

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-312/22

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдель

01.08.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>: <...>,

<...>: <...>,

представители <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 24.07.2022 № 2407 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке нежилых помещений и прилегающих территорий и внутренней уборке воздушных судов (извещение № 32211521230), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 24.07.2022 № 2407 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении запроса предложений в электронной форме, являющегося в соответствии с извещением о проведении закупки, размещенным на сайте Оператора, комплексной закупкой,

на право заключения договора на оказание услуг по уборке нежилых помещений и прилегающих территорий и внутренней уборке воздушных судов (извещение № 32211521230) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей,

комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу
в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://etp-ets.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»:

<https://www.fabrikant.ru>, регулируются Регламентом работы <...> с коммерческими закупками и продажами (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки,

за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки,

документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки

и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 01.07.2022.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 6 712 587 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений – 19.07.2022.

4. На участие в Запросе предложений подано 6 заявок.
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Запросе предложений – 21.07.2022.
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок до участия в Запросе предложений допущено 5 участников закупки.
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Запросе предложений – 25.07.2022.
8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиям Документации признаны 5 заявок участников закупки.
9. Дата подведения итогов – 27.07.2022.
10. По результатам подведения итогов победителем Запроса предложений признано <...> с предложением о цене договора в размере 5 974 200 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в связи с чем при формировании заявки на участие в закупке на сайте Оператора у Заявителя отсутствовала возможность надлежащим образом указать ценовое предложение, что повлекло отклонение заявки.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что Оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических

средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя сообщил, что Заявителем 19.07.2022 на сайте Оператора осуществлена подача заявки на участие в Запросе предложений, которая в соответствии с протоколом от 20.07.2022 № 2953457 отклонена, ввиду предоставления в составе первой части заявки на участие в закупке сведений о ценовом предложении.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в период проведения Запроса предложений работал в штатном режиме, без сбоев.

Также представитель Оператора сообщил, что в пункте 7.11 Руководства участника процедуры «Комплексная закупка», размещенном на сайте Оператора электронной площадки, предусмотрены следующие разделы для прикрепления файлов участниками:

1. Сведения об участнике и предлагаемом товаре/ работе/ услуге;
2. Коммерческое предложение (обязательно);
3. Иные документы (по желанию).

При этом в соответствии с вышеуказанным пунктом Руководства, документы, раскрывающие ценовое предложение, необходимо загружать исключительно в раздел «Коммерческое предложение», который будет доступен Организатору для просмотра на этапе подведения итогов.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что файл с ценовым предложением прикреплен Заявителем в раздел «Иные документы», направленный Оператором электронной площадки в составе первой части заявки, что в дальнейшем послужило основанием для отклонения заявки Заявителя, ввиду предоставления информации о ценовом предложении в составе первой части заявки.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса предложений.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 24.07.2022 № 2407 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке нежилых помещений и прилегающих территорий и внутренней уборке воздушных судов (извещение № 32211521230) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.