

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-45/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

8 января 2020 г.

г. Краснодар

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иргунина О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Абакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Лашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – администрации МО Динской район – Юферова С.И. (удостоверение №594 от 14.05.2019), в присутствии представителя ИП М А.М. (далее – Заявителя) – К В.А. (доверенность 323АА9573270 от 21.08.2019)., рассмотрев жалобу ИП М А на действия Организатора торгов администрации МО Динской район при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по не регулируемым тарифам на территории муниципального образования Динской район (извещение опубликовано на сайте dinskaya@mo.krasnodar.ru).

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ИП М А М на действия Организатора торгов администрации МО Динской район при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по не регулируемым тарифам на территории муниципального образования Динской район (извещение опубликовано на сайте dinskaya@mo.krasnodar.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **28.01.2020 года в 10:30 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что конкурсная документация и Постановление №481 от 11.03.2019 Организатора конкурса противоречит требованиям Федерального закона № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с чем участники конкурса оказываются в неравном положении.

Конкурсная документация не содержит требований о предоставлении документов, которые являются обязательными в соответствии с ФЗ №220-ФЗ.

Заявка ИП М А.М. неправомерна не допущена к участию в конкурсе.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о

несении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), Законом Краснодарского края от 07.07.1999 №193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее - Закон КК № 193-КЗ),

Постановлением администрации муниципального образования Динской район 11.03.2019 №481 утверждено Положение о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования Динской район.

9.10.2019 г. на официальном сайте администрации муниципального образования Динской район размещено извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования Динской район на маршруты №13, №14, №15, согласно документу планирования регулярных перевозок на муниципальных городских и пригородных маршрутах регулярного сообщения автомобильным транспортом на территории муниципального образования Динской район на 2017-2021 годы, Постановление от 02.12.2019 №2394.

Организатором открытого конкурса является администрация муниципального образования Динской район.

Заявки на участие в конкурсе принимались с 28.11.2019 по 27.12.2019 в рабочие дни с 09.00 до 18.00, по пятницам с 09.00 до 17.00, перерыв с 13.00 до 14.00 по адресу: 353200, Краснодарский край, станица Динская, ул. Красная, 55, каб. 309, а 30.12.2019 с 09.00 до 09.30 по адресу: 353200, Краснодарский край, станица Динская, ул. Красная, 55, каб. 217.

ИП Медведев подал заявку на участие в открытом конкурсе 27.12.2019, что отражено в журнале о приеме заявок на участие в открытом конкурсе.

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе проведена с 09.30 часов 30.12.2019 по адресу: 353200, Краснодарский край, станица Динская, ул. Красная, 55, каб. 217.

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, состоялось

7.01.2020 по адресу: 353200, Краснодарский край, станица Динская, ул. расная, 55, каб. 217.

7.01.2020 г. в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе №2-3/2020, допуска перевозчика, подавшего заявку а участие в конкурсе, к участию в конкурсе, признании такого еревозчика участником конкурса, заявка ИП М А.М. не допущена к частию в конкурсе, так как: согласно перечню документов, рилагаемых к заявке на участие в открытого конкурса на право олучения свидетельства об осуществлении перевозок по униципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым арифам на территории муниципального образования Динской район триложение № 2 к конкурсной документации № 3/2019 открытого онкурса на право получения свидетельства об осуществлении еревозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по ерегулируемым тарифам на территории муниципального образования динской район, к представляемым сведениям в обязательном порядке рилагаются заверенные претендентом копии, в том числе одобрения ипа транспортного средства. Из пяти транспортных средств, аявленных претендентом на участие в конкурсе, только на 3 ранспортных средства представлено одобрение типа транспортного редства в полном объеме, в соответствии с данными о номере и дате добрения типа транспортного средства которые указаны в ПТС, а менно: - транспортное средство марки ПАЗ 32054 , гос.номер АЕ 994 23 ПТС серия <...> М727825(стр. 123 заявки); - марка ПАЗ 32054, гос.номер Е 993 23, ПТС серия <...> М727818 (стр. 124 заявки); - марка ПАЗ 32054, ос.номер АЕ 992 23, ПТС серия <...> М727823 (стр. 125 заявки);)добрение типа транспортного средства на данные транспортные редства № ТС RU ERU.MT02.001 13.P1 от 31.12.2015 г.

Согласно п.4.1 Положения К участию в конкурсе допускаются ридические лица, индивидуальные предприниматели, участники оговора простого товарищества, соответствующие требованиям:

.1.1 Наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам ассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено аконодательством Российской Федерации.

.1.2 Принятие на себя обязательства в случае предоставления частнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок одтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, аличие на праве собственности или на ином законном основании ранспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в

открытом конкурсе.

4.1.3 Непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства.

4.1.4 Отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

4.1.5 Наличие договора простого товарищества в письменной форме для участников простого товарищества).

4.1.6. Отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ.

В случае если действие свидетельства прекращено по указанным обстоятельствам, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано свидетельство, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его действия участвовать в конкурсах.

4.1.7. Требования, предусмотренные подпунктами 4.1.1, 4.1.3 и 4.1.4 пункта 4.1 настоящего раздела, применяются в отношении каждого участника договора простого товарищества.

4.2. Основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

1) несоответствие требованиям, предъявляемым к перевозчикам (участникам конкурса), установленным пунктом 4.1 раздела 4 настоящего Положения;

2) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

4.3. Отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 4.2 раздела 4 настоящего Положения, не допускается.

4.4. В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в заявке на участие в конкурсе, конкурсная комиссия обязана отстранить такого перевозчика от участия в конкурсе на любом этапе

го проведения.

соответствии с п.3.1 Конкурсной документации участниками в открытом конкурсе считаются юридические лица, индивидуальные предприниматели. Участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям и допущенные к участию в открытом конкурсе конкурсной комиссией:

) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательств по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

Согласно части 1 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ установлены требования к участникам открытого конкурса, где указано, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об

существлении перевозок по маршруту регулярных перевозок одтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, аличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

ак, в соответствии с п. 4.1 ст. 24 Федерального закона 220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать следующие сведения:

) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

аким образом, у Организатора торгов отсутствовали основания для

отклонения заявки ИП М А.М., установленные Федеральным законом № 20-ФЗ, п. 4.2 Положения, п. 3.1 Конкурсной документации.

Таким образом, Организатором торгов нарушен порядок проведения конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в Динском районе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП М А М на действия Организатора торгов администрации МО Динской район при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования Динской район (извещение опубликовано на сайте dinskaya@mo.krasnodar.ru) обоснованной.

2. Организатору торгов - администрации МО Динской район выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

О.А. Сиргунина

Члены Комиссии:

Ю.С. Бабакова

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 023/10/18.1-45/2020

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

28 января 2020 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии:

Сиргунина О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бабакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 28.01.2020 №023/10/18.1-45/2020, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ИП М А М на действия Организатора торгов администрации МО Динской район при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по не регулируемым тарифам на территории муниципального образования Динской район (извещение опубликовано на сайте dinskaya@mo.krasnodar.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – администрации МО Динской район до **20 февраля 2020 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №2-3/2020 от 17.01.2020г (извещение опубликовано на сайте dinskaya@mo.krasnodar.ru), рассмотреть заявки с учетом решения от 28.01.2020 №023/10/18.1-45/2019

2. Организатору конкурса в срок до **25 февраля 2020 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:
Сиргунина

О.А.

Члены Комиссии:

Ю.С. Бабакова

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.