

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении № 003/04/9.21-634/2023

«04» сентября 2023 г.

г. Улан-Удэ

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) Баглаева И.И., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 003/04/9.21-634/2023, возбужденного по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении

публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (юридический адрес: 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144 «а», ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, далее – ПАО «Россети Сибирь», Общество),

в помещении Бурятского УФАС России по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 55, каб. 114,

в присутствии представителя ПАО «Россети Сибирь» <...>, действующей по доверенности № 03/24 от 25.04.2022,

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России поступило заявление <...>. (вх. № 2550-ЭП/23 от 25.07.2023; далее в т.ч.- заявитель) на предмет нарушения ПАО «Россети Сибирь» требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила).

По результатам рассмотрения заявления 21.08.2023 должностным лицом Бурятского УФАС России в отношении ПАО «Россети Сибирь» возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, составлен протокол об административном правонарушении.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоялось 04.09.2023.

Представитель ПАО «Россети Сибирь» на рассмотрении дела сообщила, что по договору, заключенному с <...>, ведутся работы по осуществлению технологического присоединения и после поступления комплектующих материалов будет осуществлен монтаж провода, в настоящее время выставлена опора; просила учесть данное обстоятельство при вынесении постановления. Также просила учесть, что причиной нарушения сроков выполнения мероприятий со стороны сетевой организации является недостаточность источников финансирования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23.2 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение указанных потребителей с заявленной мощностью до 150 кВт относится к категории льготное присоединение к электросетям, источником для осуществления которых является тариф на услуги по передаче электрической энергии.

Решением Верховного суда РБ от 30.03.2021 по делу № 3а-16/2020 признано незаконным решение регулирующего органа-Республиканской службы по тарифам РБ о распределении в целях сглаживания на последующие периоды регулирования суммы в размере 112 711.46 тыс. руб.-плановые выпадающие расходы по технологическому присоединению.

Решение вступило в законную силу (период 2020).

Аналогичное судебное разбирательство за период 2021 осуществлено Верховным судом РБ в рамках дела № 3а-50/2021. Решением от 11.11.2021 (вступило в законную силу) Верховный суд РБ признал незаконным приказ РСТ РБ об установлении НВВ ПАО «Россети Сибирь» и об установлении единых котловых тарифов на 2021 год, в части необоснованного «сглаживания» на последующие периоды регулирования суммы в размере 903 238,64 тыс. рублей, из которых 217 млн. руб.-плановые выпадающие расходы по технологическому присоединению. Вступившими в силу судебными актами подтверждаются обстоятельства фактического исключения Республиканской службой по тарифам РБ из необходимой валовой выручки Бурятэнерго источников для финансирования исполнения мероприятий по технологическому присоединению в 2020-2021 годах, экономически обоснованных выпадающих расходов по технологическому присоединению. Тяжелое финансовое состояние усугубляют неплатежи потребителей, задолженность которых по состоянию на 01.07.2023 составляет 3.596 млн.руб.

Изучив протокол от 21.08.2023 и материалы дела об административном правонарушении, выслушав позицию представителя сетевой организации, нахожу вину ПАО «Россети Сибирь» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, установленной и доказанной, исходя при этом из следующего.

14.01.2023 между <...> и ПАО «Россети Сибирь» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 20.0300.28411.22 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта-жилой дом, расположенный по адресу: <...>, кадастровый номер земельного участка: <...>.

В соответствии с условиями заключенного договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 6 месяцев со дня заключения договора, т.е. до 14.07.2023; в установленный договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок и в нарушение Правил технологическое присоединение вышеуказанного объекта не осуществлено.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи, с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09).

В силу [статьи 26](#) Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их

проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила).

[Пунктом 2](#) Правил предусмотрено, что действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Согласно [пункту 3](#) Правил сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В силу [пункта 6](#) Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Срок осуществления мероприятий в соответствии с [пунктом 16 \(б\)](#) Правил не может превышать 6 месяцев для категории потребителей, к которой относится заявитель. Таким образом, неисполнение сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в установленный Правилами срок, нарушает положения [пункта 16 \(б\)](#) Правил.

Вышеперечисленные нарушения указывают на наличие события административного правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 9.21](#) КоАП РФ, в соответствии с которой нарушение субъектом естественной монополии Правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу [части 2 статьи 9.21](#) КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1 настоящей статьи](#), - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно [пункту 2 части 1 статьи 4.3](#) КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения - это совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](#) настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу [статьи 4.6](#) КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за

совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления. Таким образом, совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [статьей 9.21 КоАП РФ](#), лицом, уже подвергнутым административной ответственности по [части 1 статьи 9.21 КоАП РФ](#), образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ](#).

ПАО «Россети Сибирь» на дату совершения административного правонарушения является привлеченным к административной ответственности по [части 1 статьи 9.21 КоАП РФ](#) (постановление Бурятского УФАС России по делу № 003/04/9.21-79/2022 от 22.02.2022, вступило в силу 15.08.2022 (дело № А10-1240/2022), исполнено 12.09.2022).

Привлечение ПАО «Россети-Сибирь» ранее к административной ответственности за нарушение установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. При таких обстоятельствах в действиях (бездействии) Общества, выразившихся в нарушении Правил технологического присоединения в пределах 1 года после указанной даты усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ](#).

Место совершения административного правонарушения - Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, просп. 50-летия Октября, 28 (место нахождения филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Бурятэнерго»).

Время совершения административного правонарушения - 15.07.2023.

У ПАО «Россети Сибирь» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со [статьей 2.1 КоАП РФ](#) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательства того, что при выполнении мероприятий по договору с заявителем ПАО «Россети Сибирь» были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований пункта 16 (б) Правил, в материалах дела отсутствуют.

Согласно [статье 4.1 КоАП РФ](#) административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом.

В силу частей 3.2, 3.3 [статьи 4.1 КоАП РФ](#) при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей [статьей](#) или [частью статьи](#) раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей [статьей](#) или [частью статьи](#) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При этом при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьей или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях.

С целью соблюдения принципа справедливости наказания, его индивидуализации и соразмерности, при решении вопроса о возможности снижения размера административного штрафа необходимо учитывать характер совершённого им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность, степень вины лица, привлекаемого к административной ответственности, иные имеющие существенное значение для индивидуализации административной ответственности обстоятельства, позволяющие обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания.

В рассматриваемом случае Обществом указаны обстоятельства в обоснование ограничения его финансовых возможностей при исполнении условий договора. Ранее ПАО «Россети Сибирь» неоднократно привлечено к административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения.

Исходя из неоднократности привлечения общества к административной ответственности за совершение однородных правонарушений, тяжелое положение, на которое ссылается заявитель, не доказывает избыточного ограничения штрафом имущественного и финансового положения общества.

Кроме того, наличие убытков у заявителя относится к экономической и предпринимательской деятельности общества, и само по себе не может являться безусловным основанием для снижения административного наказания.

Принимая во внимание, что Обществом не приведены какие-либо доводы, свидетельствующие о наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, не представлены доказательства того, что уплата назначенного административного штрафа повлечет существенное ограничение его прав и приведет к наступлению необратимых негативных имущественных последствий, обусловленных созданием реальной угрозы для дальнейшего ведения хозяйственной деятельности, в связи с чем, не усматриваю оснований для снижения размера штрафа.

Кроме того, принято во внимание то, что заявитель оплатил за услугу технологического присоединения, при этом ПАО «Россети Сибирь» по истечении более 6 месяцев со дня заключения с ним договора не приступало к его выполнению.

В отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Обстоятельства, указанные в части или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат. Учитывая, что доказательств, подтверждающих факт принятия ПАО «Россети Сибирь» исчерпывающих мер, направленных на соблюдение требований действующего законодательства, наличия объективной невозможности соблюдения установленных требований Правил, в материалы дела не представлено, прихожу к выводу о наличии в деянии общества вины в совершении вменяемого административного правонарушения.

При этом наличие финансовой возможности у сетевой организации Правилами не ставится в качестве основания для выполнения мероприятий по подключению потребителя к электрическим сетям.

Правилами, а также договором об осуществлении технологического присоединения к

электрическим сетям, предусмотрена обязанность потребителя выполнение своих обязательств перед сетевой организацией в установленные сроки, неисполнение которых может служить основанием для нарушения сроков подключения потребителя к электрическим сетям, при этом ПАО «Россети Сибирь» не представлено доказательств нарушения сроков выполнения своих обязательств заявителем.

Кроме того, ПАО «Россети Сибирь» является профессиональным участником рынка электроэнергетики, и на него возложены обязанности сетевой организации по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств лиц, к нему обратившихся с соответствующей заявкой. Общество, заключив с потребителем договор, возложило на себя обязательства по исполнению условий данного договора в предусмотренные правилами технологического присоединения сроки.

Правовых и фактических оснований для снижения размера административного штрафа в порядке частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ не установлено.

С учетом изложенного полагаю, что отсутствуют исключительные обстоятельства, связанные с характером совершённого правонарушения и его последствиями, поэтому прихожу к выводу о том, что штраф в размере 600 000 рублей, обусловлен характером совершённого правонарушения, степенью его общественной вредности и последствиями.

Обстоятельств, смягчающих, либо отягчающих административную ответственность не установлено.

Административное правонарушение, совершенное ПАО «Россети Сибирь», причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

При таких обстоятельствах отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения ПАО «Россети Сибирь» от административной ответственности в связи с малозначительностью.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 9.21, статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать ПАО «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А, ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить ПАО «Россети Сибирь» административное наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестисот тысяч) рублей.

Штраф должен быть перечислен по реквизитам:

Получатель: ИНН 0323057082 КПП 032601001

УФК по Республике Бурятия

(Бурятское УФАС России

л/с 04021082740)

Казначейский счет

03100643000000010200

ЕКС 40102810545370000068

Банк получателя: отделение

– НБ Республика Бурятия/УФК по

по Республике Бурятия г. Улан-Удэ

БИК 018142016

ОКТМО 81701000

КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

Назначение платежа: штраф за нарушение статьи 9.21 КоАП РФ

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления; юридические лица вправе обжаловать постановление в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с [частью 1.3 - 3 статьи 32.2](#) КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных [статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28](#) КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление по делу об административном правонарушении может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.