

Заказчик: АО «Восточный порт»

ул. Внутрипортовая, д. 47,
мкр. Врангель, г. Находка, Приморский край,
692941

e-mail: ruslan.chernousov@vostport.ru

Заявитель:

ЗАО «Сибгипрокоммунэнерго»

ул. М.Горького, д. 77,
г. Новосибирск, 630099
e-mail: sgke@mail.ru

РЕШЕНИЕ

дело № 025/07/3.2-1037/2019

12 ноября 2019 года

г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии: <...> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля торгов;

Члены комиссии:

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля торгов

<...> - специалист 1 разряда отдела антимонопольного законодательства и рекламы,

рассмотрев жалобу ЗАО «Сибгипрокоммунэнерго» (далее - Заявитель),

в присутствии:

от Заявителя: не явились;

от Заказчика: <...>, <...> - представители по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба от ЗАО «Сибгипрокоммунэнерго» на действия комиссии Заказчика - АО «Восточный порт» при проведении запроса предложений по выполнению работ по разработке проектной документации объекта капитального строительства "Реконструкция здания для размещения монтеров железнодорожных путей инв. № 100403 на территории ППК-3 (извещение № 31908394350).

По мнению Заявителя, закупочная комиссия неправомерно признала заявку ЗАО «Сибгипрокоммунэнерго» как несоответствующую требованиям документации по запросу предложений.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные Заявителем и Заказчиком, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

АО «Восточный порт» согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридическими лицами» (далее – Закон о закупках) относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Следовательно, закупочная деятельность АО «Восточный порт» должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2,3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пункта 5.5. документации о закупке Заявка на участие в закупке должна состоять из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки должна содержать, в том числе, сметный расчет, составленный в соответствии с заданием на проектирование № 31- 11/187, без стоимостных показателей.

На участие в первой части закупки поступило две заявки: № 260 и № 3753.

В результате рассмотрения первых частей заявок, участник закупки с заявкой № 260 не был допущен к участию в закупке в связи с несоответствием заявки требованиям пунктов 5.5. и 5.6. документации о закупке, а именно: не был предоставлен сметный расчет, составленный в соответствии с Заданием на проектирование № 31-11/187, без стоимостных показателей.

Документация о закупке содержит требование о составлении сметы в соответствии с заданием на проектирование № 31-11/187.

Согласно п. 13.1 задания на проектирование № 31-11/187 проектная документация и принятые в ней решения должны соответствовать установленным нормативным требованиям к разработке проектной и рабочей документации и оформлены в соответствии с ГОСТ Р 21.1101- 2009 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» (в части не противоречащей постановлению Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее - Постановление)).

В соответствии с п. 3 Постановления текстовая часть проектной документации должна содержать сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения.

Для соблюдения требований Постановления и подготовки указанного раздела проектной документации проектировщику необходимо физически выходить на местность, отбирать образцы грунта, проводить его исследование и т.п. При обследовании существующего реконструируемого здания необходимо собрать и систематизировать архивные материалы, касающиеся существующего реконструируемого здания, выполнить полевые (на местности) работы. Соответственно все эти виды работ должны быть указаны в смете, предоставляемой в первой части заявки.

Согласно пп. 19 задания на проектирование № 31-11/187 проектная документация должна соответствовать установленным действующим законодательством нормативным требованиям.

Согласно методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.12.2009 № 620 методические указания по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве (далее - Методические указания) предназначены для определения стоимости разработки проектной и рабочей документации для строительства новых зданий и сооружений, их реконструкции, расширения и технического

перевооружения (далее - строительство объектов), определяемой с применением Справочников базовых цен на проектные работы в строительстве.

Согласно п. 1.3.2. Методических указаний цены, приведенные в Справочниках, установлены в соответствии с составом и требованиями к содержанию разделов проектной документации на строительство предприятий, зданий, сооружений, предусмотренными Постановлением.

При этом в документе, предоставленном Заявителем в первой части заявки на участие в закупке отсутствует обоснования и ссылки на Справочники и сборники сметных цен на выполнение проектных работ. В связи с их отсутствием этот документ не является сметой на проектные работы, а является обобщенным перечнем работ, из которого невозможно определить конкретно какие работы будут выполняться Заявителем, соответствует ли перечень работ, который Заявитель предложил выполнить, документации о закупке Заказчика и заданию на проектирование № 31-11/187.

Смета, направленная участниками в первой части заявки, после проведения процедуры закупки, при заключении Договора на выполнение работ, предоставляется со стоимостными показателями и является приложением к Договору. В связи с отсутствием указаний на обоснование и ссылки на Справочники и сборники базовых сметных цен на выполнение проектных работ в документе, направленном участником № 260, у Заказчика отсутствует возможность согласовать сметы при заключении Договора, так как невозможно определить порядок определения сметных цен на проектные работы.

Учитывая вышеизложенное, в действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения требований Закона о закупках.

При таких обстоятельствах Комиссия считает доводы, изложенные Заявителем необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Сибгипрокоммунэнерго» на действия комиссии Заказчика - АО «Восточный порт» при проведении запроса предложений по выполнению работ по разработке проектной документации объекта капитального строительства "Реконструкция здания для размещения монтеров железнодорожных путей инв. № 100403 на территории ППК-3 (извещение № 31908394350) необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.