

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу №06-09/192-11 об административном
правонарушении

08 июня 2011 г.

г. Томск

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Шевченко Владимир Иванович, рассмотрев протокол и материалы дела (протокол от 17.02.2011) об административном правонарушении, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью Страховая компания «Цюрих» (ООО СК «Цюрих»), место нахождения: проезд Багратионовский, 7, корп.11, Москва, 121087, ИНН 7710280644, ОГРН 1027739205240, законным представителем является К., действующий на основании Устава, в присутствии защитника юридического лица ООО СК «Цюрих» Б. (паспортные данные <...>, выдан <...>), действующей на основании доверенности от 26.05.2011 № <...>,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступило заявление Страхового Открытого Акционерного Общества «Военно-страховая компания», в лице Томского филиала (СООАО «ВСК») о нарушении ООО Страховой компанией «Цюрих» (ООО СК Цюрих) части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном применении понижающих коэффициентов при расчете страховой премии при участии в открытом конкурсе по отбору страховой организации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности для нужд ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции».

По итогам проверки доводов, изложенных в заявлении СООАО «ВСК», Управлением Федеральной антимонопольной службы по Томской области возбуждено дело № 06-10/32-11 о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Томского УФАС России от 25.02.2011 №55) по признакам нарушения ч.1 ст.14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО СК «Цюрих».

В ходе рассмотрения дела №06-10/32-11 Комиссией антимонопольного органа установлено, что 11.11.2010 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов Федеральным государственным учреждением здравоохранения «Томский областной центр дезинфекции» Государственным опубликовано извещение о проведении открытого конкурса по отбору страховой организации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции».

Максимальная цена контракта рассчитана в размере 12000 рублей. Государственным заказчиком представлена вся информация, необходимая страховым компаниям для расчета страховой премии. Согласно протоколу № 3 от 14.12.2010 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе первый номер присвоен ООО СК «Цюрих».

В соответствии с ч.1 ст.8 Федерального закона 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон №40-ФЗ) государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с Законом №40-ФЗ (ч.2 ст.8 Закона №40-ФЗ).

В соответствии с приведенной нормой принято Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее–Постановление №739), которое устанавливает порядок применения страховщиками страховых тарифов определению страховой премии по договору ОСАГО.

Порядок применения страховщиками при определении страховой премии коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (КБМ), определен разделом I

Постановления Правительства от 08.12.2005 №739.

В соответствии с примечанием 1 параграфа 3 раздела I указанного Постановления коэффициент КБМ применяется при заключении, изменении или продлении договора обязательного страхования со сроком действия 1 год.

Для участия в конкурсе на оказание услуг обязательного страхования автогражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции» ООО СК «Цюрих» произведен расчет страховой премии с учетом размера коэффициента КБМ (коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств) 0,65 для легкого транспортного средства ГАЗ-3110. В связи с этим, цена, предложенная Обществом в заявке на участие в конкурсе составила 10235руб. 06 коп.

Применение коэффициента КБМ в размере 0.65 (ООО Страховая компания «Цюрих») для легкого транспортного средства ГАЗ-3110 является нарушением п.3 раздела I Постановления Правительства Российской Федерации №739 от 08.12.2005г. Для указанного транспортного средства должен быть применен коэффициент КБМ 0,8 с учетом 2006 года выпуска транспортного средства, при отсутствии страховых выплат в период действия предыдущих договоров обязательного страхования. Коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или присутствия страховых выплат, определяется на момент заключения договора в соответствии с таблицей перехода, с присвоением более высокого класса. В качестве начального класса КБМ используется класс, который был определен при заключении последнего закончившегося договора обязательного страхования сроком действия 1 год.

Таким образом, цена контакта с учетом применения коэффициента КБМ 0,8 в отношении транспортного средства ГАЗ-3110 должна составлять 11022руб. 38коп, что соответствует расчетам другого участника конкурса - ОАО «Военно-страховая компания». Т.е. цена, предложенная ООО Страховая компания «Цюрих» в заявке на участие в открытом конкурсе, оказалась заниженной на 786 рублей 78 коп.

28.12.2010 между ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции» и ООО Страховая компания «Цюрих» заключен государственный контракт на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО).

Пунктом 9 ст.4 Закона №135-ФЗ установлено, что недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14 Закона №135-ФЗ установлен запрет на недобросовестную конкуренцию. Перечень запретов на недобросовестную конкуренцию, приведенный в Законе, не является исчерпывающим. СОАО «Военно-страховая компания» и ООО СК «Цюрих» являются хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на релевантном рынке, отношения между Обществами носят состязательный характер. Указанные хозяйствующие субъекты являются конкурентами.

Решением Комиссии Томского УФАС России по делу №06-10/32-11 от 15.04.2011 действия ООО СК «Цюрих» признаны нарушением ч.1 ст.14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Принимая участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) для нужд ФГУЗ «Томский областной центр дезинфекции», ООО Страховая компания «Цюрих» проявило недобросовестную конкуренцию, которая выразилась в занижении страховых тарифов при расчете страховой премии для формирования цены контракта. Указанные действия направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, применив заниженный страховой коэффициент, и, соответственно уменьшив итоговую сумму страховой премии, ООО СК «Цюрих» получило преимущество в осуществлении страховой деятельности, увеличив количество своих страхователей. Указанные действия противоречат Федеральному закону от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», действующим постановлениям Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 263 «Об утверждении правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», обычаям делового оборота и могут причинить убытки другим хозяйствующим

субъектам, в частности СОАО «ВСК».

Совершение хозяйствующим субъектом действий, признаваемых недобросовестной конкуренцией в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации (кроме введения в оборот товара с незаконным использованием средств индивидуализации юридического лица, продукции, работ, услуг), образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.33 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

При рассмотрении дела об административном правонарушении защитник ООО СК «Цюрих» Б. сообщила, что страховая компания не имела намерения понизить размер страховой премии по ОСАГО. Неверный расчет произведен в результате технической ошибки исполнителя. Исправленный расчет страховой премии направлен государственному заказчику.

Руководитель управления, рассмотрев материалы дела, заслушав защитника юридического лица находит вину ООО СК «Цюрих» в совершении административного правонарушения установленной и доказанной, при этом исходит из следующего.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. В силу части 2 статьи 2.1. КоАП юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Доказательствами виновности ООО СК «Цюрих» в совершении акта недобросовестной конкуренции являются материалы дела №06-10/32-11 о нарушении ч.1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции».

Доказательства, подтверждающие, что ООО СК «Цюрих» приняло все зависящие от него меры по соблюдению запрета на недобросовестную конкуренцию, осуществляемую посредством изменения коэффициента КБМ, но у Общества не имелась возможность для его соблюдения, не представлены.

Оценивая, собранные по делу доказательства, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области считает их достаточными и находит вину ООО СК «Цюрих» доказанной, а его действия верно квалифицированы по ч.1 ст.14.33 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, за нарушения требований ч.1 ст.14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со ст.2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, исходя из конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

В соответствии с п.2 ст.34 Конституции не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Целями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков. Данный Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе, предупреждение и пресечение недобросовестной конкуренции.

По смыслу приведенных нормативных положений противоправной и общественно опасной признается даже сама возможность причинения убытков (вреда деловой репутации) любыми действиями хозяйствующих субъектов, имеющими определенную направленность и не отвечающими основам правового регулирования (принципам права).

Нарушение, совершенное ООО СК «Цюрих», представляет значительную общественную опасность. Занижение страховой премии обеспечило компании существенное преимущество перед конкурентами, в частности СОАО «Военно-страховая компания», на заключение государственного контракта. Действия ООО СК «Цюрих» привели к ущемлению прав СОАО «ВСК», представившего верный расчет страховой премии.

Нижний предел санкции статьи 14.33 КоАП, установленный законодателем, в размере ста тысяч рублей, также свидетельствует о степени общественной опасности.

Оценивая собранные по делу доказательства, руководителя Томского УФАС России пришел к выводу, что совершенное ООО СК «Цюрих» правонарушение представляет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям и обстоятельство малозначительности не установлено.

В качестве смягчающих обстоятельств учитывается то, что ранее Общество к административной ответственности не привлекалось.

Отягчающих обстоятельств по делу не установлено.

В связи с изложенным, представляется возможным назначить административное наказание ниже максимальной санкции, предусмотренной ч.1 ст.14.33 КоАП РФ.

Руководствуясь ст.ст.23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью Страховая компания «Цюрих» признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии со ст.30.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление вступает в законную силу по истечении срока, установленного для обжалования.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сведения об уплате суммы штрафа представить в Томское УФАС России в трехдневный срок после уплаты.

Согласно п.1 ст.20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель: ИНН 7019027633 КПП 701701001

УФК по Томской области (Томское УФАС России).

КБК 161 1 16 02010 01 0000 140

ОКАТО 69401000000

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Томской области г. Томск

БИК 046902001

Р/с 40101810900000010007

Назначение платежа: оплата штрафа за нарушение антимонопольного законодательства согласно постановлению по делу №06-09/32-11

Руководитель управления В.И. Шевченко