

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 27.07.2009. Текст решения в полном объеме изготовлен 30.07.2009 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии – В.В. Зубарев – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии:

Иванова О.В. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев в присутствии представителей:

заказчика – организатора совместных торгов: Министерства здравоохранения Республики Марий Эл:

заместителя министра здравоохранения РМЭ Мельникова В.М. (удостоверение ПР051 от 02.11.2007г.);

главного специалиста-юриста Фантровой Г.А. (доверенность №1938 от 10.04.2009);

главного специалиста информационно-правового сектора Кулакова А.Н. (доверенность №722 от 10.02.2009);

ведущего специалиста-юриста информационно-правового сектора Гаврилюк Ж.А. (доверенность №201 от 19.01.2009);

заказчика – МУЗ «Медведевская ЦРБ»:

юрисконсульта Киселевой О.Г. (доверенность б/н от 27.07.2009);

заявителя – ООО «БиоЛаб-Мед»:

директора Гавриш Е.Ф. (протокол общего собрания учредителей №1 от 04.07.2008 г., приказ 28 от 04.07.2008 г. о назначении на должность);

ООО «Центр межотраслевых инновационно-конструкторских исследований»:

директора Юрикова М.С. (решение учредителя № 20 от 31.12.2009 г.);

ЗАО «Галс-МТ»

директора Глазова И.М. (доверенность № 98 от 27.07.2009 г.)

жалобу ООО «БиоЛаб-Мед» (Ул. Декабристов, д. 205, г. Казань, 420039) вх. № 2113 от 20.07.2009 на действия государственного заказчика – организатора торгов Министерства здравоохранения Республики Марий Эл при проведении совместных торгов в форме открытого конкурса для субъектов малого предпринимательства на поставку медицинских аппаратов для службы анестезиологии и реаниматологии учреждений здравоохранения Республики Марий Эл (далее – Единая комиссия),

установила:

20 июля 2009 года в Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «БиоЛаб-Мед» (Ул. Декабристов, д. 205, г. Казань, 420036) вх. № 2113 от 20.07.2009 на действия государственного заказчика – организатора торгов Министерства здравоохранения Республики Марий Эл при проведении совместных торгов в форме открытого конкурса для субъектов малого предпринимательства на поставку медицинских аппаратов для службы анестезиологии и реаниматологии учреждений здравоохранения Республики Марий Эл.

Согласно жалобе, единая комиссия необоснованно отклонила заявку ООО «БиоЛаб-Мед» по основанию не соответствия заявки требованиям конкурсной документации.

1) По мнению заявителя, в состав заявки ООО «БиоЛаб-Мед» по лотам № 1, № 2

были приложены 15 проектов государственного и муниципальных контрактов для каждого лечебного учреждения и Минздрава РМЭ, в каждом из которых указано место поставки склад ГУ РМЭ «Сервисный центр «Медтехника», по адресу: 424037, РМЭ, г. Йошкар-Ола, ул. Водопроводная, 85, что соответствует требованиям конкурсной документации.

2) В предлагаемых ООО «БиоЛаб-Мед» аппаратах давление питания газов от 2.5 до 5.5 бар, что соответствует ГОСТ 18856-81 «Аппараты ингаляционного наркоза и искусственной вентиляции легких. Общие технические требования. Методы испытаний» устанавливает давление питания газов $0,4 \pm 0,05$ МПа (3,5-4,5 бар).

3) При падении давления кислорода подводимого к аппарату ниже 0,15 МПа, срабатывает звуковая сигнализация длительностью не менее 7 с. Сигнализация подачи газов регламентирует ГОСТ 18856-81, ГОСТ Р МЭК 60601-2-13-2001, ГОСТ Р ИСО 5358-99. Наличие обязательной визуальной сигнализации, а также её расположение для наркозных аппаратов ГОСТом не определено.

4) ООО «БиоЛаб-Мед» в адрес конкурсной комиссии направило информационное письмо, по разъяснению пунктов:

пункт 1. «Подходит для новорожденных»;

пункт 24. «Работа по полузакрытому, закрытому, полукрытому контуру, проведение Low Flow и Minimal Flow анестезии»; технического задания, в которых заявитель указал: «Методы низкотоочной степени, в том числе у новорожденных, невозможны в заявленной комплектации без закупки дополнительного дорогостоящего оборудования, необходимого для качественного мониторинга при проведении операций. Осуществление ингаляционной анестезии малотоочным и низкотоочным методами без мониторингования:

- концентрации O_2 на вдохе (FiO_2);

- концентрации CO_2 на вдохе ($FiCO_2$) и на выдохе ($ETCO_2$);

- концентрации ингаляционных анестетиков;

представляет серьезную угрозу безопасности пациента

5) Система автоматического переключения подачи газа, по мнению заявителя, действующими стандартами не предусмотрена.

6) Высококачественный ЖК TFT color дисплей 37,5 см. с широким углом обзора. Выражения color и цветной, по мнению заявителя, одно и тоже. В заявке ООО «БиоЛаб-Мед» размер дисплея 26 см., однако необходимые функции мониторингования имеет.

7) Высококачественный ЖК LCD TFT color дисплей 6,7 с широким углом обзора. В заявке ООО «БиоЛаб-Мед» дисплей аппарата 17 дюймов. Монитор предлагаемого в заявке аппарата в 2,5 раза больше чем заявленный и отображает как минимум в 2 раза больше обязательной информации;

Наличие технологии LCD TFT предполагается во всех мониторах современных наркозно-дыхательных аппаратов.

8) Наличие системы самотестирования аппарата не предусмотрено действующими стандартами. Аппарат обеспечивает все необходимые уровни тревог, предусмотренные ГОСТ Р 50267.0-92, ГОСТ Р 50267.12-2006. Приведение в рабочее состояние аппарата, предложенного в заявке ООО «БиоЛаб-Мед», производится оператором путем сборки дыхательного контура пациента вручную и установкой требуемых параметров вентиляции в зависимости от параметров пациента.

9) Аппаратам для ингаляции анестезии с искусственной вентиляцией легких МК-1-2, производства ООО «Респект-плюс» (г. Балтийск, Калининградская область) для полнофункциональной работы медицинские безмасляные компрессоры не

нужны.

Согласно жалобе, единая комиссия необоснованно отклонила заявку по лоту № 2 по основанию не соответствия следующих функциональных, количественных и качественных характеристик, указанных в конкурсной документации:

- Предложение ООО «БиоЛаб-Мед» - модульная система монитора (все модули находятся в корпусе монитора), внутренний измерительный блок, не противоречит техническому заданию.

- Предложение ООО «БиоЛаб-Мед» - температура от +15° до +45°, абсолютная погрешность измерения $\pm 0,1^\circ$. Абсолютная погрешность ниже в два раза, т.е. показания прибора точнее в два раза запрашиваемых параметров.

Диапазон рабочей температуры в условиях мониторинга больного значительно уже, и реально составляет 35-42 градусов.

- В нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа.

Пункты технического задания: «внешний измерительный блок, к которому подключаются датчики, соединяемые с монитором одним кабелем; температура 0-50°C, $\pm 0,2^\circ$; EtCO₂ 0-76Hgmm, ± 4 » в совокупности принадлежат только одному виду мониторов – прикроватному монитору «InnoCareLP».

Представители Министерства здравоохранения РМЭ письмом от 24.07.2009 № 3755 и на заседании комиссии по существу жалобы пояснили следующее.

В заявке ООО «БиоЛаб-Мед» указан адрес места поставки медицинских аппаратов, а именно в качестве места поставки указаны государственный и муниципальные заказчики, вместо требуемого склада ГУ РМЭ «Сервисный центр «Медтехника», по адресу: 424037, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Водопроводная, 85.

Предлагаемый ООО «БиоЛаб-Мед» к поставке «Аппарат для ингаляционной анестезии с искусственной вентиляцией легких МК-1-2, производства ООО «Респект-плюс», г. Балтийск» и аппарат искусственной вентиляции легких, которые не соответствуют требованиям конкурсной документации.

Закупаемое государственным (муниципальными) заказчиками оборудование будет эксплуатироваться в центральных районных больницах, где перепады давления систем централизованной подачи газов имеют большие колебания от 2,5 до 7 бар (рабочее давление установлено 6 бар).

По рекомендации службы анестезиологии и реаниматологии и в целях обеспечения большей безопасности пациентов при подаче наркоза во время операции и проведении реанимационных мероприятий необходимы:

- визуальная сигнализация: световая сигнализация источника подачи газов (центральная разводка, напорный баллон) на передней панели аппарата;

- отображение расхода газов за время операции (суммарно и по каждому газу в отдельности);

- система автоматического переключения подачи газа с центральной разводки на запасной источник (баллон) и наоборот со световой индикацией на передней панели аппарата;

- высококачественный ЖК TFT color дисплей 37,5 см. с широким углом обзора.

Использование безмасляного компрессора дополнительно расширяет возможности по его применению с другими имеющимися в наличии наркозно-дыхательными аппаратами («Полинаркон» с дыхательной приставкой «Диана»).

Одной из требуемой заказчиками функций к аппарату искусственной

вентиляции легких является ЖК дисплей технологии LCD TFT color с широким углом обзора. Информация о предложенном мониторе недостаточна для оценки соответствия требованиям конкурсной документации.

В заявке ООО «БиоЛаб-Мед» указано, что поставка прикроватных мониторов пациента будет осуществлена на условиях муниципального контракта: поставка товара – в течение 7 рабочих дней с момента заключения контракта; оплата по факту поставки в течение 10 банковских дней с момента подписания актов ввода оборудования в эксплуатацию. В проекте муниципального контракта такие условия отсутствуют. В соответствии с требованиями государственного заказчика - организатора торгов и конкурсной документации и в соответствии с п.п. 3.2 проекта муниципального контракта оплата поставляемого товара осуществляется в соответствии с выделяемым финансированием, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, после поставки товара, пуско-наладочных работ, ввода в эксплуатацию поставляемых медицинских аппаратов и инструктажа специалистов.

В п. 8 информационной карты конкурсной документации содержится ссылка на п.2, в котором указано, что оплата поставляемого товара осуществляется в соответствии с выделяемым финансированием, путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика.

Предложенная модельная система монитора не соответствует требованиям конкурсной документации.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

1.Соглашениями от 31.12.2008 года между Министерством здравоохранения РМЭ и МУЗ «Волжская ЦРБ», МУЗ «Звениговская ЦРБ», МУЗ «Килемарская ЦРБ», МУЗ «Куженерская ЦРБ», МУЗ «Мари-Турекская ЦРБ», МУЗ «Медведевская ЦРБ», МУЗ «Моркинская ЦРБ», МУЗ «Новоторъяльская ЦРБ», МУЗ «Оршанская ЦРБ», МУЗ «Параньгинская ЦРБ», МУЗ «Сернурская ЦРБ», МУЗ «Советская ЦРБ», МУЗ «Юринская ЦРБ» заключены соглашения о проведении совместных торгов в форме открытого конкурса, открытого аукциона, предметом которых являются в том числе, приобретение медицинской техники, расходных материалов, реагентов и реактивов.

Приказом по Министерству здравоохранения РМЭ №431 от 01.06.2009 определено разместить заказ на поставку медицинских аппаратов для службы анестезиологии и реаниматологии учреждений здравоохранения Республики Марий Эл, путем проведения совместных торгов в форме открытого конкурса для субъектов малого предпринимательства.

2. Извещение о проведении открытого конкурса для субъектов малого предпринимательства размещено на официальном сайте tender.mari.ru и опубликовано 03.06.2009 года. Конкурсная документация утверждена заместителем министра здравоохранения РМЭ Мельниковым В.М. 01.06.2009 года. Предметом открытого конкурса является «поставка медицинских аппаратов для службы анестезиологии и реаниматологии учреждений здравоохранения Республики Марий Эл», в том числе по лоту № 1 «поставка наркозно-дыхательных аппаратов и аппаратов искусственной вентиляции легких для службы анестезиологии и реаниматологии учреждений здравоохранения РМЭ», по лоту №2 «поставка прикроватных мониторов пациента для службы анестезиологии и реаниматологии учреждений здравоохранения РМЭ».

В соответствии с частью 1.1. статьи 15 Закона о размещении заказов

начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), установленную Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2009 г. № 237 "Об установлении начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства и внесении изменений в перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства" установлена начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства в размере 15 млн. рублей.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса для субъектов малого предпринимательства и конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 составляет 19 400 000 рублей, что является нарушением части 1.1 статьи 15 Закона о размещении заказов.

Выявленные в действиях заказчика нарушения части 1.1 статьи 15 Закона о размещении заказов (в части установления начальной (максимальной) цены лота открытого конкурса для субъектов малого предпринимательства, превышающую начальную (максимальную) цену лота, установленную Правительством Российской Федерации) не повлияли на результат проведенного открытого конкурса, жалоб со стороны участников размещения заказа, не являющихся субъектами малого предпринимательства не поступало.

3. Согласно пункту 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе в соответствии с частями 2-4 статьи 25 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования к описанию участниками размещения заказа поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик.

Согласно части 1 статьи 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе **участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.**

Из пункта 2 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов следует, что заявка на участие в конкурсе должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона о размещении заказов **конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие**

требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В пункте 2 информационной карты конкурсной документации содержится следующее требование: «поставка медицинских аппаратов осуществляется на склад ГУ РМЭ «Сервисный центр «Медтехника», по адресу: 424037, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Водопроводная, 85.

В разделе IV конкурсной документации имеются проекты контрактов, в которых указано, что поставка осуществляется на склад ГУ РМЭ «Сервисный центр «Медтехника» (424037, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Водопроводная, 85).

В форме № 1 конкурсной документации имеется форма заявки на участие в конкурсе, в которой одним из требований является *наименование учреждения, адрес места поставки.*

В заявке ООО «БиоЛаб-Мед» по лотам № 1, № 2 содержится следующее: *функциональные, количественные и качественные характеристики поставляемого товара указаны в форме № 4 конкурсной документации в Министерство здравоохранения РМЭ и 13 учреждений здравоохранения РМЭ, с указанием адресов данных учреждений.*

В заявке ООО «БиоЛаб-Мед» по лотам № 1, № 2 приложены проекты контрактов, в которых указано место поставки товара, а именно на склад ГУ РМЭ «Сервисный центр «Медтехника» (424037, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Водопроводная, 85). В данных проектах контрактов место поставки товара не является полем заполнения участниками размещения заказа. Указанное место поставки изменению не подлежит.

Таким образом, заявка ООО «БиоЛаб-Мед» по лотам № 1, № 2 не соответствовала требованиям, установленным в конкурсной документации и была обоснованно отклонена Единой комиссией по указанному основанию.

В таблице № 3 приложения № 1 конкурсной документации содержатся медико-технические требования к наркозно-дыхательному аппарату и требования к аппарату искусственной вентиляции легких по лоту № 1.

А) Функции (величина параметра) наркозно-дыхательного аппарата:

- Давление питания газов: от 2.5 до 7 бар;

Визуальная сигнализация - световая сигнализация источника подачи газов (центральная разводка, напорный баллон) на передней панели аппарата;

- Ротаметр: отображение расхода газов за время операции (суммарно и по каждому газу в отдельности);

- Щкаф управления: система автоматического переключения подачи газа с центральной разводки на запасной источник (баллон) и наоборот со световой индикацией на передней панели аппарата;

- Встроенный монитор панели управления: высококачественный жидкокристаллический TFT color дисплей 37,5 см с широким углом обзора.

- наличие медицинских безмасляных компрессоров.

Б) Функции (величина параметра) аппарата искусственной вентиляции легких:

- Тревоги вентилятора: система самотестирования аппарата (работоспособность и герметичность): подробный и краткий внутренние тесты;

- Графический мониторинг: высококачественный жидкокристаллический LCD TFT color дисплей 6,7" с широким углом обзора.

На участие в открытом конкурсе на поставку медицинских аппаратов для

службы анестезиологии и реаниматологии учреждений здравоохранения Республики Марий Эл поступили заявки ООО «Веста» с ценой контракта 19 300 000 руб., ЗАО «Галс-МТ» с ценой контракта 18 350 000 руб., ООО «БиоЛаб-Мед» с ценой контракта 18 600 000 руб., ООО «Центр межотраслевых инновационно-конструкторских исследований» с ценой контракта 18 420 000 руб., ООО «РИПЛ» с ценой контракта 18 500 000 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе

№ 68 от 14 июля 2009 г. ООО «БиоЛаб-Мед» по лоту № 1 было отказано в допуске к участию в открытом конкурсе по основанию не соответствия заявки данного участника требованиям конкурсной документации.

За отказ в допуске ООО «БиоЛаб-Мед» по лоту №1 к участию в конкурсе все члены комиссии проголосовали единогласно.

Заявка ООО «БиоЛаб-Мед» по лоту № 1 содержит следующее предложение о функциональных и качественных характеристиках товара.

А) Функции (величина параметра) наркозно-дыхательного аппарата:

- Давление питания газов: от 2,5 до 5,5 бар;

При падении давления кислорода подводимого к аппарату ниже 0,15 МПа, срабатывает звуковая сигнализация длительностью не менее 7 с.;

- Ротаметр: отсутствует;

- Шкаф управления: система ручного переключения подачи газа с центральной разводки на запасной источник (баллон) и наоборот;

- Встроенный монитор панели управления: высококачественный жидкокристаллический цветной дисплей 26,0 см с широким углом обзора.

- медицинские безмасляные компрессоры: отсутствуют.

Б) Функции (величина параметра) аппарата искусственной вентиляции легких:

- Тревоги вентилятора: тест проводится оператором (лицом, работающим с аппаратом);

- Графический мониторинг: размер экрана дисплея аппарата - 17 дюймов.

Таким образом, заявка ООО «БиоЛаб-Мед» по лоту № 1 не соответствовала требованиям, установленным в конкурсной документации и была обоснованно отклонена Единой комиссией по данному основанию.

В п. 8 информационной карты конкурсной документации установлено следующее требование: оплата поставляемого товара осуществляется в соответствии с выделяемым финансированием, путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика, после поставки товара, пуско-наладочных работ, ввода в эксплуатацию поставляемых медицинских аппаратов и инструктажа специалистов.

В заявке ООО «БиоЛаб-Мед» по лоту № 2 содержится следующее предложение: оплата по факту поставки в течение 10 банковских дней с момента подписания актов ввода оборудования в эксплуатацию.

Таким образом, заявка ООО «БиоЛаб-Мед» по лоту № 2 не соответствовала требованиям, установленным в конкурсной документации и была обоснованно отклонена Единой комиссией по указанному основанию.

В таблице № 3 приложения № 1 конкурсной документации содержатся медико-технические требования к прикроватному монитору пациента (для взрослых).

Функции (величина параметра) прикроватного монитора пациента (для взрослых):

- Внешний измерительный блок, к которому подключаются датчики, соединяемые с монитором одним кабелем: *наличие*.

- Температура (Temp 1, Temp 2, DeltaT): $0-50^{\circ}$, $\pm 0,2^{\circ}\text{C}$.

Заявка ООО «БиоЛаб-Мед» по лоту № 2 содержит следующее предложение о функциональных и качественных характеристиках товара.

Функции (величина параметра) прикроватного монитора пациента (для взрослых):

- Внешний измерительный блок, к которому подключаются датчики, соединяемые с монитором одним кабелем: *модульная система (все модули находятся в корпусе)*.

- Температура (Temp 1, Temp 2, DeltaT): $+15$ до $+45^{\circ}$, *абсолютная погрешность измерения $\pm 0,1^{\circ}\text{C}$* .

Таким образом, заявка ООО «БиоЛаб-Мед» по лоту № 2 не соответствовала требуемым параметрам, установленным в конкурсной документации и была обоснованно отклонена Единой комиссией по указанному основанию.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «БиоЛаб-Мед» не обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика Министерства здравоохранения РФ нарушения части 1.1 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части установления начальной (максимальной) цены лота открытого конкурса для субъектов малого предпринимательства, превышающую начальную (максимальную) цену лота, установленную Правительством Российской Федерации.

3. Признать нарушения, выявленные в действиях заказчика, не влияющими на результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе. Государственному заказчику предписания не выдавать.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

В.В. Зубарев

Члены Комиссии:
Иванова

О.В.

И.Н. Козырева