

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 03-09/170-11 об административном правонарушении

03.05.2011

г. Томск

Я, заместитель руководителя — начальник отдела контроля государственных закупок и земельных отношений Томского УФАС России Алиев Рашид Алмазович, рассмотрев материалы дела № 03-09/170-11 об административном правонарушении, возбужденного постановлением заместителя прокурора Томской области Кошеля И.П. о возбуждении дела об административном правонарушении от 20.04.2011 в отношении начальника Департамента здравоохранения Томской области К. по нарушению ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), руководствуясь п.1 ч.1 ст.29.4 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

11.10.2010 по итогам проведенного запроса котировок государственным заказчиком — Департаментом здравоохранения Томской области, в лице начальника департамента К., заключен государственный контракт № 126-10 с ИП С. на поставку оборудования для зала физкультуры с оказанием комплекса услуг по техническому обслуживанию, на сумму 72 090 рублей, с изменением условий, объявленных в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с ч.8 ст.47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закона 94-ФЗ) государственный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок или в котировочной заявке участника размещения заказа, с которым заключается контракт в случае уклонения победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта.

В соответствии с ч.2 ст.45 Закона 94-ФЗ извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные ст.43 настоящего Федерального закона. Таким образом, ст.43 Закона 94-ФЗ предусмотрены обязательные для установления заказчиком в извещении о проведении запроса котировок: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Кроме того, в извещении должны быть указаны сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату, таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, а также максимальная цена контракта, определяемая заказчиком, уполномоченным органом в результате изучения рынка необходимых товаров, работ, услуг.

В нарушение указанных требований закона при размещении названного государственного заказа в извещении о проведении запроса котировок от 17.09.2010 отсутствовали какие-либо требования к безопасности поставляемого оборудования, к отгрузке товара, установлено лишь требование о необходимости поставить товар силами и средствами поставщика в срок не позднее 60 дней с момента подписания контракта.

Однако при заключении государственного контракта были установлены дополнительные, не предусмотренные в извещении о проведении запроса котировок, условия контракта.

Пунктом 3.2 государственного контракта установлена не предусмотренная извещением обязанность поставщика не позднее 4 рабочих дней с момента поставки товара осуществить ввод в эксплуатацию поставляемого товара (в месте поставки), включая распаковку, установку, монтаж, сборку, настройку и регулировку, сдачу-приемку в эксплуатацию, инструктаж медицинского персонала по правилам эксплуатации товара и правилам техники безопасности. Кроме того, в контракте детально регламентированы процедуры монтажа и ввода в эксплуатацию оборудования (п.п. 3.7- 3.11 государственного контракта).

К качеству товара в контракте также предъявлены не указанные в извещении требования. Согласно п.п. 4.1 и 4.2. одновременно с передачей товара поставщик должен представить документы о соответствии товара установленным требованиям (сертификат соответствия системы ГОСТ, ГОСТ Р, санитарно-эпидемиологическое заключение, документы, подтверждающие гарантийные обязательства Поставщика и др.).

Помимо указанного в п. 4.3. контракта установлены дополнительные требования к упаковке, которая должна отвечать ГОСТ, ОСТ и быть способной предотвратить его повреждение и порчу во время перевозки.

Кроме того, иначе, чем это установлено извещением, определено условие о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах. Так в извещении установлено, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 125 000 рублей, при этом в цену товара (работы, услуги) должны быть включены все расходы, в том числе затраты на доставку, хранение страхование, уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и других обязательных платежей.

Вместе с тем, в п.2.1. государственного контракта определено, что цена контракта включает в себя стоимость товара, стоимость эксплуатационной документации на русском языке, расходы по поставке, расходы по упаковке, расходы по вводу товара в эксплуатацию товара в месте поставки, включая распаковку, установку, монтаж, сборку, настройку и регулировку, сдачу-приемку в эксплуатацию, расходы по инструктажу, расходы на осуществление текущего гарантийного ремонта поставленного товара, налоги, пошлины и прочие расходы.

Таким образом, государственный заказчик в нарушение требования, установленного ч.8 ст.47 Закона 94-ФЗ, заключил государственный контракт существенно изменив условия, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок, то есть с нарушением условий, предусмотренных извещением.

В соответствии с ч.5 ст.9 Закона 94-ФЗ при заключении государственного контракта изменение условий контракта, указанных в ч.8 ст.47 Закона 94-ФЗ по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

В соответствии со ст.62 Закона 94-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 ст.7.32 КоАП РФ заключение государственного контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд по результатам проведения запроса котировок цен на товары, работы, услуги с нарушением объявленных условий запроса котировок цен на товары, работы, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Согласно п.5 Положения о Департаменте здравоохранения Томской области, утвержденному постановлением Губернатора Томской области от 13.09.2010 № 56 (далее — Положение), Департамент обладает правами юридического лица, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевой счет в Департаменте финансов Томской области, то есть является государственным заказчиком в соответствии с ч.1 ст.4 Закона 94-ФЗ.

Согласно п.12 Положения, Департамент возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Томской области. В соответствии с полномочиями, установленными п.13 Положения, руководитель Департамента является лицом, выполняющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, то есть должностным лицом, подлежащим административной ответственности в соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с распоряжением о приеме на работу от 15.07.2010 № 124-р-к начальником Департамента на момент заключения контракта и до настоящего времени является К.

На основании вышеизложенного, К., в соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ является должностным лицом подлежащим административной ответственности в случае совершения ею административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Подписав 11.10.2010 государственный контракт № 126-10 с ИП С.на поставку оборудования для зала физкультуры с оказанием комплекса услуг по техническому обслуживанию, с нарушением ч.8 ст.47 Закона 94-ФЗ, начальник Департамента здравоохранения Томской области К. совершила административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.7.32 КоАП РФ.

Документы, подтверждающие административное правонарушение К.:

Извещение о проведении запроса котировок от 17.09.2010,

Государственный контракт № 126-10 от 11.10.2010.

В связи с тем, что 1 процент от максимальной цены контракта равен 1 250 рублей, то сумма штрафа, предусмотренного для вышеназванного нарушения исчисляется в размере пять тысяч рублей в соответствии с ч.1 ст. 7.32 КоАП РФ.

Согласно представленным в Томское УФАС России письменным объяснениям К. по существу дела № 03-09/170-11, К. вину за совершенное правонарушение признает и указывает, что косвенные причиной выявленного нарушения является действовавшая на момент размещения форма извещения в программе АИИГЗ, не позволяющая самостоятельно редактировать поля. Тем не менее в настоящее время соответствующие изменения внесены в программный продукт и осуществляется контроль за идентичностью сведений в извещении и проекте государственного контракта.

На основании исследованных материалов дела, объяснений К. в отношении предмета рассмотрения дела № 03-09/170-11 установлено:

Время совершения административного правонарушения — 11.10.2010.

Место совершения административного правонарушения — г.Томск

Должностное лицо, совершившее административное правонарушение — начальник Департамента здравоохранения Томской области К.

сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело

об административном правонарушении (дата и место рождения, прописка и фактический адрес места жительства,

сведения о документе, удостоверяющем личность (серия <...> номер <...> кем и когда выдан)

Событием административного правонарушения является заключение начальником Департамента здравоохранения Томской области К. государственного контракта № 126-10 от 11.10.2010 с нарушением ч.8 ст.47 Закона 94-ФЗ.

Состав административного правонарушения предусмотрен ч.1 ст.7.32 КоАП РФ - заключение государственного контракта на выполнение работ для государственных нужд по результатам проведения запроса котировок цен на товары, работы, услуги с нарушением объявленных условий запроса котировок цен на товары, работы, услуги.

Обстоятельства, вынуждающие К. действовать в состоянии крайней необходимости не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу № 03-09/170-11 не установлены.

Сроки давности привлечения к административной ответственности в соответствии с положениями ст. 4.5 КоАП РФ не истекли.

В ходе рассмотрения дела установлено, что совершенное К. административное правонарушение не является малозначительным в силу следующего:

В соответствии с разъяснениями, данными в пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 (ред. от 11.11.2008) "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32 КоАП РФ, образует сам факт заключения государственного контракта на иных условиях, не объявленных в извещении о проведении запроса котировок.

Отсутствие вредных последствий в этом случае не имеет значение для наступления ответственности за данное правонарушение, поскольку по своему правовому характеру оно является формальным. Совершенное административное правонарушение посягает на установленный нормативными актами порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, то есть наносит вред охраняемым Законом общественным отношениям, поэтому основания для освобождения К. от ответственности в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст.47 Закона 94-ФЗ, ч.1 ст.7.32, ст.ст. 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

К, начальнику Департамента здравоохранения Томской области, нарушившей ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

Заместитель руководителя -
начальник отдела контроля
государственных закупок и земельных отношений Р.А. Алиев

С правами и обязанностями, установленными статьей 51 Конституции РФ, статьей 25.1 КоАП РФ,
ознакомлен: _____

(подпись должностного лица или его полномочного представителя)

Постановление получил: _____

Должностное лицо

или его полномочный представитель _____ дата

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание:

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по Томской области (Томское УФАС России);

ИНН 7019027633; **КПП** 701701001

за перечисление штрафов за нарушение законодательства о размещении заказов;

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Томской области г. Томск;

БИК: 046902001;

р/с 40101810900000010007;

код ОКАТО: 69 401 000 000;

Назначение платежа (КБК): 161 1 16 33020 02 0000 140 - денежное взыскание за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.