

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-283/23

29 мая 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГАУ "Дирекция по управлению спортивными сооружениями" (далее – Заказчик), от ООО "Максимус" (далее – Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 19.05.2023 вх. №12349-ЭП/23) ООО "Максимус" на действия комиссии заказчика СПб ГАУ "Дирекция по управлению спортивными сооружениями" при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку продуктов питания (извещение №32312304436, далее — Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

18 апреля 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312304436 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку продуктов питания (далее — Извещение), включая конкурсную документацию (далее — Документация) .

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАУ "Дирекция по управлению спортивными сооружениями" (далее – Положение о закупках) версия 17 от 28.07.2022, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	26 457 600,95 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.04.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.05.2023 в 09:00 (МСК)

4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	10.05.23, 11.05.23
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197198, Санкт-Петербург, Большой пр. П.С. д. 49/18, лит. А

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО "Максимус" (заявка №158186)** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 10.05.2023.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГАУ "Дирекция по управлению спортивными сооружениями" относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены

договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО "Максимус"** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/11920/23 от 22.05.2023, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/11920/23 от 22.05.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 10.05.2023 заявка **ООО "Максимус" (заявка №158186)** была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки со следующим пояснением: «В составе первой части заявки «Техническое предложение Участника №4» не соответствует требованиям Конкурсной документации, а именно п. 2.1.1. «Форма Технического предложения на поставку товаров». В соответствии с требованиями Конкурсной документации Участник указывает техническое предложение, опираясь на Техническое задание, с обязательным описанием каждого из перечисленных в таком техническом задании описаний (пунктов), или указывает согласие по виду: «Техническое предложение соответствует всем требованиям, указанным в техническом задании по закупочная процедура, конкретные показатели товаров представлены ниже:».

Участник, при заполнении информации по закупочной процедуре, при использовании формулировки «Техническое предложение соответствует всем требованиям, указанными в техническом задании по закупочная процедура, конкретные показатели товара представлены ниже: » обязан указать, номер процедуры, способ размещения закупки, наименование закупки, согласно Электронной торговой площадке РАД.

Участник №4 предоставил техническое предложение без соблюдения вышеуказанных требований настоящей Конкурсной документации.

Также в составе первой части заявки «Техническое предложение Участника №4» не соответствует требованиям Конкурсной документации, заявка содержит несоответствия товара требованиям установленным Заказчиком в Конкурсной документации.

Согласно пп. 2 п. 2.1.1. «Форма Технического предложения на поставку товаров», участник обязан предоставить в заявке сведения о конкретных показателях товара в соответствии с «Инструкцией по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению», установленной в Конкурсной документации.

Участник №4 предоставил техническое предложение без соблюдения вышеуказанных требований настоящей Конкурсной документации – в первой части заявки сведения о конкретных показателях товара предоставлены не в соответствии с инструкцией по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению.

А именно:

п. 52 (Продукт из свинины) Технического задания:

Характеристика требуемого товара, указанная в техническом задании Конкурсной документации: Фасовка: Весовая (более 0,5 кг)

Техническое предложение Участника №4: Фасовка: Весовая (0,5 кг)

Согласно п. 2.1.2. Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению, при указании сведений о конкретных показателях товара участник обязан указать: значения, для которых указаны минимальные или (и) максимальные значения показателей. Участник закупки должен указать конкретное значение показателя соответствующее установленным Заказчиком требованиям: конкретные значения показателей, превышающие значения, установленные настоящей документацией, для которых установлены минимальные значения (использованы слова «более», «выше», знак «>» и т.п.).

п. 70 (Изделия кондитерские мучные (печенье)) Технического задания:

Характеристика требуемого товара, указанная в техническом задании Конкурсной документации: Вес: от 0,020 кг до 0,050 кг.

Техническое предложение Участника №4: Вес: 0,020 кг

Согласно п. 2.1.2. Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению, при указании сведений о конкретных показателях товара участник обязан указать: значения показателей, которые не могут изменяться. Значения таких показателей, точно соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, для показателей, значения которых не могут изменяться. Участники должны указать конкретное значение (или значения), установленное Заказчиком. Данный вид показателя участники не вправе изменять, Участники должны указать конкретное значение, установленное Заказчиком в случае установления одного значения или все значения установленные заказчиком (в этом случае при описании данного вида показателей Заказчик использовал слова «и» и знак «, »)15.

Также к неизменяемым показателям относятся требования, содержащие указание «от» и/или «до» данные значения и указание должны быть оставлены без изменений.

п. 71 (Печенье витаминизированное с овсяными хлопьями) Технического задания:

Характеристика требуемого товара, указанная в техническом задании Конкурсной документации: Вес: до 0,300 кг.

Техническое предложение Участника №4: Вес: 0,270 кг.

Согласно п. 2.1.2. Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению, при указании сведений о конкретных показателях товара участник обязан указать: значения показателей, которые не могут изменяться. Значения таких показателей, точно соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, для показателей, значения которых не могут изменяться. Участники должны указать конкретное значение (или значения), установленное Заказчиком. Данный вид показателя участники не вправе изменять, Участники должны указать конкретное значение, установленное Заказчиком в случае установления одного значения или все значения установленные заказчиком (в этом случае при описании данного вида показателей Заказчик использовал слова «и» и знак «, »).

Также к неизменяемым показателям относятся требования, содержащие указание «от» и/или «до» данные значения и указание должны быть оставлены без изменений.

п. 130 (Приправа овощная) Технического задания:

Характеристика требуемого товара, указанная в техническом задании Конкурсной

документации: Вес: до 0,3 КГ

Техническое предложение Участника №4: Вес: 0,15 КГ

Согласно п. 2.1.2. Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению, при указании сведений о конкретных показателях товара участник обязан указать: значения показателей, которые не могут изменяться. Значения таких показателей, точно соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, для показателей, значения которых не могут изменяться. Участники должны указать конкретное значение (или значения), установленное Заказчиком. Данный вид показателя участники не вправе изменять, Участники должны указать конкретное значение, установленное Заказчиком в случае установления одного значения или все значения установленные заказчиком (в этом случае при описании данного вида показателей Заказчик использовал слова «и» и знак «, »).

Также к неизменяемым показателям относятся требования, содержащие указание «от» и/или «до» данные значения и указание должны быть оставлены без изменений.

п. 140 (Смесь орехов и сухофруктов) Технического задания:

Характеристика требуемого товара, указанная в техническом задании Конкурсной документации: Вес: до 0,050 КГ

Техническое предложение Участника №4: Вес: 0,050 КГ

Согласно п. 2.1.2. Инструкции по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению, при указании сведений о конкретных показателях товара участник обязан указать: значения показателей, которые не могут изменяться. Значения таких показателей, точно соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, для показателей, значения которых не могут изменяться. Участники должны указать конкретное значение (или значения), установленное Заказчиком. Данный вид показателя участники не вправе изменять, Участники должны указать конкретное значение, установленное Заказчиком в случае установления одного значения или все значения установленные заказчиком (в этом случае при описании данного вида показателей Заказчик использовал слова «и» и знак «, »).

Также к неизменяемым показателям относятся требования, содержащие указание «от» и/или «до» данные значения и указание должны быть оставлены без изменений.

На основании пп. д), е) п. 1.10.1.1 Конкурсной документации предлагается отклонить заявку участника №4».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 1.6.1.2 Документации, заявка на участие в конкурсе состоит из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета закупки. При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике конкурса и (или) о ценовом предложении.

В соответствии с п. 1 Формы 1 «Техническое предложение на поставку товаров» Документации участник обязан предоставить в заявке свое техническое предложение, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к Конкурсной документации).

В части предложения по п. 1 настоящей формы участник указывает техническое предложение, опираясь на Техническое задание, с обязательным описанием каждого из перечисленных в таком техническом задании описаний (пунктов), или указывает согласие по виду: «Техническое предложение соответствует всем требованиям, указанным в техническом задании по закупочная процедура, конкретные показатели товаров представлены ниже: »(1).

Согласно сноске (1) независимо от способа предоставления участником закупки информации о техническом предложении по п. 1 настоящей формы, такой участник не освобождается от обязанности предоставить сведения о конкретных показателях товара в соответствии с требованиями п. 2 данной формы.

Участник, при заполнении информации по закупочной процедуре, при использовании формулировки «Техническое предложение соответствует всем требованиям, указанными в техническом задании по закупочная процедура, конкретные показатели товара представлены ниже: » обязан указать, номер процедуры, способ размещения закупки, наименование закупки, согласно Электронной торговой площадке РАД.

Как следует из п. 2 Формы 1 «Техническое предложение на поставку товаров» Документации, участник обязан предоставить в заявке сведения о конкретных показателях товара в соответствии с «Инструкцией по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению», установленной в Конкурсной документации.

При этом, вышеуказанные сведения о конкретных показателях товара Участник предоставляет в соответствии с информацией, указанной в таблице:

Таблица 1

№ п/п	Наименование товара согласно техническому заданию	Технические, функциональные характеристики и потребительские свойства	Страна происхождения в соответствии с общероссийским классификатором стран мира (ОКСМ)	Производитель/изготовитель, марка, модель, артикул, товарный знак (заполняется при наличии)
1	2	3	4	5

В п. 2.1.1 Формы 1 Документации содержится Инструкция по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению». Заказчиком, в целях определения соответствия товара, предлагаемого участником закупки, установлены требования к описанию конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в Техническом задании (Приложение №1 к Конкурсной документации).

При указании сведений о конкретных показателях товара участник обязан указать:

- Значения показателей, которые не могут изменяться. Значения таких показателей, точно соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, для показателей, значения которых не могут изменяться. Участники должны указать конкретное значение (или значения), установленное Заказчиком. Данный вид показателя участники не вправе изменять, Участники должны указать конкретное значение, установленное Заказчиком в случае установления одного значения или все значения установленные заказчиком (в этом случае

при описании данного вида показателей Заказчик использовал слова «и» и знак «, ») (1).

Под сноской (1) указано, что также к неизменяемым показателям относятся требования, содержащие указание «от» и/или «до» данные значения и указание должны быть оставлены без изменений.

Значения, для которых указаны минимальные или (и) максимальные значения показателей. Участник закупки должен указать конкретное значение показателя соответствующее установленным Заказчиком требованиям:

- конкретные значения показателей, равные или превышающие значения, установленные настоящей документацией, для которых установлены минимальные значения (использованы слова «не менее», «не хуже», «не ниже», знак « \geq » и т.п.);

- конкретные значения показателей, равные или меньшие значениям, установленным настоящей документацией, для которых установлены максимальные значения (использованы слова «не более», «не выше», «не ниже», «не превышает», знак « \leq » и т.п.);

- конкретные значения показателей, превышающие значения, установленные настоящей документацией, для которых установлены минимальные значения (использованы слова «более», «выше», знак « $>$ » и т.п.);

- конкретные значения показателей, меньшие значений, установленных настоящей документацией, для которых установлены максимальные значения (использованы слова «менее», «хуже», «ниже», знак « $<$ » и т.п.);

- конкретные значения показателей, для которых одновременно установлено требование к минимальному (равные или превышающие значения/ превышающие значения) и максимальному (равные или меньшие значениям/ меньшие значений) значению показателя.

В Таблице 1 Технического задания Документации содержатся сведения о характеристиках товаров, в частности:

- п. 52 (Продукт из свинины): Фасовка: Весовая (более 0,5 кг);

- п. 70 (Изделия кондитерские мучные (печенье): Вес: от 0,020 кг до 0,050 кг;

- п. 71 (Печенье витаминизированное с овсяными хлопьями): Вес: до 0,300 кг;

- п. 130 (Приправа овощная): Вес: до 0,3 кг;

- п. 140 (Смесь орехов и сухофруктов): Вес: до 0,050 кг.

Согласно п. 1.10.1.1 Документации при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается (отклоняется) комиссией к участию в закупке в случае:

д) несоответствия предлагаемого к поставке товара (товара предлагаемого к использованию при выполнении работ, оказанию услуг) требованиям установленным Заказчиком в Конкурсной документации (извещении об осуществлении конкурентной закупки), а равно несоответствие характеристик выполняемых работ (оказываемых услуг) требованиям, установленным Заказчиком в документации о закупке к таким товарам, работам, услугам, в том числе, наличие недостоверных сведений относительно таких характеристик, содержащихся в заявке, поданной для участия в закупке;

е) заявка не соответствует документации о закупке по форме и (или) не имеет в содержании обязательной информации (документов) согласно требованиям Конкурсной документации

(извещения об осуществлении закупки).

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе первой части заявки представил техническое предложение с использованием формуловки: «Техническое предложение соответствует всем требованиям, указанными в техническом задании по закупочная процедура, конкретные показатели товара представлены ниже: » без указания номера процедуры, способа размещения закупки, наименования закупки согласно Электронной торговой площадке РАД, что противоречило сноске (1) п. 1 Формы 1 Документации и послужило одним из оснований отклонения заявки ООО «Максимус» от участия в процедуре Закупки согласно пп. «е» п. 1.10.1.1 Документации.

Кроме того, по словам представителя Заказчика, Заявителем в Форме 1 для товаров №№ 52,70,71,130,140 были указаны значения, не соответствующие Инструкции по заполнению Формы 1 Документации требованиям Технического задания Документации к показателям товаров, а именно:

- п. 52 (Продукт из свинины): Фасовка: Весовая (0,5 кг);
- п. 70 (Изделия кондитерские мучные (печенье): Вес: 0,020 кг;
- п. 71 (Печенье витаминизированное с овсяными хлопьями): Вес: 0,270 кг;
- п. 130 (Приправа овощная): Вес: 0,15 кг;
- п. 140 (Смесь орехов и сухофруктов): Вес: 0,050 кг.

Представитель Заказчика пояснил, что заявка ООО "Максимус" не соответствовала требованиям Инструкции по заполнению Формы 1 Документации, на основании чего закупочная комиссия отклонила заявку ООО "Максимус" от участия в процедуре Закупки на основании пп. «д» п. 1.10.1.1 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил техническое предложение без указания номера процедуры, способа размещения закупки, наименования закупки согласно ЭТП РАД, а также сведения о поставляемых товарах, не соответствующие требованиям к оформлению Формы 1 Документации, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО "Максимус" от участия в процедуре Закупки согласно пп. «д», «е» п. 1.10.1.1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО "Максимус" от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО "Максимус".

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 19.05.2023 вх. №12349-ЭП/23) ООО "Максимус" на действия комиссии заказчика СПб ГАУ "Дирекция по управлению спортивными сооружениями" (ИНН: 7804349556; ОГРН: 5067847533771) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку продуктов питания (извещение №32312304436) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.