

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-471/2020

13 марта 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев жалобу на действия организатора торгов ООО «Астрея» при проведении аукциона по продаже арестованного имущества: «Жилое помещение ...» (...),

в отсутствие

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба на действия организатора торгов ООО «Астрея» при проведении аукциона по продаже арестованного имущества: «Жилое помещение».

Заявитель сообщает следующее.

12.02.2020 года в 16:00 (GMT +4) начался прием заявок на участие в процедуре № 27866 - аукцион по продаже арестованного имущества: «Жилое помещение».

20.02.2020 года в 9:48 (GMT +4) была подана заявка на участие в данной процедуре от ... в интересах которого на основании Доверенности № 1 от 07.02.2020 года действовал Заявке присвоен номер <...> .

27.02.2020 года организатором торгов ООО «Астрея» была отклонена заявка 32432 на участие в процедуре № 27866.

В качестве основания для отказа к допуску к торгам организатором торгов ООО «Астрея» указывалось следующее: «Вашей заявке на участие в торгах № 27866 было отказано продавцом. Вы не допущены к участию в торгах по причине К заявлению на участие в аукционе представлены не все копии страниц паспорта ... Согласно п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее Описание), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Согласно абзацу 1 п. 2 Описания, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы

в фоновой сетке...».

Заявитель считает решение организатора торгов ООО «Астрея» необоснованным и незаконным по следующим обстоятельствам.

Поданная заявка содержала в себе страницы паспорта со 2-ой по 19-ую (без копии обложки, прикрепленных к обложке форзацев, первой и последней страниц паспорта). 1-ая и 20-ая страницы паспорта, являются едиными и не подлежат изменению для всех держателей паспорта гражданина Российской Федерации (пункт 2, 6 Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации», далее - Постановление Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828).

Как следует из пункта 4 Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828. в паспорт вносятся сведения о личности гражданина; фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения.

Пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828 перечислены отметки, подлежащие внесению в паспорт гражданина. Указанные отметки производятся уполномоченными органами со 2-ой по 19-ую страницу.

Таким образом, основное значение паспорта, как документа, является в установлении личности и юридически значимых обстоятельств, связанных с личностью гражданина.

Представленная копия паспорта позволяет в бесспорном порядке подтвердить ее личность, поскольку участником представлены копии всех листов паспорта, содержащих какую-либо информацию.

Признание заявки несоответствующей требованиям документации в связи с непредставлением копии обложки, форзацев, первой и последней страниц паспорта (со ссылками на постановление Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828) свидетельствует о чрезмерно формальном подходе к оценке второй части заявки. В указанном подходе полностью отсутствует какое-либо содержательное значение.

Неправомерность указанного формального подхода, к оцениванию второй части заявки, изложена в судебной-арбитражной практике: Постановление тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.02.2016 года по делу № А21-6453/2015. Решение Арбитражного суда Калининградской области от 16.10.2015 года по делу № А21-6453/2015.

Аналогичный подход по существу рассматриваемого обращения содержится также в практике антимонопольного органа: решение Калининградского УФАС России от 22.05.2015 года № КС-133/2015, решение Ульяновского УФАС России от 08.02.2012 г. по делу № 8237/03-2012, по делу № 8238/03-2012.

Указанный формальный подход также противоречит существу торгов, проводимых в форме аукциона, что следует из положений ГК РФ.

Пунктом 1 статьи 447 ГК РФ устанавливается, что договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор

закключается с лицом, выигравшим торги.

Пунктом 4 статьи 447 ГК РФ устанавливается, что выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Пунктом 1 статьи 449 ГК РФ устанавливается, что торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными.

Одним из оснований для признания торгов недействительными, в соответствии с пунктом 1 статьи 449 ГК РФ является необоснованное отстранение лица от участия в торгах.

В соответствии с пунктом 2 статьи 449 ГК РФ, правовым последствием признания торгов недействительными является признание недействительным договора, заключенного с лицом, выигравшим торги и применение последствий, предусмотренных статьей 167 ГК РФ.

Указанный формальный подход, также нарушает положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», указывается, что конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать па общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Статьей 1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», устанавливается, что целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Таким образом, решение организатора торгов ООО «Астрей», в основе которого положен исключительно формальный подход со ссылкой на пункты подзаконного нормативного акта, без учета его реального содержания и положений устанавливаемыми Федеральными законами и положенными в них идеями - является незаконным и необоснованным, направлен на ограничение конкуренции.

В своих возражениях ООО «Астрей» сообщило следующее.

Согласно поручению № 100 на прием и реализацию арестованного имущества от 05.02.2020 года в соответствии с Государственным контрактом № ГУ-201912/64 от 27.12.2019 года ООО «Астрей» выступала Организатором торгов по реализации

арестованного заложенного имущества должника ... а именно: Квартира, Реализация данною имущества осуществлялась на основании постановления о передаче арестованного имущества на торги от 28.01.2020 года судебного пристава-исполнителя Отдела по Ленинскому району УФССП России по Новосибирской области Начальная цена продажи 1 138 320,00 руб.

12.02.2020 года опубликовано извещение о проведении торгов по реализации арестованного (заложенного) имущества в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации - газете «Советская Сибирь» № 7, а также размещено на сайте ООО «Астрея» <https://astreya.tc-umi.ru/>, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по реализации имущества должника: torgi.gov.ru и на электронной площадке РТС-тендер (процедура № 27866).

Публичные торги назначены на 08 час. 40 мин. (время московское) 28.02.2020 года. С 12.02.2020 года по 21.02.2020 года осуществлялись приём и регистрация заявок на участие в торгах на электронной площадке РТС-тендер.

27.02.2020 года в 12 час. 22 мин. (время московское) состоялось заседание комиссии по подведению итогов приёма и регистрации заявок на участие в публичных торгах в форме аукциона по продаже арестованного имущества в электронной форме. Участниками торгов признаны:

Наименование участника	Входящий номер заявки на лот	Дата и время поступления заявки
... в лице, действующей на основании доверенности № 54 АА 2595370 от 29.06.2017 года	32507/45341	20.02.2020 17:14:32
....	32526/45364	20.02.2020 18:15:22
ИП Артемьев	32417/45411	21.02.2020 08:41:15
..	32564/45405	21.02.2020 07:46:23
...	32599/45451	21.02.2020 11:35:23
...	32279/45025	19.02.2020 05:23:04
...	32517/45355	20.02.2020 18:04:51
...	32107/44527	17.02.2020 18:16:44
...	31885/44533	18.02.2020 15:06:08
...	32652/45509	21.02.2020 15:25:05
...	32162/44800	18.02.2020

...	32103/44090	09:39:44
...	32595/45447	21.02.2020 11:20:20
...	32311/45069	19.02.2020 11:14:19
ИП Аракелян	32630/45485	21.02.2020 13:44:16
...	32357/45125	20.02.2020 11:46:46
...	32301/45053	19.02.2020 10:05:38
ИП Панова	32493/45313	20.02.2020 16:16:30
...	32623/45478	21.02.2020 13:02:52
...	3230445057	19.02.2020 10:29:32
...	32558/45398	21.02.2020 10:12:54
...	32414/45198	20.02.2020 06:23:49
ИП Суворов	32421/45401	21.02.2020 07:43:35
...	32528/45366	20.02.2020 18:17:47
...	32586/45438	21.02.2020 10:27:44
...	32537/45376	21.02.2020 15:12:01
ИП Передников	32338/45101	19.02.2020 14:37:49
...	32572/45416	21.02.2020 09:17:21
...	32380/45149	19.02.2020 18:58:25

Не допущены к дальнейшему участию в процедуре следующие участники:

Наименование участника	Входящий номер заявки на лот	Обоснование принятого решения
ИП Путилов	32173/44902	Заявка на участие не подписана заявителем и указанных местах. Согласно пункту 9 аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на

		русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания, подписана заявителем в указанных местах (помимо ЭЦП) и отсканирована.
...	32154/44881	К заявлению на участие в аукционе представлены не все копии страниц паспорта. Согласно пункт 1 постановления Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее - Описание), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Согласно абзацу 1 пункта 2 Описания, бланк паспорта имеет размер 88*125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.
...в лице ..., действующего на основании доверенности № 70 АА 1369930 от 07.02.2020	32432/45219	К заявлению на участие в аукционе представлены не все копии страниц паспорт ... Согласно пункту 1 постановления Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описании паспорта гражданина Российской Федерации» (далее - Описание), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Согласно абзацу 1 пункта 2 Описания, бланк паспорта имеет размер 88*125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

В информационном сообщении о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества в пункте 5 указаны требования к составу заявки на участие в аукционе. Более того, согласно размещенной аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества в подпункте 5.2. указан перечень документов подаваемых с заявкой.

Заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

На дату и время проведения торгов в аукционе по продаже арестованного имущества в электронной форме, постановления судебного пристава-исполнителя об отзыве, отложении, приостановлении исполнительных действий не поступали.

Победителем публичных торгов по продаже арестованного (заложенного) имущества признан гражданин РФ ... (заявка № 31885/44533), предложившая наибольшую цену: 1 821 312 (одни миллион восемьсот двадцать одна тысяча триста двенадцать) руб. 00 коп. В день торгов с победителем подписан протокол № 2 о продаже арестованного имущества.

Доводы заявителя об ограничении конкуренции несостоятельны, поскольку в торгах приняло участие 28 потенциальных покупателей. Информация о состоявшихся торгах была размещена на официальном сайте www.torgi.gov.ru. Вся процедура проведения торгов осуществлялась ООО «Астрея» в строгом соответствии с нормами действующего законодательства, что никак не может повлечь незаконного ограничения конкуренции.

Многие участники торгов ошибочно полагают, что для соблюдения требований извещения достаточно предоставить копии всех листов паспорта, позволяющих идентифицировать их личность. Как правило, заявки таких участников отклоняются за непредставление ими копии обложки, форзацев, первой и последней страниц паспорта.

Согласно пункту 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828), паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ.

Как следует из пункта 2 Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828), бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно Разделу 11 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 года № 177) копия документа - документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы.

ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» содержит схожее определение. Согласно пункту 3.1 настоящего ГОСТа копия документа - экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Из этого следует, что если участник закупки (индивидуальный предприниматель

или физическое лицо) предоставил копию паспорта без обложки, форзацев, первой и последней страниц паспорта, то такая копия не является «документом, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки».

Согласно пункту 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации запрещено вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. паспорт <...> в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным.

Таким образом, отсутствие части страниц в копии паспорта не позволяет Организатору торгов (оператору площадки) убедиться в его действительности.

Более того, доводы о чрезмерно формальном подходе к оценке второй части заявки также несостоятельны, поскольку представитель по доверенности самого заявителя предоставил копию паспорта в полном объеме, как то указано в аукционной документации, так как требование о предоставлении копии паспорта (всех страниц) относится ко всем без исключения участникам аукциона. Единого требования к перечню документов для подачи заявки на участие в аукционе нормативно не установлено, таким образом, организатор торгов определяет его самостоятельно.

Вся процедура проведения торгов осуществляется ООО «Астрея» в строгом соответствии с нормами действующего законодательства, что никак не может повлечь незаконного ограничения конкуренции.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

12.02.2020 года организатором торгов ООО «Астрея» опубликовано извещение № 27866 на электронной площадке РТС-тендер (rts-tender.ru) о проведении аукциона по продаже арестованного имущества: «Жилое помещение (...».

Согласно Протоколу № U27866-1 по рассмотрению заявок на участие в Аукцион по продаже арестованного имущества в электронной форме от 27.02.2020 года заявка ... (представителя) не допущена к участию в процедуре на следующем основании:

«К заявлению на участие в аукционе представлены не все копии страниц паспорта ... Согласно п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее – Описание), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Согласно абзацу 1 п. 2 Описания, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке».

Пунктом 5 Аукционной документации предусмотрено, в том числе, предоставление

физическими лицами копии паспорта (все страницы, согласно пункту 2 Описания постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 года № 828).

Из пункта 2 Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 года № 828 следует, что бланк паспорта состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц.

Копией документа признается документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы (подпункт 8 пункта 4 «Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 года № 477).

Сходное определение содержится также в пункте 23 раздела 3 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», согласно которому копия документа - экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Из вышеизложенного следует, что представленные копии нескольких страниц паспорта не являются надлежащей копией документа, удостоверяющего личность.

Данная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой: Постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21.08.2017 года № Ф01-3301/2017 по делу № А82-11816/2016.

... (представителя ...в составе своей заявки на участие в аукционе представил неполную копию документа, удостоверяющего личность, - приложены копии 18 страниц паспорта (со 2-ой по 19-ую страницы).

Таким образом, в связи с тем, что заявка ...не соответствует требованиям, установленным аукционной документацией, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ...Доказательств наличия иных нарушений при проведении торгов заявителем не представлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ...на действия организатора торгов ООО «Астрей» при проведении аукциона по продаже арестованного имущества: «Жилое помещение ...» (процедура № 27866 на электронной площадке РТС-тендер, rts-tender.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

