

Решение по делу № 047/01/11-26/2020
о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена: 26.08.2021
Санкт-Петербург

Решение изготовлено в полном объеме: 02.09.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...> – временно
исполняющий обязанности заместителя
руководителя Ленинградского УФАС
России, председатель Комиссии;

<...> – главный
специалист-эксперт отдела по особо
важным делам Ленинградского УФАС
России, член Комиссии;

<...> – специалист-
эксперт отдела по особо важным делам
Ленинградского УФАС России, член
Комиссии;

рассмотрев с использованием видео-конференц-связи дело № 047/01/11-26/2020 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Континент» ИНН <...> (далее – ООО «Континент»), Обществом с ограниченной ответственностью «Олимп-сити» ИНН 7806496789 (далее – ООО «Олимп-сити»), Обществом с ограниченной ответственностью «Империя» ИНН <...> (далее – ООО «Империя»), Обществом с ограниченной ответственностью

«Грандтаун» ИНН 7804641254 (далее – ООО «Грандтаун»), Обществом с ограниченной ответственностью «Ангелы Чистоты» ИНН <...> (далее – ООО «Ангелы Чистоты»), Обществом с ограниченной ответственностью «Питер услуги» ИНН <...> (далее – ООО «Питер услуги») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителя ООО «Континент»;

в присутствии представителя ООО «Олимп-Сити»;

в присутствии представителя ООО «Грандтаун»;

в присутствии представителя ООО «Империя»;

в присутствии представителя ООО «Ангелы чистоты»;

в присутствии представителя ООО «Питер услуги»,

руководствуясь статьей 49 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило поручение Федеральной антимонопольной службы России (вх. № 12613 от 05.10.2020; вх. № 12809 от 12.10.2020; вх. № 13557 от 28.10.2020) о рассмотрении заявления <...> в пределах предусмотренных законом сроков давности, не ограничиваясь доводами, изложенными в обращении, а также территорий города Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В рамках исполнения поручения ФАС России Ленинградским УФАС России осуществлен анализ участия в электронных аукционах (далее – ЭА)

ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун»,

ООО «Ангелы Чистоты, ООО «Питер услуги», по результатам которого установлено, что данные общества в 2017-2019 г. совместно участвовали в электронных аукционах с реестровыми номерами 0172100008419000038, 0372100010619000598, 0372200011719000035,

0372200282719000025, 0372200111219000089, 0372200098119000082,
0372200098119000081, 0372200111219000091, 31807365651,
0372200072318000036, 0372200020118000042, 0372200098118000074,
0372100010618000705, 31806287541, 0372200011719000089,
0372200011719000086, 0372200111219000086, 0372200265419000084,
0372200060019000025, 0372200040918000097, 0372200098118000025,
31705875722, 0372200098117000125, 31705816428, 31705816050,
0372200011717000150, 31705784560.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) по всем проведенным закупкам с участием ООО «Континент», ООО «Олимп-сити»,

ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» на сумму – 136 785 637,24 рублей.

По итогам проведенных закупок ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» заключили контракты на общую сумму – 135 642 497,02 рублей.

Заказчиками вышеуказанных ЭА являлись бюджетные учреждения Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

Во всех ЭА предметом выступало оказание услуг по комплексной уборке помещений.

Анализ вышеназванных торговых процедур показал, что в действиях ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун»,

ООО «Ангелы Чистоты, ООО «Питер услуги» усматривается антиконкурентная модель поведения, которая заключается в следующем.

Подача заявок хозяйствующими субъектами осуществлялась с использованием единой технической инфраструктуры (одинаковых IP-адресов).

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты не позволяют организовывать повторяющуюся IP - адресацию, как для статических, так и для динамических адресов.

Таким образом, в случае, если места нахождения хозяйствующих субъектов различны, использование ими одинаковых IP-адресов при

подаче заявок и ценовых предложений в ходе участия в открытых аукционах в электронной форме может быть рассмотрено в качестве одного из доказательств заключения антиконкурентного соглашения.

В ряде торговых процедур хозяйствующие субъекты-конкуренты попарно принимали участие в закупочных процедурах, имитируя конкурентную борьбу между собой путем попеременного участия в торгах и подачи ценовых предложений, незначительно снижающих начальную максимальную цену контракта.

Так, например, в электронных аукционах с реестровыми номерами 0372100010619000598; 0372200098119000082; 0372200098119000081; 0372100010618000705; 0372200011719000035; 0372200111219000091; 0372200020118000042; 0372200011719000089; 0372200111219000086; 0372200265419000084; 0372200098118000025 хозяйствующие субъекты подавали первые части заявок и (или) ценовые предложения с использованием единой технической инфраструктуры. Первые части заявок созданы (сохранены) в одно время (или с небольшой разницей во времени), имеют схожее стилистическое оформление.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, порядке подачи заявок и ценовых предложений участниками торговых процедур, модели поведения ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» сведены в нижеприведенных таблицах.

Аукцион:	0372100010619000598			
Предмет закупки:	Оказание услуг по уборке помещений			
Заказчик ЭА:	ФГБ ОУ ВО «Первый Санкт-Петербургский государственный медицинский университет им. академика И.П. Павлова»			
НМЦК:	17999843,06			
Цена контракта:	18332858,84 (увеличении по предложению заказчика предусмотренных контрактом объема работы или услуги не более чем на десять процентов)			
Процент снижения:	-1,850103798			
Победитель:	ООО «Континент»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Континент»	< >	Заявка	-	< >

ООО «Континент»	<...>	Заявка принята	<...>	
ООО «Питер услуги»	<...>	Заявка принята	<...>	
ООО «Ангелы чистоты»	<...>	Заявка принята	<...>	

Аукцион:	0372200098119000082				
Предмет закупки:	Оказать услуги по комплексной уборке помещений в зданиях СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 97»				
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника №97»				
НМЦК:	1 968 788,35				
Цена контракта:	1 949 100,47				
Победитель:	ООО «Империя»				
Процент снижения	0,999999822				
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Время подачи заявок	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Олимп сити»	<...>	2019-12-11 12:08:20	Соответствует по части 2	<...>	-
ООО «Империя»	<...>	2019-12-11 12:30:11	Соответствует по части 2	<...>	<...>
ООО «Континент»	<...>	2019-12-11 13:09:50	Соответствует по части 1	-	-

Аукцион:	0372200098119000081				
Предмет закупки:	Оказание услуг по комплексной уборке территории				
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника №97»				
НМЦК:	814 400,04				
Цена контракта:	806 256,04				
Победитель:	ООО «Империя»				
Процент снижения	0,999999951				
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Время подачи заявок	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта

ООО «Олимп сити»	<...>	2019-12-11 12:05:23	Соответствует по части 2	<...>	
ООО «Империя»	<...>	2019-12-11 12:27:33	Соответствует по части 2	<...>	<...>
ООО «Континет»	<...>	2019-12-11 13:05:15	Соответствует по части 1	-	

Аукцион:	0372100010618000705				
Предмет закупки:	Оказание услуг по уборке помещений в 2019 году				
Заказчик ЭА:	ФГБ ОУ ВО «Первый Санкт-Петербургский государственный медицинский университет имени академика И.П. Павлова»				
НМЦК:	17 224 560,00				
Цена контракта:	16 931 790,46				
Победитель:	ООО «Питер услуги»				
Процент снижения	1,699721444				
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Время подачи заявок	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Империя»	<...>	12.12.2018 23:45	Соответствует требованиям	<...>	
ООО «Питер услуги»	<...>	13.12.2018 00:20	Контракт заключён	<...>	<...>
ООО «Олимп сити»	<...>	13.12.2018 00:01	Соответствует требованиям	<...>	

Аукцион:	0372200098118000025			
Предмет закупки:	Оказание услуг по уборке территории СПб ГБУЗ «ДГП № 63» в 2019 году			
Заказчик ЭА:	СПб ГБУЗ «Детская городская поликлиника № 63»			
НМЦК:	709608,68			
Цена контракта:	698964,56			
Процент снижения:	1,499998563			
Победитель:	ООО «Континет»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Питер	-	Заявка	-	

услуги»	<...>	принята	<...>	
ООО «Континент»	<...>	Заявка принята	<...>	<...>
ООО «Авангард Сервис»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		

Аукцион:	0372200011719000035			
Предмет закупки:	Оказание услуг по комплексной уборке помещений для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в СПб ГБУЗ «Городская Поликлиника №52» Выборгского района Санкт-Петербурга по адресу: п. Парголово, ул. 1-го Мая д.107/5, п. Парголово, ул. Ломоносова д. 76, пр. Луначарского д. 60 во втором полугодии 2019 года.			
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 52»			
НМЦК:	2243786,92			
Цена контракта:	2221349,06			
Процент снижения:	0,99999959			
Победитель:	ООО «Континент»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «КлинингСервис»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Континент»	<...>	Заявка принята	<...>	<...>
ООО «Питер услуги»	<...>	Заявка принята		
ООО «Ангелы чистоты»	<...>	Заявка принята	<...>	

Аукцион:	0372200111219000091			
Предмет закупки:	Оказание услуг по гардеробному обслуживанию в 2020 году			
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 104»			
НМЦК:	1219935			
Цена контракта:	1195536,28			
Процент				

Процент снижения:	2,0000001639			
Победитель:	ООО «Грандтаун»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «ПрофитКлинПлюс»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
<...>	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Грандтаун»	<...>	Заявка принята	<...>	<...>
<...>	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Империя»	<...>	Заявка принята	<...>	
ООО «Питер услуги»	<...>	Заявка принята	<...>	
ООО «Ревал»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
<...>	<...>	Заявка отозвана		

Аукцион:	0372200020118000042			
Предмет закупки:	Оказание услуг по комплексной уборке помещений в СПб ГБУЗ «Городская поликлиника №102» в 2019 году			
Заказчик ЭА:	СПб ГБУЗ «Городская поликлиника №102»			
НМЦК:	2108723,33			
Цена контракта:	2066548,85			
Процент снижения:	2,0000000635			
Победитель:	ООО «Империя»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО		Заявка		

«ПрофитКлинПлюс»	<...>	отклонена по 1м частям		
ООО «Фаст Лайн Сервис»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Империя»	<...>	Заявка принята	<...>	<...>
ООО «СК «ИНКОН»	<...>	Заявка не выиграла		
ООО «Питер Услуги»	<...>	Заявка не выиграла		
ООО «Олимп-Сити»	<...>	Заявка принята	<...>	
<...>	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		

Аукцион:	0372200011719000089			
Предмет закупки:	Оказание услуг по комплексной уборке помещений для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 52» Выборгского района по адресу: п. Парголово, ул. 1-го Мая д.107/5, п. Парголово, ул. Ломоносова д. 76, пр. Луначарского д. 60 на первое полугодие 2020 года.			
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 52»			
НМЦК:	2498513,97			
Цена контракта:	2473528,83			
Процент снижения:	1,000000012			
Победитель:	ООО «Континент»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Северо-Западная эксплуатационная компания»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «ПрофитКлинПлюс»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		

ООО «Империя»	<...>	Заявка отозвана		
ООО «Питер Услуги»	<...>	Заявка принята	<...>	
ООО «Континент»	<...>	Заявка принята	<...>	<...>
ООО «Феникс»	<...>	Заявка не выиграла		
ООО «Шведская линия»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		

Аукцион:	0372200111219000086			
Предмет закупки:	Оказание услуг клининга в первом полугодии 2020 года			
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 104»			
НМЦК:	2768495,65			
Цена контракта:	2740810,69			
Процент снижения:	1,000000126			
Победитель:	ООО «Олимп-Сити»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
<...>	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Северо- Западная эксплуатационная компания»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Форсаж»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Империя»	<...>	Заявка не выиграла		
ООО «Стройрент»	< >	Заявка отклонена		

		по 1м частям		
ООО «Питер Услуги»	<...>	Заявка принята	<...>	
ООО «Олимп-Сити»	<...>	Заявка принята	<...>)	<...>
ООО «Ангелы чистоты»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		

Аукцион:	0372200265419000084				
Предмет закупки:	Оказание услуг по уборке помещений и территории СПб ГБУЗ «Центр планирования семьи и репродукции» в 2020 году				
Заказчик ЭА:	СПб ГБУЗ «Центр планирования семьи и репродукции»				
НМЦК:	3 300 000,00				
Цена контракта:	3 267 000,00				
Победитель:	ООО «Питер услуги»				
Процент снижения	1				
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Время подачи заявок	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Империя»	<...>	14.11.2019 11:21	Право на участие в торгах не реализовано		
ООО «Клинофф»	<...>	15.11.2019 08:01	Отказ в допуске к участию		
ООО «Стройрент»	<...>	15.11.2019 09:38	Отказ в допуске к участию		
ООО «Профитклинплюс»	<...>	14.11.2019 23:02	Отказ в допуске к участию		
ООО «Континент»	<...>	14.11.2019 11:21	Соответствует требованиям		
ООО «Питер услуги»	<...>	14.11.2019 11:12	Контракт заключён	<...>	<...>
ООО «Ревал»	<...>	13.11.2019 15:58	Отказ в допуске к участию		
ООО	< >	14.11.2019	Отказ в		

«Госконтракт»	<...>	20:47	допуске к		
ООО «Клён»	<...>	14.11.2019 22:06	участию Отказ в допуске к участию		

В ряде торговых процедур ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги», подавая первые части заявок с использованием разной технической инфраструктуры (IP-адрес отличается), направляли идентичные или стилистически схожие заявки, более того файлы созданы или сохранены в одни и те же дни с небольшой разницей во времени (торговые процедуры с реестровыми номерами 0372200111219000089; 0372200072318000036; 0372200098118000074; 0372200060019000025; 0372200040918000097). При этом модель поведения рассматриваемых хозяйствующих субъектов характеризуется минимальным снижением от начальной максимальной цены контракта.

Аукцион:	0372200111219000089			
Предмет закупки:	Оказание услуг по уборке территории СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 104» в 2020 году			
Заказчик ЭА:	СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 104»			
НМЦК:	1158480			
Цена контракта:	1146895,2			
Процент снижения:	1			
Победитель:	ООО «Грандтаун»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Клен»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Восточный Дом»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
<...>	<...>	Заявка отозвана		
<...>	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		

ООО «Грандтаун»	<...>	частям Заявка принята	<...>	<...>
ООО «УК «Омега»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Питер услуги»	<...>	Заявка принята	<...>	

Аукцион:	0372200072318000036			
Предмет закупки:	Оказание услуг по комплексной уборке помещений для нужд СПб ГБУЗ «Поликлиника №98» в 2019 году.			
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 98»			
НМЦК:	2983173,32			
Цена контракта:	2923509,84			
Процент снижения:	2,000000456			
Победитель:	ООО «Олимп-Сити»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Континент»	<...>	Заявка принята	<...>	
ООО «Олимп- Сити»	<...>	Заявка принята		<...>
ООО «Уют»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Империя»	<...>	Заявка принята	<...>	
ООО «Клён»	<...>	Заявка отозвана	<...>	
ООО «УК «Омега»	<...>	Заявка отозвана	<...>	

Аукцион:	0372200098118000074			
Предмет закупки:	Оказание услуг по комплексной уборке территории СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 97»			
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника №97»			
НМЦК:	735 999.99			

Цена контракта:	721 279,98				
Победитель:	ООО «Империя»				
Процент снижения	2,000001386				
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Время подачи заявок	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «ОЛИМП СИТИ»	<...>	2018-12-04 20:17:00	Соответствует по части 2	<...>	-
ООО «Империя»	<...>	2018-12-05 15:18:32	Соответствует по части 2	<...>	<...>

Аукцион:	0372200060019000025				
Предмет закупки:	Оказание услуг по профессиональной уборке здания и прилегающей территории				
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУК «Санкт-Петербургский государственный музыкально-драматический театр «БУФФ»				
НМЦК:	14400000				
Цена контракта:	14328000				
Процент снижения:	0,5				
Победитель:	ООО «Континент»				
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта	
ООО «Кристалл Групп»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям			
ООО «ТРК-Сервис»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям			
ООО «АС ГруппСтрой»	<...>	Заявка не выиграла			
Сопов И.И.	<...>	Заявка отклонена по 1м частям			
ООО «Питер	< >	Заявка	< >		

Услуги» ООО «УК «Омега»	<...>	Заявка принята отклонена по 1м частям		
ООО «Мегаполис»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Балтик Интерпрайсис»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Континент»	<...>	Заявка принята	<...>	<...>
ООО «Эра»	<...>	Заявка отклонена по 1м частям		

Аукцион:	0372200040918000097			
Предмет закупки:	Оказание услуг по уборке территории СПб ГБУЗ «ДГП № 63» в 2019 году			
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Детская городская поликлиника № 63»			
НМЦК:	709608,68			
Цена контракта:	698964,56			
Процент снижения:	1,499998563			
Победитель:	ООО «Питер Услуги»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Олимп сити»	<...>	Заявка не выиграла		
ООО «Империя»	<...>	Заявка принята	<...>	
ООО «РусКлинКомпания»	<...>	Заявка не выиграла	<...>	
ООО «Питер услуги»	<...>	Заявка принята	<...>	<...>

В ходе объективного и всестороннего рассмотрения заявления <...>. Ленинградским УФАС России также проведен анализ первых частей заявок, по результатам которого установлено, что заявки ООО «Олимп-сити»,

ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» идентичны или имеют схожее стилистическое оформление, файлы созданы или сохранены в одни и те же дни с небольшой разницей во времени.

Совпадение стилистического оформления заявок хозяйствующих субъектов может свидетельствовать об использовании и обмене файлами хозяйствующими субъектами между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Ленинградским УФАС России также проанализировано поведение ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» при участии в закупочных процедурах, проводимых государственными учреждениями в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Так, при участии в закупочных процедурах с реестровыми номерами 31807365651, 31806287541 рассматриваемые хозяйствующие субъекты подавали идентичные по написанию и оформлению файлы заявок. Более того, согласно информации, указанной в свойствах файлов, документы заявок созданы одним автором («Ольга») с небольшой разницей во времени.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Действия ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» направлены на поддержание цен на торгах. В аукционах, где участвуют данные компании, отсутствует честная конкурентная борьба, снижение от НМЦК минимально. В поведении данных компаний на аукционах усматриваются координированные действия, что подтверждается системой выставления ценовых предложений и использованием одинаковых IP-адресов в процессе подачи заявок на участие в аукционах.

Таким образом, действия ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги», при участии в указанных ЭА, содержат признаки картеля и могут быть квалифицированы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании имеющихся сведений, Приказом Ленинградского УФАС России от 24.12.2020 № 511 в отношении ООО «Континент», ООО «Олимп-сити»,

ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» возбуждено производство по делу № 047/01/11-26/2020 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Определением от 24.12.2020 № О/05/01-109 дело назначено к рассмотрению на 21 января 2021 года.

ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» были уведомлены об административной и уголовной ответственности в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации за нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а так же о том, что признание факта участия в картельном сговоре, раскрытие обстоятельств заключения подобного соглашения и отказ от дальнейшего участия в сговоре позволяет первому, признавшемуся в участии в антиконкурентном соглашении, быть освобожденным от данной ответственности, а в отношении второго и третьего признавшегося административный штраф на юридическое лицо налагается в размере суммы минимального размера административного штрафа.

Представители ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» на заседании Комиссии отрицали наличие между организациями соглашения о поддержании цен на торгах, а также утверждали, что являются хозяйствующими субъектами-конкурентами, занимающимися каждый своей хозяйственной деятельностью и выступающими самостоятельно на торгах в рамках своих финансовых и кадровых возможностей.

В целях полноценного и всестороннего рассмотрения дела № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, а также для получения дополнительных документов и сведений, необходимых для принятия решения о наличии (либо

отсутствии) в действиях ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, Ленинградским УФАС России осуществлены запросы в адрес электронных торговых площадок, межрайонных инспекций Федеральной налоговой службы по городу Санкт-Петербург №№ 16, 18, 26, а также ООО «Скартел», АО «ЭР-Телеком Холдинг», ПАО «МТС», межрегионального филиала «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком», ООО «КрымКомЮг», ООО «Невалинк».

Документы и информация, поступившие в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в ответ на определения и запросы, приобщены к материалам настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Должностным лицом Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции подготовлен аналитический отчет по результатам состояния конкуренции.

Анализ проведен в целях полного, объективного, всестороннего рассмотрения дела, в объеме, установленном пунктом 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, и необходимым для принятия решения по делу № 047/01/11-26/2020 о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении шести открытых аукционов в электронной форме установлено:

1. Временной интервал исследования определен с 19.06.2018 (дата размещения первого извещения) до момента вынесения Определения о назначении дела № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (с 19.06.2018 по 24.12.2020);

2) Предметом рассматриваемых закупочных процедур являлось оказание услуг по комплексной уборке;

3) Состав участников конкурса определён как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в конкурентной процедуре, не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены.

Все участники каждого из исследованных аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения договора.

По результатам анализа состояния конкуренции должностным лицом Ленинградского УФАС России составлен аналитический отчет.

Аналитический отчет и приложения, являющиеся неотъемлемой его частью, приобщены к материалам дела № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

Проанализировав имеющиеся в материалах дела № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства сведения, Ленинградским УФАС России помимо торговых процедур с реестровыми номерами 0172100008419000038, 0372100010619000598, 0372200011719000035, 0372200282719000025, 0372200111219000089, 0372200098119000082, 0372200098119000081, 0372200111219000091, 31807365651, 0372200072318000036, 0372200020118000042, 0372200098118000074, 0372100010618000705, 31806287541, 0372200011719000089, 0372200011719000086, 0372200111219000086, 0372200265419000084, 0372200060019000025, 0372200040918000097, 0372200098118000025, 31705875722, 0372200098117000125, 31705816428, 31705816050, 0372200011717000150, 31705784560, выявлены иные закупочные процедуры, в рамках которых поведение ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты, ООО «Питер услуги» содержит признаки заключения и реализации антиконкурентного соглашения.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области установлены ЭА с признаками картеля, в которых победителями стали ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги». Сводная информация представлена ниже.

Извещение №	НМЦК	Победитель	Цена контракта
0372100010618000705	17 224 560,00	ООО «Питер услуги»	16 931 790,46
0372200057520000111	2 880 028,60	ООО «Грандтаун»	2 865 628,45
0372200084720000055	2 946 321,00	ООО «Грандтаун»	2 916 857,78
0372200265419000084	3 300 000,00	ООО «Питер услуги»	3 267 000,00
0372200265420000056	3 527 238,76	ООО «Грандтаун»	3 491 966,36
0372200098118000075	1 866 806,58	ООО «Империя»	1 773 464,24

0372200098119000073	1 000 000,00	ООО «Империя»	1 773 404,00
0372200098119000081	814 400,04	ООО «Империя»	806 256,04
0372200098119000082	1 968 788,35	ООО «Империя»	1 949 100,47
0372200111220000101	2 550 889,65	ООО «Грандтаун»	2 512 626,30
0873500000119000041	37 198 623,53	ООО «Континент»	30 130 884,97
0372200098118000074	735 999,99	ООО «Империя»	721 279,98
0372100010619000598	17 999 843,06	ООО «Континент»	18332858,84
0372200011719000035	2 243 786,92	ООО «Континент»	2221349,06
0372200111219000089	1 158 480	ООО «Грандтаун»	1146895,2
0372200111219000091	1 219 935	ООО «Грандтаун»	1195536,28
0372200072318000036	2 983 173,32	ООО «Олимп-Сити»	2923509,84
0372200020118000042	2 108 723,33	ООО «Империя»	2066548,85
0372200011719000089	2 498 513,97	ООО «Континент»	2473528,83
0372200111219000086	2 768 495,65	ООО «Олимп-Сити»	2740810,69
0372200011719000086	1 442 277	ООО «Континент»	1427854,22
0372200060019000025	14 400 000	ООО «Континент»	14328000
0372200040918000097	709 608,68	ООО «Питер Услуги»	698964,56
0372200098118000025	709 608,68	ООО «Континент»	698964,56
0172200004918000175	3 376 205,64	ООО «Империя»	3274919,46
0172200004919000193	11 484 995,68	ООО «Империя»	8 039 496,92
0172200004919000197	19 985 409,42	ООО «ОлимпСити»	19885482,37
0172200004919000202	13 688 243,28	ООО «Питер-Услуги»	13619802,06
0172200004919000204	12 514 074,61	ООО «Империя»	12451504,24
0372200011718000064	2 760 833,10	ООО «Питер-Услуги»	2 608 985,93
0372200011718000069	2 239 708,71	ООО «Империя»	2 138 921,55
0372200011719000034	2 788 220,80	ООО «Континент»	2 635 844,57
0372200011719000088	2 933 622,50	ООО «Питер услуги»	2 904 286,28
0372200011720000016	2 429 837,15	ООО «Грандтаун»	2 405 538,77
0372200011720000017	2 993 791,00	ООО «Грандтан»	2 963 853,08
0372500001818000009	4 323 705,76	ООО «Олимп сити»	4 107 520,46
0372200020118000032	1 892 361,98	ООО «Империя»	950 000,00
0372200020119000036	2 469 875,00	ООО «Империя»	1 568 370,36
0372200040919000051	64 732,91	ООО «Грандтаун»	63 114,61
0372200040919000071	842 920,66	ООО «Грандтаун»	783 916,26
0372200072318000013	1 863 583,33	ООО «Империя»	1 649 271,33
0372200084818000111	2 741 840,63	ООО «Континент»	2 604 584,99
0372200111210000001	2 076 281,64	ООО «Империя»	2 661 062,56

037220011121900001	2 770 201,04	ООО «Империя»	2 004 702,00
0372200111219000043	2 674 078,73	ООО «Континент»	2 527 004,44
0372200144418000095	2 086 608,42	ООО «Питер услуги»	1 992 710,79
0372200144418000096	2 985 723,72	ООО «Континент»	2 836 435,96
0372500001818000026	1 204 919,80	ООО «Империя»	1 144 673,70
0372500001818000048	9 942 011,48	ООО «Империя»	8 798 680,10
0372500001818000050	3 995 892,97	ООО «Континент»	3 076 837,71
0372500001819000033	12 733 290,36	ООО «Континент»	11 396 294,89
0372500001819000034	3 882 215,39	ООО «Питер-Услуги»	3 156 562,69
0372500001820000014	994 104,95	ООО «Грандтаун»	904 635,59
0372500001820000027	27 983 356,40	ООО «Империя»	26 801 830,35

Анализ поведения ответчиков по настоящему делу при участии в вышеуказанных Комиссией Ленинградского УФАС России закупочных процедурах отражен в Аналитическом отчете о состоянии конкуренции.

В электронных аукционах с реестровыми номерами 0372100010618000705, 0372200057520000111, 0372200084720000055, 0372200265419000084, 0372200265420000056, 0372200098118000075, 0372200098119000081, 0372200098119000082, 0372200111220000101, 0372200098118000074, 0372200011719000035, 0372200111219000089, 0372200111219000091, 0372200072318000036, 0372200020118000042, 0372200011719000089, 0372200111219000086, 0372200011719000086, 0372200060019000025, 0372200040918000097, 0372200098118000025, 0172200004918000175, 0172200004919000197, 0172200004919000202, 0172200004919000204, 0372200011718000064, 0372200011718000069, 0372200011719000034, 0372200011719000088, 0372200011720000016, 0372200011720000017, 0372200040919000051, 0372200040919000071, 0372200084818000111, 0372200111219000043, 0372200144418000095, 0372500001818000026, 0372500001818000009 поведение ответчиков по делу характеризуется поочередной подачей ценовых предложений с минимальным снижением ценовых предложений от начальной максимальной цены контракта (снижение от 0,5 до 7 %).

Первые части заявок имеют стилистическое сходство, файлы созданы или сохранены в одни и те же дни с небольшой разницей во времени, в то время как файлы заявки иных хозяйствующих субъектов (участников закупочных процедур) имеют существенное отличие.

Указанные аукционы проходили в разные дни, отличались друг от

друга начальной максимальной ценой контракта, однако описанная выше модель поведения, состоящая из повторяющихся аналогичных действий, однозначно прослеживается в каждом из перечисленных аукционов.

Каждый из участников аукциона осознанно направил заявку на участие в аукционе, что предполагает соперничество за заключение государственного контракта, однако, будучи допущенным к торгам, ответчики фактически не конкурировали между собой, чем обеспечили поддержание цен в рассматриваемых электронных аукционах.

Согласно нормам действующего законодательства, а также сложившейся правоприменительной практике в Северо-Западном федеральном округе факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией Ленинградского УФАС России установлен ряд доказательств о заключении и реализации ответчиками по делу антиконкурентного соглашения.

Так, антимонопольным органом установлена взаимосвязь между ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги».

Наименование организации	Учредители	Генеральный директор	Юридический адрес / фактический адрес	Статус хозяйствующего субъекта
ООО «Ангелы чистоты» ИНН <...>	<...>	<...>.	<...>	действующее
ООО «Олимп-Сити» <...>	<...>	<...>.	<...>	действующее
ООО «Континент» <...>	<...>	<...>	<...>	действующее
ООО «Грандтаун»	< >	< >	< >	действующее

ИНН <...>	<...>	<...>	<...>	
ООО «Империя» ИНН <...>	<...>	<...>	<...>	действующее
ООО «Питер-Услуги» ИНН <...>	<...>	<...>	<...>	действующее

Как установлено Комиссией Ленинградского УФАС России и не оспаривается ответчиками по делу, генеральные директора и учредители ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» состоят в родственных связях.

Учредитель ООО «Олимп сити» и ООО «Континент» <...> является матерью учредителя и генерального директора ООО «Грандтаун» <...>. Вместе с тем, <...> является родной сестрой учредителя и генерального директора ООО «Империя» <...>. В свою очередь, <...> является супругой генерального директора ООО «Континент» <...>. Учредитель и генеральный директор ООО «Питер услуги» <...> является супругом <...>.

Родственные связи между ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» представлены в виде схемы.

<...>

Учитывая вышеизложенное, указанные юридические лица могли быть осведомлены об участии друг друга в закупках товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.

ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» имеют между собой устойчивые деловые связи. Согласно представленной ответчиками информации, с целью исполнения государственных контрактов между хозяйствующими субъектами имеются заключенные договоры.

Так, например, ООО «Питер услуги» заключен договор с Индивидуальным предпринимателем <...>, являющейся учредителем ООО «Олимп сити» и ООО «Континент».

ООО «Олимп сити» заключен договор с Индивидуальным

предпринимателем <...>, являющимся единственным учредителем ООО «Питер услуги», а также заключен договор непосредственно с ООО «Питер услуги» от 07.10.2019 на предоставление услуг и организацию персонала.

У ООО «Грандтаун» имеются заключенные договоры с Индивидуальным предпринимателем <...>., являющейся учредителем ООО «Империя», а также с ООО «Питер услуги». Также имеются договорные отношения между ООО «Империя» и ООО «Питер услуги» от 04.12.2017.

Помимо вышеуказанных обстоятельств ООО «Континент», ООО «Олимп сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» имеют договоры с одними контрагентами (Индивидуальным предпринимателем <...>., ООО «ВБК», ООО «Ладья»).

В реестре банковских документов, представленных ответчиками по делу

№ 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, содержится информация о движении денежных средств между хозяйствующими субъектами (в таблице представлены некоторые из них)

Наименование организации-отправителя	Дата банковской операции	Сумма списания	Назначение платежа	Наименование организации-получателя
ООО «Империя»	04.12.2018	80 015,00	Оплата по договору № 02/03-1 от 02 марта 2018 за услуги в ноябре 2018	ИП <...>.
ООО «Империя»	26.11.2018	99 750,00	Оплата по договору № 02/03-1 от 02 марта 2018 за услуги в ноябре 2018	ИП <...>
ООО «Империя»	23.12.2019	75 300,00	Оплата по договору № 05/03-1 от 05.03.2018 за услуги за уборке в декабре 2019	ИП <...>
ООО			Оплата по	ООО

ООО «Грандтаун»	25.08.2020	130 000,00	Договору № 2107/20-1 от 24 июля 2020 за услуги	ООО «ОЛИМП СИТИ»
ООО «Грандтаун»	04.08.2020	105 000,00	Оплата по договору № 0106/20-1 от 01 июня 2020 за услуги	ИП <...>
ООО «Грандтаун»	30.04.2021	145 000,00	Оплата по договору № ГТ8/2020-1 от 03.08.2020 за услуги	ИП <...>
ООО «Континент»	15.05.2018	80 000,00	Оплата по договору Е-1 от 27.01.2018 за клининг услуги	ИП <...>
ООО «Континент»	28.09.2019	30 000,00	Оплата по договору № 05/03-1 от 05.03.2018 за клининг услуги	ИП <...>
ООО «Континент»	29.05.2019	82 000,00	Оплата по договору № 4 от 31.03.2019 за клининг услуги в мае	ИП <...>
ООО «Олимп сити»	05.05.2020	82 000,00	Оплата по договору № С-1/20 от 13.01.2020 за услуги по уборке.	ИП <...>.
ООО «Олимп сити»	12.03.2018	200 000,00	Перечисление денежных средств под авансовый отчет на хоз.расходы	ИП <...>
ООО «Олимп сити»	25.01.2019	450 000,00	Перевод 10% займа по Договору № 2 от 25.01.2019	ООО «Империя»
ООО «Питер услуги»	22.12.2020	150 000,00	Оплата по договору № 1 от 30.01.2018 за услуги	ИП <...>.
ООО «Питер услуги»	08.01.2020	320 000,00	Оплата по договору № 55/2019 от 02.02.2019 за услуги по уборке	ООО «Олимп сити»
ООО «Питер услуги»	27.05.2020	65 000,00	Оплата по договору № 16/05-1А от 16.05.2018 за услуги	ИП < >

Установленные Комиссией Ленинградского УФАС России транзакции денежных средств подтверждают наличие устойчивых деловых связей между участниками дела (подтверждается материалами дела).

Кроме того, согласно имеющейся в материалах дела информации бухгалтерское обслуживание деятельности ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» осуществляет Индивидуальный предприниматель <...>, являющаяся генеральным директором ООО «Бухгалтерская Компания «ИнтеГралГруп», с которым у ответчиков по делу также заключены договоры бухгалтерского обслуживания.

Ленинградским УФАС России осуществлен запрос в адрес ООО «Мэйл.Ру» с целью получения информации о пользователях сервиса Почта Mail.ru. Согласно представленной информации при регистрации почтовых ящиков ООО «Олимп сити» и ООО «Питер услуги», которые в том числе указываются хозяйствующими субъектами в качестве контактной информации при участии в торговых процедурах, указан единый телефонный номер.

Также Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области осуществлен запрос в адрес удостоверяющего центра. Из поступивших от ООО «Тензор» документов и информации следует, что в период с 01.01.2018 ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги», ООО «Ангелы чистоты» были предоставлены электронные подписи. В представленном ООО «Тензор» листе ознакомления с информацией, содержащейся в квалифицированном сертификате ООО «Питер услуги», в графе «адрес электронной почты» указана электронная почта <...>.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о наличии доверительных отношений между хозяйствующими субъектами и дают основания полагать о заинтересованности ответчиков в совместном участии в торгах и оказании друг другу содействия.

Комиссией Ленинградского УФАС России также проанализированы аукционы с участием ООО «Империя» и ООО «Питер услуги». Так, в ряде аукционов указанные хозяйствующие субъекты, осуществляя деятельность по одному адресу: <...>, но в разных офисных помещениях, подают заявки и ценовые предложения с

использованием единой технической инфраструктуры. Вместе с тем, установленная Комиссией Ленинградского УФАС России модель поведения ООО «Империя» и ООО «Питер услуги», направленная на поддержание цен на торгах, не сводится к наличию единственного доказательства нарушения хозяйствующими субъектами пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в виде использования одного IP-адреса.

Действия ООО «Империя» и ООО «Питер услуги» могут быть квалифицированы как нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции на основании совокупности косвенных доказательств, а именно:

- Наличие устойчивых деловых связей в виде заключенных договоров и перечисления денежных средств между хозяйствующими субъектами;
- Осуществление бухгалтерского обслуживания одной сторонней организацией;
- Родственные связи;
- Подача идентичных и стилистически схожих первых частей заявок организаций;
- Использование единой технической инфраструктуры.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Достаточным основанием для вывода о нарушении статьи 11 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Из взаимосвязи положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям,

запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

Проанализировав участие ответчиков по делу № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в закупочных процедурах, Комиссией Ленинградского УФАС России также установлены торги, в которых ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун»,

ООО «Питер услуги» не стали победителями. Вместе с тем, в действиях вышеуказанных хозяйствующих лиц присутствуют косвенные доказательства заключения антиконкурентного соглашения (закупочные процедуры с реестровыми номерами 0172200000720000266; 0172200000720000268; 0172200002320000092; 0372200004320000050; 0372200045020000047; 0372200045020000056; 0372200278020000032; 0372100043019000203; 0372200111220000093; 0172100008419000038; 0372200282719000025; 0172100008420000015; 0172200000320000009; 0172200004919000196; 0372100006118000075; 0372100007220000014; 0372500001818000009; 0372200011720000059; 0372200100518000050; 0372200100518000051; 0372200111220000025; 0372500001820000027).

Модель поведения ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» при участии в торговых процедурах, описанная Комиссией Ленинградского УФАС России в настоящем Решении, идентична модели поведения ответчиков по делу при участии в электронных аукционах, по результатам проведения которых участники настоящего дела не стали победителями.

Письменные пояснения ответчиков об обстоятельствах по делу № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства сводятся к тому, что ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» входят в одну группу лиц, в связи с чем, в действия хозяйствующих субъектов невозможно квалифицировать как нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ввиду наличия родственных связей между организациями.

Вместе с тем, Комиссия Ленинградского УФАС России считает

необходимо отметить следующее.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем в настоящей статье, в статьях 11.1 и 32 настоящего Федерального закона понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, действие исключения, предусмотренного частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, распространяется на случай непосредственного участия в деятельности организаций (либо опосредованного через юридических лиц), участвующих в соглашении, возможность принятия управленческих решений в силу такого участия, либо подконтрольности одному лицу при соблюдении хотя бы одного из условий, предусмотренных частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Тем не менее, наличие родственных связей между учредителями организаций - ответчиков свидетельствует лишь об аффилированности указанных лиц, при этом указанное обстоятельство не может быть рассмотрено в качестве обстоятельства, исключающего наличие антиконкурентного соглашения.

Вместе с тем, поскольку учредителем ООО «Континент» и ООО «Олимп сити» с долей участия 100 % является <...>, указанные юридические лица попадают под определение «группа лиц», установленное Законом о защите конкуренции, и попадают под исключение, установленное частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В результате анализа представленных документов и материалов, Ленинградским УФАС России установлено, что в материалах дела достаточно доказательств для принятия Заключения об обстоятельствах антимонопольного дела № 047/01/11-26/2020.

В действиях группы лиц ООО «Континент» и ООО «Олимп сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги», установлено:

- намеренное поведение каждого хозяйствующего субъекта для достижения заранее оговоренной цели, то есть достижение и исполнение ими соглашения;
- заведомая осведомленность о будущих действиях друг друга, при отсутствии внешних, объективных обстоятельств, обуславливающих подобное поведение.

В результате достижения ответчиками антиконкурентного соглашения реализована модель группового поведения, указанные лица совместно реализовали единую стратегию поведения, целью которой являлась не конкуренция между ними в ходе торгов, а достижение результата – победа в конкретном аукционе с ценой контракта близкой к начальной (максимальной) цене контракта.

Каждый из участников аукциона осознанно направил заявку на участие в аукцион, что предполагает соперничество за заключение государственного контракта, однако, будучи допущенным к торгам, ответчики фактически не конкурировали между собой, чем обеспечили поддержание цен в рассматриваемых электронных аукционах.

Определением от 23.07.2021 № О/06/52 об отложении дела № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь пунктом 3 части 1.1 статьи 47, частями 1,3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ленинградского УФАС России определила:

1. Принять заключение об обстоятельствах дела № 047/01/11-26/2020;
2. Рассмотрение дела № 047/01/11-26/2020 отложить;

3. Назначить рассмотрение дела № 047/01/11-26/2020 на 26 августа 2021 года в 15 часов 00 минут;
4. Сторонам в срок до 23 августа 2021 года представить пояснения по доводам, изложенным в заключении об обстоятельствах дела.

29.07.2021 в адрес Ответчиков было направлено заключение об обстоятельствах дела № 047/01/11-26/2020 (исх. № 3/06/06).

09 августа 2021 года в Ленинградское УФАС России от ООО «Питер Услуги», ООО «Олимп сити», ООО «Континент», ООО «Империя», ООО «Грандтаун» представлены дополнительные пояснения по рассматриваемым Комиссией обстоятельствам.

Согласно представленным пояснениям для полноценного процесса оказания услуг ООО «Питер Услуги», ООО «Олимп сити», ООО «Континент», ООО «Империя», ООО «Грандтаун» заключены договоры подряда.

Так, во исполнение контракта, заключенного в рамках аукциона с реестровым номером 0372200020118000042, ООО «Империя» заключен договор с ООО «Питер услуги», предметом которого является организация персонала для выполнения услуг по уборке территории, услуг по механизированной помывке полов, помывке окон, чистка ковров (сумма договора 330 000,00). Из материалов дела следует, что в ЭА с реестровым номером 0372200020118000042 участие принимали ООО «Империя», ООО «Питер услуги», ООО «Олимп сити». При этом, ценовые предложения ООО «Питер услуги» поданы не были.

ООО «Олимп сити» во исполнение контракта, заключенного по результатам проведенного аукциона с реестровым номером 0172200004919000197, заключен договор на оказание услуг по механизированной помывке полов, помывке окон, чистке ковров с ИП <...>, учредителем и генеральным директором ООО «Питер услуги». Как установлено материалами дела, в частности Аналитическим отчетом о состоянии конкуренции, в ЭА совместное участие принимали ООО «Питер услуги», ООО «Континент», ООО «Олимп сити», ООО «Империя». Аналогичный по предмету договор заключен ООО «Олимп сити» с ИП <...> во исполнение государственного контракта по ЭА с реестровым номером 0372200111219000086.

ООО «Питер услуги», участвуя в вышеуказанных аукционах, не проявлял признаков соперничества за право заключения муниципальных контрактов (не подавал ценовые предложения), без объективных на то причин, тем самым позволяя беспрепятственно становиться победителями торгов с наиболее высокой ценой контракта другому участнику размещения заказа. Не подача ценовых предложений ООО «Питер услуги» обуславливается тем, что в дальнейшем будет заключен договор подряда с одним из участников.

ООО «Грандтаун» заключен договор на оказание услуг по механизированной уборке полов с ИП <...>, учредителем и генеральным директором

ООО «Империя», в рамках исполнения контракта по ЭА с реестровым номером 0372200111219000089. Также во исполнения указанного контракта

ООО «Грандтаун» заключен договоров с <...> на оказание услуг по организации и контролю работы сотрудников для выполнения услуг по уборке помещений, территорий, мытью окон, чистке ковровых покрытий.

До заседания Комиссии Ленинградского УФАС России поступили письменные пояснения по рассматриваемым антимонопольным органом обстоятельствам.

Из представленных пояснений ООО «Питер Услуги», ООО «Олимп сити», ООО «Континент», ООО «Империя», ООО «Грандтаун» следует, что при участии в ЭА снижение от начальной максимальной цены контракта экономически нецелесообразно. В обоснование позиции ответчиками не представлены документы, свидетельствующие о высоких затратах, связанных с исполнением государственных контрактов.

Более того, исходя из правовой природы явления, основной целью осуществления предпринимательской деятельности хозяйствующими субъектами является извлечение прибыли. При этом участие в конкурентных закупках предполагает под собой определенные расходы, связанные с таким участием, а значит, участие в электронных аукционах без осуществления снижения цены по контракту является экономически нецелесообразным, ввиду того, что единственным способом победы в конкурентных закупках является именно снижение начальной максимальной цены контракта.

В рассматриваемом случае Комиссией Ленинградского УФАС России установлено, что в торгах, в которых ООО «Питер Услуги», ООО «Олимп сити», ООО «Континент», ООО «Империя», ООО «Грандтаун» принимали совместное участие, снижение цен контракта было незначительным от начальной максимальной цены контракта.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что при участии в торгах ответчики по делу реализовывали антиконкурентную модель поведения путем обеспечения участия в закупке субъекта-конкурента лишь с целью имитации конкурентной борьбы и заключения государственного контракта по максимально возможной цене.

Вместе с тем, Ленинградским УФАС России в рамках рассмотрения дела проанализированы иные аукционы, предмет закупки которых идентичен рассматриваемым в рамках настоящего дела. В результате проведенного анализа установлены ЭА, по результатам проведения которых государственными заказчиками заключены контракты с большим снижением от НМЦК, чем в рассматриваемых обстоятельствах.

Также согласно представленным пояснения функции единого исполнительного органа юридических лиц ООО «Питер Услуги», ООО «Олимп Сити», ООО «Континент», ООО «Империя», ООО «Грандтаун» находятся под контролем <...>.

Иные доводы ООО «Питер Услуги», ООО «Олимп Сити», ООО «Континент», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», изложенные в правовой позиции на Заключение Ленинградского УФАС России № 3/06/06, неоднократно заявлялись в ходе рассмотрения антимонопольного дела.

Оценивая представленные пояснения, Комиссия Ленинградского УФАС России приходит к выводу о том, что представленным ответчиками по делу № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства доводам была дана надлежащая правовая оценка, которая изложена в настоящем решении.

Частью 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции установлено, что целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Действия ООО «Питер Услуги», ООО «Олимп Сити», ООО «Континент», ООО «Империя», ООО «Грандтаун» направлены на поддержание цен на торгах. В аукционах, где участвуют только данные хозяйствующие субъекты, отсутствует конкурентная борьба, данный вывод подтверждается процессом выставления ценовых предложений, использованием одинаковых IP-адресов при подаче заявок, идентичностью первых частей заявок.

Таким образом, действия ООО «Питер Услуги», ООО «Олимп-Сити», ООО «Континент», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», при участии в рассматриваемых ОАЭФ, содержат признаки антиконкурентного соглашения, которые могут быть квалифицированы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства – со дня окончания нарушения или его обнаружения.

При участии в закупочных процедурах с реестровыми номерами 31806287541, 0372200098118000025, 31705875722, 31705816428, 31705816050, 31705784560, 0372500001818000009, 0372200020118000032, 0372200072318000013, 0372500001818000026 поведение ООО «Питер Услуги», ООО «Олимп-Сити», ООО «Континент», ООО «Империя», ООО «Грандтаун» свидетельствует о заключении и реализации хозяйствующими

субъектами антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

Вместе с тем не может быть признан факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях хозяйствующих субъектов в связи с истечением срока давности проведения следующих закупочных процедур: 31806287541, 0372200098118000025, 31705875722, 31705816428, 31705816050, 31705784560, 0372500001818000009, 0372200020118000032, 0372200072318000013, 0372500001818000026.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия:

- при участии ООО «Континент», ООО «Питер услуги» в ЭА с реестровыми номерами 0372100010619000598; 0372200011719000035; 0372200011719000086; 0372200011719000088; 0372200100518000050 (общая НМЦК 26 533 737,08);
- при участии ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» в ЭА с реестровыми номерами 0372200111219000089; 0372200057520000111; 0372200045020000047; 0172200000320000009; 0372200011720000059 (общая НМЦК 15 137 467,27);
- при участии группы лиц ООО «Олимп сити» и ООО «Континент», ООО «Империя» 0372200098119000082; 0372200098119000081; 0372200072318000036; 0372200111219000001; 0372100043019000203; 0372100006118000075 (общая НМЦК 19 348 491,09);
- при участии ООО «Грандтаун», ООО «Империя», ООО «Питер услуги» в ЭА с реестровыми номерами 0372200111219000091; 0372200011720000017; 0372200011720000016; 0372200040919000071; 0372500001819000034; 0372500001820000027; 0372200111220000025 (общая НМЦК 42 297 987,20);
- при участии ООО «Империя», ООО «Олимп сити» 31807365651; 0372200098118000074; 0372200098118000075; 0372500001818000048 (общая НМЦК 28 310 280,85);
- при участии ООО «Империя», ООО «Питер услуги», ООО «Олимп сити» в ЭА с реестровыми номерами 0372200020118000042; 0372200040918000097; 0172200004918000175; 0172200004919000193; 0372200011718000064;

0372200011718000069; 0372200111219000086 (общая НМЦК 25 448 570,79);

- при участии ООО «Империя», ООО «Питер услуги», ООО «Континент» в ЭА с реестровыми номерами 0372200265419000084; 0372200020119000036; 0372200084818000111; 0372200144418000095; 0372200144418000096; 0372500001818000050; 0372200100518000051 (общая НМЦК 19 533 066,80);
- при участии ООО «Питер услуги», ООО «Континент» в ЭА с реестровыми номерами 0372200060019000025; 0372200011719000034; 0372200111219000043; 0172200000720000266; 0172200000720000268; 0172200002320000092; 0372200045020000056; 0372200278020000032 (общая НМЦК 102 009 520,24);
- при участии ООО «Грандтаун» и ООО «Империя» в ЭА с реестровыми номерами 0372200084720000055; 0372500001820000014 (общая НМЦК 3 940 425,95);
- при участии ООО «Грандтаун» и ООО «Питер услуги» в ЭА с реестровыми номерами 0372200265420000056; 0372200111220000101 (общая НМЦК 6 078 128,41);
- при участии ООО «Империя» и ООО «Континент» в ЭА с реестровыми номерами 0873500000119000041; 0372100007220000014 (общая НМЦК 49 114 837,95);
- при участии группы лиц ООО «Континент» и ООО «Олимп сити», ООО «Питер услуги», ООО «Империя» в ЭА с реестровыми номерами 0172200004919000197; 0172200004919000202; 0172200004919000204; 0172200004919000196 (общая НМЦК 64 764 856,94);
- при участии ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги», ООО «Континент» в ЭА с реестровым номером 0372200040919000051 (общая НМЦК 64 732,91);
- при участии группы лиц ООО «Континент» и ООО «Олимп сити», ООО «Питер услуги» в ЭА с реестровым номером 0372500001819000033 (общая НМЦК 12 733 290,36);
- при участии группы лиц ООО «Континент» и ООО «Олимп сити», ООО «Грандтаун» в ЭА с реестровым номером 0372200004320000050 (общая НМЦК 1603609);
- при участии ООО «Грандтаун» и ООО «Олимп сити» в ЭА с реестровыми номерами 0372200111220000093; 0172100008420000015 (общая НМЦК 1847542,36),

как нарушающие пункт 2 части 1 статьи 11 Закон о защите конкуренции.

Общая цена заключенных ООО «Олимп сити», ООО «Континент», ООО «Питер Услуги», ООО «Империя», ООО «Грандтаун» контрактов по рассматриваемым Комиссией Ленинградского УФАС России аукционам составила 374 025 015,25 рублей.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии). По результатам всестороннего, объективного рассмотрения дела Комиссией Ленинградского УФАС России в действиях ООО «Ангелы чистоты» нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не установлено.

Комиссия Ленинградского УФАС России посчитала, что обстоятельства дела № 047/01/11-26/2020 изучены в полном объеме. Принимая во внимание установленные обстоятельства, и руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 11, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Дело № 047/01/11-26/2020, возбужденное по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в отношении ООО «Ангелы чистоты» прекратить;
2. Признать в действиях группы лиц ООО «Олимп сити», ООО «Континент» и ООО «Питер Услуги», ООО «Империя», ООО

«Грандтаун» нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении и участии в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах, проводившихся в электронной форме;

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>