

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 25.01.2008 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 28.01.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – И.А. Салихов, руководитель управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Денисов С.Н., специалист эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Мингазов Р. Ш., специалист эксперт отдела

рассмотрев в присутствии представителей:

Заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл:

Беляевой Л.А., заместителя руководителя Управления – заместителя главного судебного пристава РМЭ (доверенность от 22.01.2010 № 6);

Бушманова Д.Н., начальника отдела организации работы по розыску, оценке и реализации имущества должников (доверенность от 22.01.2010 № 5);

Ивановой Е.В., ведущего специалиста - эксперта отдела организационно-контрольной работы, правового обеспечения и взаимодействия со средствами массовой информации (доверенность от 22.01.2010 № 7);

Заявителя – ООО «Практик»:

Буланова М.А., директора (протокол № 2 общего собрания участников ООО «Практик» от 25.03.2009 г.),

жалобу ООО «Практик» (г. Йошкар-Ола, ул. Лебедева, 49) (далее Заявитель) от 19.01.2010 № 3 на действия единой комиссии Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл (далее Заказчик) при проведении открытого аукциона «Строительство одно и двухэтажного пристроя к блокам «Ф» и «Б» административного здания, реконструкция здания бывшей прачечной под гараж» и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru/> 30.12.2010 г. размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на строительство одно и двухэтажного пристроя к блокам «А» и «Б» административного здания, реконструкция здания бывшей прачечной под гараж на территории административно-учебного центра по улице Зелёной, 3 в г. Йошкар-Оле Республики Марий Эл (далее открытый аукцион).

По мнению заявителя при проведении указанного аукциона единой

комиссией допущены следующие нарушения:

1) На официальном сайте, в разделе «Информация о размещении заказа» требование обеспечения заявки на участие в аукционе заказчиком не установлено, вместе с тем извещение о проведении открытого аукциона, раздел 12 аукционной документации содержит требование обеспечения заявки на участие в аукционе.

2) В нарушении статьи 35 Закона о размещении заказов пунктом 5.2.2. аукционной документации установлено требование представления копии документов, «подтверждающих соответствие применяемых при проведении работ материалов требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации». Предметом аукциона является выполнение работ, а не поставка строительных материалов. Документы, подтверждающие соответствие применяемых при проведении работ материалов, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации согласно статье 35 Закона о размещении заказов должны передаваться вместе с товаром.

3) В нарушение статьи 35 Закона о размещении заказов пунктом 5.2.3. аукционной документации установлены требования о представлении в составе заявки на участие в аукционе графиков выполнения работ.

4) Извещение о проведении аукциона не содержит сведений об объёме выполняемых работ.

5) Согласно пункту 2.2. аукционной документации работы по строительству должны быть осуществлены в соответствии с Техническим заданием, Сводным сметным расчетом стоимости строительства. Однако, ни сметный расчет, ни техническое задание Заказчиком в состав аукционной документации не включено.

6) Документация об аукционе не содержит требований к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

7) В нарушение части 3 статьи 17 Федерального закона от 27.06.2006 г.

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» в перечень видов работ заказчиком включены работы по монтажу пожарной сигнализации, подлежащие лицензированию, которые технологически и функционально не связаны с работами, выполнение которых является предметом торгов.

8) Согласно пункту 3.7. аукционной документации Перечень видов работ определен Приложением № 1 к документации об открытом аукционе. Более подробный перечень видов и объемов работ указан в проектной документации, разработанной ГУП РМЭ «БТПИ «Маригражданпроект». Вместе с тем виды и объёмы работ содержит сметная документация, а не проектная. Визуальное ознакомление с проектной документацией, без снятия копий документов не даст полной информации о предмете аукциона.

Заказчик в отзыве на жалобу ООО «Практик» от 22.01.2010 № 02-239-ВО считает доводы, изложенные в жалобе незаконными, необоснованными, а жалобу, не подлежащей удовлетворению. Аукционная документация с последующими изменениями содержит полный перечень выполняемых работ,

предусмотрено право участникам размещения заказа на ознакомление с проектной документацией, разработанной ГУП РМЭ «БТПИ «Маригражданпроект». Включение в документацию об открытом аукционе пункта, предусматривающего только визуальное ознакомление с проектной документацией, обусловлено условиями договора с проектной организацией, в соответствии с которыми Заказчик обязан использовать техническую документацию только на цели, предусмотренные договором, не передавать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные. Монтаж охранно-пожарной сигнализации является частью указанного проекта, без выполнения которого невозможно надлежащим образом Подрядчиком сдать Заказчику объект. Требование о предоставлении копии документов, подтверждающих соответствие используемых материалов установленным требованиям - документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров не противоречит требованиям пункта 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила:

1. В соответствии с Положением о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов, утвержденным Приказом Министерства юстиции от 09.04.2007 № 69, Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл наделено полномочиями государственного заказчика.

2. Извещение о проведении открытого аукциона от 30.12.2009 г. подписано заказчиком – руководителем управления УФССП России по Республике Марий Эл Осиповым В.И. Документация об открытом аукционе утверждена руководителем управления УФССП России по Республике Марий Эл Осиповым В.И. (дата не указана). Извещение и документация об аукционе размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru/> 30.12.2009 г. Дата окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе – 21.01.2010 г. 14 часов, дата окончания рассмотрения заявок – 26.01.2010, дата проведения аукциона – 28.01.2010 в 11 часов.

31.12.2009 г. на указанном сайте размещены 2 извещения от 30.12.2009 о внесении изменений в документацию об открытом аукционе.

3. В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать размер обеспечения заявки на участие в аукционе, срок и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения такой заявки, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств в случае установления заказчиком, уполномоченным органом требования обеспечения заявки на участие в аукционе.

Разделом 12 документации об аукционе установлено требование к размеру обеспечения заявки на участие в аукционе, сроку и порядку

внесения денежных средств в качестве обеспечения такой заявки, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств. Кроме того, требование к обеспечению заявки установлено извещением о проведении открытого аукциона.

Нарушений закона о размещении заказов в части требования обеспечения заявки на участие в открытом аукционе не установлено.

4. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.

Согласно пункту 5.2.2. аукционной документацией заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие применяемых при проведении работ материалов требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» подтверждение соответствия – это документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Согласно статье 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» **сертификат соответствия** - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

В соответствии с частью 2 статьи 456 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт <...> *сертификат качества*, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором. **Сертификат качества** - свидетельство, удостоверяющее качество данного товара, его соответствие требованиям стандартов, технических условий. (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. "Современный экономический словарь", ИНФРА-М, 2006).

Требование к представлению в составе заявки сертификатов качества на используемые материалы документация об аукционе не содержит.

Таким образом, включение заказчиком в документацию об аукционе

требования о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе копий документов, подтверждающих соответствие материалов установленным требованиям, не противоречит пункту 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов.

5. Частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов установлен перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе.

Согласно части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов документов и сведений, не допускается.

В нарушение части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов пунктом 5.2.3. аукционной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе графиков выполнения работ, составленных участником размещения заказа с расшифровкой этапов и видов работ.

6. Согласно части 3 статьи 33 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона должны быть указаны сведения о предмете государственного контракта с указанием объема выполняемых работ.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона предметом аукциона является строительство одно и двухэтажного пристроя к блокам «Ф» и «Б» административного здания, реконструкция здания бывшей прачечной под гараж

В нарушение части 3 статьи 33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона не содержит объемов выполняемых работ.

7. В соответствии с частью 7 статьи 34 документация об аукционе предоставляется в порядке, установленном статьей 23 Закона о размещении заказов. Аукционная документация, размещенная на официальном сайте, должна соответствовать аукционной документации, предоставляемой в письменной форме.

Согласно пункту 2.2. аукционной документации работы по строительству объектов должны быть осуществлены в соответствии с Техническим заданием к настоящей документации об открытом аукционе, Сводным сметным расчетом стоимости строительства.

Документация об аукционе техническое задание, сметный расчет стоимости строительства не содержит.

8. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

Указанные требования установлены проектной документацией, разработанной ГУП РМЭ «БТПИ «Маригражданпроект», которая, согласно пояснению представителя Заказчика на заседании комиссии, является

частью аукционной документации и на которую имеется ссылка в пункте 3.7. аукционной документации.

Нарушений части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов в действиях заказчика не установлено.

9. Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, частью 3 статьи 17 названного закона установлен запрет на включение в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, которые являются предметом торгов.

В Перечень видов работ (приложение 1 к аукционной документации с изменениями от 31.12.2009 г.) включены работы по монтажу пожарной сигнализации.

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 22.07.2008 N 148-ФЗ) виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и работы по монтажу пожарной сигнализации технологически и функционально не связаны между собой. В действиях Заказчика имеются признаки нарушения пункта 2 части 1, части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

10. Документации об аукционе в соответствии с частью 7 статьи 34 предоставляется в порядке, установленном статьёй 23 Закона о размещении заказов. Согласно статье 23 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте в срок, предусмотренный частью 1 статьи 21 Закона о размещении заказов, одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы. Со дня опубликования в официальном печатном издании или размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса заказчик, уполномоченный орган на основании заявления любого заинтересованного лица, поданного в письменной форме, в том числе в форме электронного

документа, в течение двух рабочих дней со дня получения соответствующего заявления обязаны предоставить такому лицу конкурсную документацию в порядке, указанном в извещении о проведении открытого конкурса. При этом конкурсная документация предоставляется в письменной форме после внесения участником размещения заказа платы за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена заказчиком, уполномоченным органом и указание об этом содержится в извещении о проведении открытого конкурса, за исключением случаев предоставления конкурсной документации в форме электронного документа. Размер указанной платы не должен превышать расходы заказчика, уполномоченного органа на изготовление копии конкурсной документации и доставку ее лицу, подавшему указанное заявление, посредством почтовой связи. Предоставление конкурсной документации в форме электронного документа осуществляется без взимания платы.

Согласно части 4 статьи 23 Закона о размещении заказов конкурсная документация, размещенная на официальном сайте, должна соответствовать конкурсной документации, предоставляемой в письменной форме.

Пунктом 3.7. документации об аукционе установлено ограничение на предоставление документации об аукционе в полном объеме, а именно, проектная документация предоставляется для ознакомления участникам размещения заказов по официальному запросу, ознакомление с проектной документацией носит только визуальный характер. Проектная документация на сайте не размещена, вместе с тем, подробный перечень видов и объемов работ, а также требования к качеству, техническим характеристикам работ установлены проектной документацией.

Заказчиком нарушен порядок предоставления документации об аукционе, установленный частью 7 статьи 34, статьёй 23 Закона о размещении заказов.

11. В соответствии с подпунктом а) пункта 3 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения). Согласно части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа предоставления оригиналов документов не допускается.

В нарушение части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов пунктом 12.4 документации об аукционе установлено требование о предоставлении подлинника или оригинала документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в открытом аукционе.

12. В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком,

уполномоченным органом.

Нарушений законодательства о размещении заказов в действиях единой комиссии Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл не установлено

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «Практик» на действия Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл обоснованной в части нарушения требований к извещению о проведении открытого аукциона, нарушения порядка предоставления документации об аукционе, требования сведений, не предусмотренных Законом о размещении заказов.

2. Признать в действиях Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл нарушения части 3 статьи 33, части 7 статьи 34, части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов.

3. Выдать Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Салихов

И.А.

Члены Комиссии:
Агапитова

Ю.И.

Мингазов

С.Н. Денисов
Р. Ш.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 02-06/02-10

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

28 января 2010 года
Йошкар-Ола

Г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения

заказов в составе:

Председатель Комиссии – И.А.Салихов, руководитель управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Денисов С.Н., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Мингазов Р.Ш., специалист-эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

на основании своего решения от 28.01.2010 г. по делу № 02-06/02-10, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Практик» на действия Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на строительство одно и двухэтажного пристроя к блокам «Ф» и «Б» административного здания, реконструкция здания бывшей прачечной под гараж на территории административно-учебного центра по улице Зелёной, 3 в г. Йошкар-Оле Республики Марий Эл

предписывает

Государственному заказчику - Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл устранить нарушения части 3 статьи 33, части 7 статьи 34, части 3 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), для чего:

1. В срок до 25 февраля 2010 года привести извещение о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на строительство одно и двухэтажного пристроя к блокам «А» и «Б» административного здания, реконструкция здания бывшей прачечной под гараж на территории административно-учебного центра по улице Зелёной, 3 в г. Йошкар-Оле Республики Марий Эл в соответствие с требованиями Закона о размещении заказов.

2. В срок до 25 февраля 2010 года привести документацию об открытом аукционе на право заключения государственного контракта на строительство одно и двухэтажного пристроя к блокам «А» и «Б» административного здания, реконструкция здания бывшей прачечной под гараж на территории административно-учебного центра по улице Зелёной, 3 в г. Йошкар-Оле Республики Марий Эл в соответствие с требованиями Закона о размещении заказов.

3. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе на пятнадцать дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесённых в документацию об аукционе. При этом ранее поданные заявки на участие в аукционе должны быть возвращены участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки.

4. В течение 10 дней со дня исполнения предписания представить в Марийское УФАС России доказательства исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, его территориального органа в соответствии с ч. 2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.

Председатель Комиссии
Салихов

И.А.

Члены Комиссии:

Ю.И. Агапитова

С.Н. Денисов
Р.Ш. Мингазов