ИТ Компания Д-Системс»).

Таким образом факты, установленные Управлением в ходе рассмотрения дела, а также информация, представленная обоими обществами дополнительно, свидетельствуют о заключении между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах с реестровыми № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, 31704739315.

Согласно аналитическому отчету от 05.12.2018 по результатам анализа состояния конкуренции на торгах в электронной форме с реестровыми

№ № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551 и 31704739315 Управлением установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 05.06.2016 (дата размещения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31604067244) по 18.04.2017 включительно (дата определения победителя по результатам открытого конкурса в электронной форме № 31704739315).

2. Предметами закупок являлось:

Выполнение СМР, ПНР, оборудование (за исключением оборудования, предоставляемого заказчиком), материалы по титулу: Реконструкция ПС 110/10/6 кВ «Бирюлево» (II ПК) для нужд МВС - филиала ПАО «МОЭСК» (50289) включает в себя:

- Выполнение подготовительных, строительных и монтажных, пуско-наладочных работ;
- Предоставление оборудования и материалов;
- Выполнение приемо-сдаточных испытаний;
- Гарантийное обслуживание;
- Регистрация объекта.

Телемеханизация 27 распределительных подстанций 10 кВ (РП) в г. Симферополь (первый этап) включает:

- Выполнение монтажных и пуско-наладочных работ.

Выполнение работ по техническому обслуживанию комплексов телемеханики МТК-3, Телеканал М/М2, Черный ящик, D20, РТС, Гранит, Гранит-микро, ТМ-320, ВРТФ-3, УТБ-3, УТМ-1, Микрон в 2017 году для нужд СЭС, МВС, НМ - филиалов ПАО «МОЭСК» (762525) включает:

- Выполнение работ по техническому обслуживанию аппаратуры телемеханики ВРТФ-3, УТБ-3, УТМ-1, Микрон, Гранит, Гранит-микро для нужд Северных электрических сетей на 2017 год;
- Выполнение работ по техническому обслуживанию устройств телемеханики D-20, МТК30, Моторола, Гранит, Телеканал-М, Черный ящик на ПС МВС в 2017 году;
- Выполнение работ по техническому обслуживанию систем телемеханики (Гранит, Микрон, ВРТФ-3, Телеканал М2, УТБ-3, МКТ-3) на подстанциях «Новая Москва» в 2017 году.

Выполнение неотложных и аварийно-восстановительных работ по ремонту телемеханики на ПС 35-220кВ в 2017 году (с целью заключения рамочного договора) для нужд ЗЭС - филиала ПАО «МОЭСК».

Общий состав работ:

- Круглосуточный прием, регистрация сервисных заявок на замену (обмен) неисправного оборудования заказчика;
- Оперативная отгрузка оборудования;
- Обмен неисправного (аварийного) оборудования (комплектующих) заказчика;
- Выполнение диагностики неисправности (отказа) оборудования (комплектующего) , в том числе, с выездом на объект заказчика;
- Формирование и подача в Сервисный центр производителя сервисную заявку о замене неисправного (аварийного) оборудования (комплектующего) на исправное оборудование (комплектующее) на объекте заказчика;
- Осуществление неисправного оборудования (комплектующего), доклад службе эксплуатации заказчика о завершении работ по замене аварийного оборудования (комплектующего);
- При необходимости, выполнение оперативных указаний службы эксплуатации заказчика с целью обеспечения полного

восстановления работоспособности (исправного состояния) оборудования заказчика;

- Оформляет, предоставляет заказчику акт выполнения сервисной работы по замене неисправного (аварийного) оборудования (комплектующего) и восстановлению работоспособности (исправного состояния) оборудования на объекте заказчика;
- Предоставление технической информации, оказание консультационных и экспертных услуг, в том числе по вопросам модернизации (развития) аппаратного обеспечения систем.

Выполнение работ по техническому и сервисному обслуживанию систем телемеханики в РЭС и АПС линий 10(6) кВ, ПТК в 2017 году для нужд СЭС, ЮЭС, НМ, ЗЭС, ВЭС - филиалов ПАО «МОЭСК» (51616).

Включает в себя:

- Выполнения работ по техническому обслуживанию оборудования телемеханики АПС 6-10 кВ, ПТК РЭС для СЭС — филиал ПАО «МОЭСК» в 2017 году;
- Техническое обслуживание оборудования систем телемеханики в РЭС в 2017 году для нужд филиала ПАО «МОЭСК» - Южные ЭС;
- Техническое обслуживание автоматизированной системы оперативно-диспетчерского контроля над состоянием РТП, ТП, АПС, линий 10(6)кВ, «Новая Москва» - филиала ПАО «МОЭСК» в 2017 году;
- Техническое и сервисное обслуживание оборудования телемеханики, установленного на РТП, ТП, АПС, линий 10(6)кВ Западных ЭС — филиала ПАО «МОЭСК» в 2017 году;
- Техническое обслуживание оборудования телемеханики АПС линий 10(6)кВ, ПТК РЭС ВЭС - филиала ПАО «МОЭСК» в 2017 году.

Выполнение работ по ремонту и наладке оборудования телемеханики "ГРАНИТ" для Северных электрических сетей на 2017г.

Наименования ремонтируемых объектов:

- система телемеханики «Гранит» на ПС №685 «Мамонтовская»;
- система телемеханики «Гранит» на ПС №255 «Костино».

В состав участников конкурентных процедур № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, 31704739315 входили ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы», которые в период проведения закупок являлись между собой конкурентами на право заключения договоров с заказчиками.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» не входили в одну группу лиц (на даты проведения торгов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги торгов с реестровым № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551 и 31704739315 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-2062/77-17 доказательств, а именно:

- подача заявок и ценовых предложений ООО «Интеллектуальные сети и системы» и ООО «ИТ Компания Д-Системс» с одного и того же IP-адреса 109.236.68.122, принадлежащего ООО «ИТ Компания Д-Системс»;

- подача заявок обоими обществами для участия в торгах в некоторых случаях в один и тот же день с разницей во времени несколько минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок;

- нахождение ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» в соседних офисах по адресу: Москва, Научный проезд, д. 17, 5 этаж;

- совпадение учетных записей, на которых изменялись файлы заявок, использование именных учетных записей, принадлежащих сотруднику ООО «ИТ Компания Д-Системс» и стажеру, сотруднику ООО «Интеллектуальные сети и системы», а также дат изменения таких файлов;

- общение между сотрудниками обоих обществ при подготовке заявок на торги;

- наличие хозяйственных взаимосвязей между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы»;

- нетипичное поведение обоих обществ в рамках рассматриваемых торгов: первый участник - ООО «Интеллектуальные сети и системы» подавал по одному или несколько ценовых предложений, второй участник торгов - ООО «ИТ Компания Д-Системс» подавал либо одно ценовое предложение либо воздерживался от подачи ценовых предложений, обеспечивая в каждом случае победу ООО «Интеллектуальные сети и системы» с незначительным снижением, что, учитывая внесение ООО «ИТ Компания Д-Системс» обеспечения для участия в запросе предложений в размере 2% от НМЦК, а также заключение по открытым конкурсам соглашения о неустойке в размере 3% от НМЦК, является экономически нецелесообразным и возможно исключительно в рамках достигнутых договоренностей;

- заявления ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения между ними в ходе торгов № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560,

31604620551, а также в ходе дополнительно указанной закупки № 31704739315,

пришло к выводу о том, что ООО «Интеллектуальные сети и системы» и ООО «ИТ Компания Д-Системс» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на торгах № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, 31704739315.

Доход ООО «Интеллектуальные сети и системы», исходя из информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/> о суммах заключенных договоров, полученный в результате 6 торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 259 504 507,42 рублей.

Доход ООО «ИТ Компания Д-Системс», полученный по результатам рассматриваемых Управлением торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, Управлением не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» Управлением не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцатой пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Интеллектуальные сети и системы» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «ИТ Компания Д-Системс», реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе торгов № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551 и 31704739315.

Таким образом, ООО «Интеллектуальные сети и системы» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «Интеллектуальные сети и системы» части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-2062/77-17, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 25.12.2018.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Согласно примечанию 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

НМЦК по шести торгам в электронной форме с реестровыми № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551 и 31704739315, в которых участвовало ООО «Интеллектуальные сети и системы», составила 260 983 839,87 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2062/77-17 ООО «ИТ Компания Д-Системс» первым представило письменное заявление (вх. № 54946/18 от 29.10.2018) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения с ООО «Интеллектуальные сети и системы» в рамках участия в рассматриваемых Управлением торгах № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, а также в ходе дополнительно указанной закупки № 31704739315.

В дополнение к вышеуказанному заявлению ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. № 61480/18 от 03.12.2018) сообщило, что документы по закупке № 31704739315 направлялись обоими обществами с одного и того же IP-адреса 109.236.68.122, принадлежащего ООО «ИТ Компания Д-Системс». Подготовка документации для участия обоих обществ в закупке осуществлялась одним лицом - <...>, которая является сотрудником ООО «Интеллектуальные сети и системы». В доказательство ООО «ИТ Компания Д-Системс» представило снимки свойств документов, направленных на торговую площадку для участия в указанных торгах, автором которых является названное лицо (учетная запись изменения файлов «<...>»).

Кроме того ООО «ИТ Компания Д-Системс» указало, что недопустимое соглашение между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» в ходе торгов было заключено в устной форме между сотрудниками сметно-договорных отделов обществ. Взаимодействие по реализации недопустимого соглашения осуществлялось в офисах обществ по адресу: г. Москва, Научный проезд, д. 17, эт. 5.

ООО «Интеллектуальные сети и системы» вторым представило письменное заявление (вх. № 61741/18 от 04.12.2018) о наличии недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения с ООО «ИТ Компания Д-Системс» при совместном участии в закупках № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, 31704739315, чем подтвердило факты, установленные Управлением, а также указанные в заявлении ООО «ИТ Компания Д-Системс».

Управление повторно отмечает, что на основании положений Гражданского кодекса Российской Федерации деятельность юридического лица подразумевает под собой в том числе деятельность его работников, за действия которых юридическое лицо несет ответственность.

Таким образом факты, установленные Управлением в ходе рассмотрения дела, а также информация, представленная обоими обществами дополнительно, свидетельствуют о заключении между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах с реестровыми № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, 31704739315.

В адрес Управления 08.02.2019 поступило заявление ООО «Интеллектуальные сети и системы» об исполнении предписания № ЕП/64337/18 от 25.12.2018.

Выявлены четыре обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

- добровольное прекращение лицом, совершившим административное правонарушение, противоправного поведения;
- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в антимонопольный орган о совершенном административном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- добровольное исполнение ООО «Интеллектуальные сети и системы» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1 11 2062/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Расчет суммы штрафа.

Значения	Суммы
НМЦК — начальная (максимальная) цена контракта	260 983 839,87
МаксШ (1/2 от стоимости торгов) - максимальный штраф	130 491 919,94 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов) - минимальный штраф	26 098 383,99 (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ	78 295 151,96= (130 491 919,94 -26 098 383,99)/2
базовый штраф	+ 26 098 383,99
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	13 049 191,99 = (130 491 919,94 - 26 098 383,99)/8
Выявлены четыре обстоятельства, смягчающие административную ответственность.	
Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОО*n)	26 098 383,99=78 295 151,96+ (13 049 191,99 * 0) -
применяемый штраф	(13 049 191,99 * 4)

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и

минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «Интеллектуальные сети и системы», подлежит применению штраф в размере 26 098 383,99 рублей, что составляет 10% от НМЦК по шести торгам с реестровыми № № 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551 и 31704739315.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

При этом, в соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение (Приказа Московского УФАС России от 11.09.2017 № 295 о возбуждении дела № 1-11-2062/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства).

Согласно представленным ООО «Интеллектуальные сети и системы» документам и сведениям (бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах), совокупный размер суммы выручки за 2016 год составил 147 395 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «Интеллектуальные сети и системы» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2016 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 5 895 800,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа превышает одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2016 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, в отношении ООО «Интеллектуальные сети и системы» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения подлежит применению сумма штрафа в размере 5 895 800,00 рублей, что составляет одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2016 год.

Руководствуясь статьями 23.48 и 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Интеллектуальные сети и системы» (адрес: 117452, г. Москва, бульвар Черноморский, д. 17, корп. 1, пом. 1, комн. 1;2, этаж 5; дата регистрации 01.08.2011, ОГРН 1117746592754, ИНН 7707754710, КПП 772701001) виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «Интеллектуальные сети и системы» (адрес: 117452, г. Москва, бульвар Черноморский, д. 17, корп. 1, пом. 1, комн. 1;2, этаж 5; дата регистрации 01.08.2011, ОГРН 1117746592754, ИНН 7707754710, КПП 772701001) административное наказание в виде штрафа в размере 5 895 800,00 рублей (Пять миллионов восемьсот девяносто пять тысяч восемьсот рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	Наименование получателя платежа:	
	УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)	
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001	
	Код ОКТМО: 45375000	
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041	
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
	БИК: 044525000	КБК:161 16 02010 01 6000140

Фамилия И.О.: _____
Адрес: _____
Наименование платежа: Административный штраф по делу №4-14,32-66/77-19 от 02.04.2019 _____

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>