

Решение № РНП-55-07/2018

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

02 февраля 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев представленные Администрацией Колосовского муниципального района Омской области (далее – заказчик) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ПК «ОмегаЭнерго» (далее – общество, поставщик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения муниципального контракта № Ф.2017.471831 от 10.11.2017, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на приобретение и установку одного котла КВВ-3,0 в здании котельной, расположенной по адресу: Омская область, Колосовский район, с. Колосовка, квартал 37, ул. Калинина 24 (извещение № 0152300006817000019) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителя заказчика – «...»

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 420 от 19.01.2018) материалы электронного аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № Ф.2017.471831 от 10.11.2017.

Из представленных материалов и информации следует, что 10.10.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 1627276,60 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 18.10.2017 на участие в аукционе поступило две заявки, все участники закупки были допущены к участию в электронном аукционе.

23.10.2017 в электронном аукционе приняли участие два участника закупки; наименьшая цена контракта 1334366,56 руб. предложена участником с порядковым номером заявки 2, при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 18 %.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 25.10.2017 вторые части всех заявок участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; ООО «ПК «ОмегаЭнерго» признано победителем.

Согласно хронологии заключения контракта, представленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» (вх. № 501э от 22.01.2018):

27.10.2017 заказчиком направлен проект муниципального контракта обществу на подпись;

01.10.2017 проект муниципального контракта отклонен обществом;

02.11.2017 заказчиком вновь направлен проект муниципального контракта обществу на подпись;

07.11.2017 истек 13-ти дневный срок для направления протокола разногласий;

08.11.2017 проект государственного контракта подписан победителем;

10.11.2017 муниципальный контракт заключен заказчиком, 15.11.2017 информация о контракте № Ф.2017.471831, заключенном с ООО «ПК «ОмегаЭнерго», размещена на официальном сайте ЕИС.

Заказчиком предоставлена хронология переписки и документы, связанные с односторонним отказом от исполнения контракта, свидетельствующие о том, что со дня заключения контракта по 30 ноября 2017 поставщиком товар не поставлен, работы по его установке не выполнены.

01.12.2017 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № Ф.2017.471831 от 10.11.2017, которое было размещено на официальном сайте ЕИС 01.12.2017.

12.01.2018 на официальном сайте ЕИС размещена информация о расторжении контракта.

2. Рассмотрев представленные материалы, в результате проверки фактов представленных Заказчиком сведений на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что **сведения об ООО «ПК «ОмегаЭнерго» не подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не

предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее **наименование и описание объекта закупки** с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий **не допускаются**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами (пункт 1 статья 310 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора**.

В силу пункта 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон ([абзац четвертый пункта 2 статьи 450](#)).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора ([абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации](#)).

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Пунктом 2.1 муниципального контракта № Ф.2017.471831 от 10.11.2017 было установлено: *«Сроки поставки товара: Поставка Товара осуществляется в течение 20 (календарных) дней с момента заключения Муниципального контракта (также в срок входят монтажные и пусконаладочные работы)».*

Представленные заказчиком документы свидетельствуют о том, что в срок, установленный пунктом 2.1 муниципального контракта № Ф.2017.471831 от 10.11.2017, обществом товар не поставлен, работы по установке поставленного товара не выполнены. Данное обстоятельство явилось для заказчика основанием для одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта № Ф.2017.471831 от 10.11.2017.

Частью 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 9.7 муниципального контракта № Ф.2017.471831 от 10.11.2017 было установлено: *«Расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством».*

В силу части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется поставщику** (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика** (подрядчика, исполнителя), **указанному в контракте, а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, **обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику** (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика** (подрядчика, исполнителя) **об одностороннем отказе от исполнения контракта.** Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. **При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.**

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Решение заказчика от 01.12.2017 об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № Ф.2017.471831 от 10.11.2017 было **размещено** на официальном сайте ЕИС 01.12.2017.

Данное решение заказчика было направлено Обществу следующими способами:

- 01.12.2017 заказным письмом с уведомлением (почтовый идентификатор 64635098002315) по адресу общества, указанному в муниципальном контракте: 656037, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Проспект Калинина, д. 57, оф. 509, помещение Н1, которое не было получено Обществом;

- 01.12.2017 по адресу электронной почты, указанному в муниципальном контракте.

Таким образом, заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что Обществом не было получено решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, направленное разными способами связи, то датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения указанного решения на официальном сайте ЕИС, соответственно, **датой надлежащего уведомления Общества** об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта является **09.01.2018**.

Учитывая, что датой надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта является 09.01.2018, ООО «ПК «ОмегаЭнерго» в период с 10.01.2018 по 19.01.2018 **имело право устранить нарушения условий договора**, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от его исполнения.

Однако действий, направленных на устранение нарушений при исполнении данного контракта, обществом в установленный срок совершено не было.

Исходя из указанных норм Федерального закона о контрактной системе, контракт считается расторгнутым с **20.01.2018**, соответственно, информация о расторжении контракта подлежала размещению заказчиком на официальном сайте ЕИС **21.01.2018**.

В соответствии с требованием части 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, **если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении**

об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В нарушение частей 14 и 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе информация о расторжении муниципального контракта № Ф.2017.471831 от 10.11.2017 была размещена заказчиком на официальном сайте ЕИС 12.01.2018, т.е. ранее установленного процессуального срока.

Данное процессуальное нарушение является препятствием для включения сведений об обществе в реестр.

На основании изложенного, руководствуясь, частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

В связи с односторонним отказом Администрации Колосовского муниципального района Омской области от исполнения муниципального контракта № Ф.2017.471831 от 10.11.2017, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на приобретение и установку одного котла КВВ-3,0 в здании котельной, расположенной по адресу: Омская область, Колосовский район, с. Колосовка, квартал 37, ул. Калинина 24 (извещение № 0152300006817000019) **не включать** в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения:

- об обществе с ограниченной ответственностью «ПК «ОмегаЭнерго» «...»,

- о генеральном директоре и единственном участнике общества с ограниченной ответственностью «ОмегаЭнерго» «...».

Председатель

Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»