

РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 24 октября 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 31 октября 2012г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «...»

Члены комиссии: «...»

«...»

«...»

При участии:

От Совета народных депутатов г. Новозыбкова:

«...»

рассмотрев дело № 150 по признакам нарушения Советом народных депутатов города Новозыбкова (243020, г. Новозыбков, пл. Октябрьской революции, 2) пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Советом народных депутатов города Новозыбкова принято Решение от 15.09.2005г. № 3-74 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход». Указанным Решением, с учетом изменений, внесенных

Решением Совета народных депутатов города Новозыбкова от 22.09.2011г. № 4-442 «О внесении изменений в постановление Новозыбковской городской Думы № 3-74 от 15.09.2005г. «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход», установлены различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции, производимой товаропроизводителями Брянской области в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Так, в соответствии с пунктом 7.2 Приложения, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы от 70 до 150 кв.м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц коэффициент доходности составляет 0,732, а в соответствии с пунктом 7.5 Приложения, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, а также, если объем реализации продукции, произведенной товаропроизводителями Брянской области, составляет не менее 70 процентов в общем объеме товарооборота за налоговый период (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет 0,487.

В соответствии с пунктом 7.4 Приложения, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы от 70 до 150 кв.м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, коэффициент доходности составляет 0,491, а согласно пункту 7.6 Приложения, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, а также, если объем реализации продукции, произведенной товаропроизводителями Брянской области, составляет не менее 70 процентов в общем объеме товарооборота за налоговый период (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет 0,333.

В соответствии с пунктом 7.8 Приложения, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы от 70 до 150 кв.м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, коэффициент доходности составляет 0,561, а согласно пункту 7.11, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически

сложных товаров и мебели), и реализующими наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, а также с объемом реализации продукции, произведенной товаропроизводителями Брянской области, не менее 70 процентов в общем объеме товарооборота за налоговый период, коэффициент доходности составляет 0,393.

В соответствии с пунктом 7.9 Приложения, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 70 кв.м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, коэффициент доходности составляет 0,384, а согласно пункту 7.12, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), и реализующими наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, а также если объем реализации продукции, произведенной товаропроизводителями Брянской области, не менее 70 процентов в общем объеме товарооборота за налоговый период, коэффициент доходности составляет 0,274.

Из представленных пояснений Совета народных депутатов города Новозыбкова от 16.10.2012г. исх.№ 5418 следует, что Решение Совета народных депутатов г. Новозыбкова от 22.09.2011г. № 4-442 «О внесении изменений в постановление Новозыбковской городской Думы № 3-74 от 15.09.2005г. «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» принято в соответствии с Налоговым Кодексом РФ, а понижение корректирующего коэффициента базовой доходности K2 для предприятий торговли, в основном объеме товаров реализующих собственную продукцию, произведенную товаропроизводителями Брянской области, призвано способствовать возрождению местного товаропроизводителя за счет более льготного налогообложения, т.к. применение K2 влечет уменьшение величины единого налога на вмененный доход.

Кроме того, проект указанного решения был проанализирован Межрайонной инспекцией ФНС № 1 по Брянской области на предмет соответствия действующему законодательству РФ о налогах и сборах. В ходе проведенного правового анализа указанного документа было установлено соответствие проекта налоговому Законодательству Российской Федерации.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

Советом народных депутатов города Новозыбкова принято Решение от 15.09.2005г. № 3-74 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход», а также внесены изменения Решением от 22.09.2011г. № 4-442 «О внесении изменений в постановление Новозыбковской городской Думы № 3-74 от 15.09.2005г. «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход».

Указанным Решением, изменениями к нему, устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, а также продукции, производимой товаропроизводителями Брянской области в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Так, в соответствии с пунктом 7.2 Приложения, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы более 70 до 150 кв.м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц - коэффициент базовой доходности составляет 0,732, а пункт 7.5. Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю, через объекты стационарной торговой сети, имеющих торговые залы не более 150 кв.м., реализующих на ряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, а также для налогоплательщиков, реализующих продукцию, произведенную товаропроизводителями Брянской области, с объемом реализации указанной продукции не менее 70 процентов в общем объеме товарооборота за налоговый период (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент базовой доходности 0,487.

В соответствии с пунктом 7.4. Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющих торговые залы более 70 до 150 кв.м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, коэффициент базовой доходности составляет 0,491, а пункт 7.6. Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю, через объекты стационарной торговой сети, имеющих торговые залы не более 150 кв.м., реализующих на ряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, а также для налогоплательщиков, реализующих продукцию, произведенную товаропроизводителями Брянской области, с объемом реализации указанной продукции не менее 70 процентов в общем объеме товарооборота за налоговый период (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, устанавливает коэффициент базовой доходности 0,333.

Пункт 7.8. Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющих торговые залы более 70 до 150 кв.м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент базовой доходности 0,561, тогда как пункт 7.11. Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющих торговые залы не более 150 кв.м., реализующих на ряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной

продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, а также для налогоплательщиков, реализующих продукцию, произведенную товаропроизводителями Брянской области, с объемом реализации указанной продукции не менее 70 процентов в общем объеме товарооборота за налоговый период (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота 1 млн. руб. и более в месяц, устанавливает коэффициент базовой доходности 0,393.

Согласно пункту 7.9. Приложения, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющих торговые залы не более 70 кв.м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц, коэффициент базовой доходности составляет 0,384, а согласно Пункту 7.12. Приложения, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю, через объекты стационарной торговой сети, имеющих торговые залы не более 150 кв.м., реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, а также для налогоплательщиков, реализующих продукцию, произведенную товаропроизводителями Брянской области, с объемом реализации указанной продукции не менее 70 процентов в общем объеме товарооборота за налоговый период (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) с объемом товарооборота менее 1 млн. руб. в месяц - коэффициент базовой доходности составляет 0,274.

Т.е. указанным Решением Совета народных депутатов города Новозыбкова установлены различные значения корректирующего коэффициента базовой доходности K_2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, а также продукции, производимой на территории Брянской области, в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Письмо Финансового управления Брянской области от 16.02.2009г. № 10-16 о рекомендации установления понижающего значения корректирующего коэффициента K_2 для хозяйствующих субъектов малого бизнеса, осуществляющих розничную торговлю, при условии если объем продукции, произведенной товаропроизводителями Брянской области, составляет в общем объеме товарооборота (фактический объем реализации за квартал) не менее 70 процентов, не может быть принято как доказательство по делу, т.к. данное письмо не имеет подписи должностного лица.

Таким образом, действиями Совета народных депутатов города Новозыбкова, выразившимися в принятии Решения Совета народных депутатов г. Новозыбкова от 22.09.2011г. № 4-442 «О внесении изменений в постановление Новозыбковской городской Думы № 3-74 от 15.09.2005г. «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход», создаются дискриминационные (неравные) условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю, путем установления различных коэффициентов базовой доходности K_2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, а также продукции, производимой на территории Брянской области, в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Согласно статье 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В силу пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, в т.ч. в части создания дискриминационных (неравных) условий.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Совета народных депутатов города Новозыбкова нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, а также продукции, производимой на территории Брянской области, в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Совета народных депутатов города Новозыбкова нарушение пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать предписание Совету народных депутатов города Новозыбкова о прекращении нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Нарушение прекратить путем:

- внесения изменений в Решение Совета народных депутатов г. Новозыбкова от 22.09.2011г. № 4-442 «О внесении изменений в постановление Новозыбковской городской Думы № 3-74 от 15.09.2005г. «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход», установления равных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю продукцией различных производителей.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.