

«23» июля 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам. руководителя управления - начальник отдела;

Члены Комиссии: Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;
Ратникова О.С. – специалист - эксперт отдела контроля органов власти;
Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 690 по признакам нарушения Комитетом по управлению имуществом г. Батайска Ростовской области (346880, Ростовская обл., г. Батайск, ул. Энгельса, д. 172, к. 1; далее – КУИ г. Батайска) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии представителя КУИ г. Батайска и Мэра г. Батайска: <...>;

в присутствии представителей МП «Бюро технической инвентаризации» г. Батайска: <...>,

У С Т А Н О В И Л А:

В ходе рассмотрения Комиссией Ростовского УФАС России дела № 523, возбужденного 21.05.2010 г. в отношении Мэра г. Батайска, установлено, что Приказом Комитета по управлению имуществом г. Батайска от 10.12.2009 г. № 295 утвержден Устав МП «Бюро технической инвентаризации» г. Батайска (далее – Устав МП «БТИ»).

В соответствии с п. 2.3.17. Устава МП «БТИ», предприятие осуществляет подготовку проектов распоряжений (постановлений) органа местного самоуправления.

Согласно п. 2.3.18. Устава МП «БТИ», предприятие осуществляет ведение адресного реестра г. Батайска.

Также, в силу п. 2.4. Устава МП «БТИ», предприятие содержит архив, содержащий учетно-техническую, оценочную и правоустанавливающую документацию жилищного фонда, включающий технические паспорта, регистрационные книги, реестры, копии зарегистрированных документов, сформированные в инвентарные дела и иные инвентаризационные документы.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 08.07.2010 г. в отношении КУИ г. Батайска настоящего дела.

19.07.2010 г. (вх. № 8851) КУИ г. Батайска представил Положение о КУИ г. Батайска, а также Приказ КУИ г. Батайска № 171 от 07.07.2010 г. «О внесении изменений в Устав Муниципального предприятия «Бюро технической инвентаризации» города Батайска», в соответствии с которым из Устава МП «БТИ» исключены п.п. 2.3.17. и 2.3.18.

19.07.2010 г. (вх. № 8725) МП «БТИ» представило учредительные документы, прейскурант цен, а также отзыв, в котором указано, что МП «БТИ» осуществляет содержание архива, содержащего учетно-техническую, оценочную и правоустанавливающую документацию жилищного фонда на основании Постановлений Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 г. № 1301 «О государственном учете жилищного фонда Российской Федерации» и от 04.12.2000 г. № 921 «О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства».

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав представителей сторон, приходит к следующим выводам.

В силу ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) проекты муниципальных правовых актов могут вноситься:

- депутатами представительного органа муниципального образования;
- главой муниципального образования;
- иными выборными органами местного самоуправления;

- главой местной администрации;
- органами территориального общественного самоуправления;
- инициативными группами граждан;
- а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования.

Согласно ч. 2 ст. 46 Федерального закона № 131-ФЗ порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица органа местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

Как следует из п. 4.1.1. Инструкции по делопроизводству, утвержденной распоряжением Мэра г. Батайска от 21.04.2009 г. № 78 проекты постановлений (распоряжений) готовят и вносят структурные подразделения на основании поручений Мэра города Батайска, заместителей главы Администрации города Батайска, либо в инициативном порядке.

В соответствии с п. 2.3.18. Устава МП «БТИ» предприятие осуществляет ведение адресного реестра г. Батайска.

Однако, в силу п. 27 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов.

При этом, в силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

Кроме того, в соответствии с п. 2.1. Устава МП «БТИ» одной из целей деятельности предприятия является получение прибыли.

В силу п. 5 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» коммерческая организация является хозяйствующим субъектом. Таким образом, МП «БТИ» является хозяйствующим субъектом.

Следовательно, включение п.п. 2.3.17. и 2.3.18. в Устав МП «БТИ» свидетельствует о наделении хозяйствующего субъекта (МП «БТИ») функциями органа местного самоуправления по подготовке проектов распоряжений (постановлений) органа местного самоуправления и по ведению адресного реестра г. Батайска.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Таким образом, в действиях КУИ г. Батайска, выразившихся во включении п.п. 2.3.17. и 2.3.18. в Устав МП «БТИ», содержится нарушение ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, КУИ г. Батайска представил Приказ № 171 от 07.07.2010 г. «О внесении изменений в Устав Муниципального предприятия «Бюро технической инвентаризации» города Батайска», в соответствии с которым из Устава МП «БТИ» исключены п.п. 2.3.17. и 2.3.18., что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства лицом совершившим такое нарушение.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Ростовским УФАС России также было установлено, что в соответствии с п. 2.4. Устава МП «БТИ» предприятие содержит архив, содержащий учетно-техническую, оценочную и правоустанавливающую документацию жилищного фонда, включающий технические паспорта, регистрационные книги, реестры, копии зарегистрированных документов, сформированные в инвентарные дела и иные инвентаризационные документы.

При этом, согласно ч. 4 ст. 19 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищный фонд подлежит государственному учету в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 г. № 1301 утверждено Положение о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации.

В силу п. 14 вышеуказанного Положения учетно-техническая, оценочная и правоустанавливающая документация жилищного фонда, включая технические паспорта,

регистрационные книги, копии зарегистрированных документов, сформированные в инвентарные дела, и иные инвентаризационные документы, хранятся в архиве специализированных государственных и муниципальных организаций технической инвентаризации, а также в объединенном архиве Государственного комитета Российской Федерации по жилищной и строительной политике. Архивы специализированных государственных и муниципальных организаций технической инвентаризации относятся к государственному архивному фонду Российской Федерации и являются федеральной собственностью, находящейся в пользовании субъектов Российской Федерации. Отчуждение данных архивов не допускается.

Пунктом 13 Положения об организации в Российской Федерации государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2000 г. № 921, технические паспорта, оценочная и иная учетно-техническая документация по объектам учета, включая регистрационные книги, реестры, копии зарегистрированных документов, сформированные в инвентарные дела, образуют архивные фонды, которые относятся к государственной части Архивного фонда Российской Федерации и являются федеральной собственностью.

Кроме того, в соответствии с п. 2.1. Положения об аккредитации Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, утвержденным Приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 05.04.2005 г. № 70, одним из требований, предъявляемых к организации для ее аккредитации на проведение технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства является наличие у организации возможности ведения архива, включающего в себя учетно-техническую, оценочную и правоустанавливающую документацию в соответствии с требованиями вышеуказанных Постановлений Правительства Российской Федерации.

Следовательно, содержание архива, содержащего учетно-техническую, оценочную и правоустанавливающую документацию жилищного фонда, является функцией организаций технического учета и технической инвентаризации.

В соответствии со Свидетельством об аккредитации (серия РН-1 № 000181) МП «БТИ» г. Батайска аккредитовано на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Ростовской области, что свидетельствует о наличии у МП «БТИ» права на содержание вышеуказанного архива.

Таким образом, в действиях КУИ г. Батайска, выразившихся в утверждении п. 2.4. Устава МП «БТИ» отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по управлению имуществом г. Батайска Ростовской области нарушившим ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Рассмотрение дела № 690, возбужденного в отношении Комитета по управлению имуществом г. Батайска Ростовской области по признакам нарушения ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.