

РЕШЕНИЕ о результатах рассмотрения жалобы о нарушении законодательства
Российской Федерации о размещении заказов

17 мая 2012 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

<....> – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

<....> – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

<....> – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- муниципального заказчика и уполномоченного органа – Администрации города Боровичи, Единой комиссии по размещению муниципальных заказов уполномоченного органа – Администрации города Боровичи – Главы города Боровичи <.....> (удостоверение от 29.10.2010), заместителя Главы администрации – начальника отдела жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и архитектуры <.....> (доверенность № <...> от 11.05.2012);

- участника размещения заказа (подателя жалобы) – закрытого акционерного общества «Конверсия» – о месте и времени рассмотрения Жалобы надлежащим образом извещен, на рассмотрение Жалобы не явился,

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – закрытого акционерного общества «Конверсия» (адрес: 143900, Московская обл., г. Балашиха, ул. Звездная, д. 13) – на действия муниципального заказчика и уполномоченного органа – Администрации города Боровичи (адрес: 174411, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Комсомольская д. 26) – при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации (ПСД) и рабочей документации (РД) станции обезжелезивания производительностью 17000 куб.м./сут. г. Боровичи, дата размещения извещения – 28 апреля 2012 года, заказ № 0150300011312000049, и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа,

УСТАНОВИЛА:

11 мая 2012 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) поступила жалоба участника размещения заказа – закрытого акционерного общества «Конверсия» (далее – ЗАО «Конверсия», общество) – на действия муниципального заказчика и уполномоченного органа - Администрации города Боровичи (далее - Администрация) – при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации (ПСД) и рабочей документации

(РД) станции обезжелезивания производительностью 17000 куб.м./сут. г. Боровичи, дата размещения извещения – 28 апреля 2012 года, заказ № 0150300011312000049 (с учетом дополнений к жалобе, поступивших в Новгородское УФАС России 12.05.2012 и 15.05.2012, далее - Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57, 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов муниципальному заказчику и уполномоченному органу - Администрации города Боровичи - было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 1355/03 от 12.05.2012 Новгородского УФАС России), которое исполнено, размещение муниципального заказа приостановлено, муниципальный контракт не заключен.

Из Жалобы следует, что ЗАО «Конверсия» являлось участником размещения указанного муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме. 04.05.2012 ЗАО «Конверсия» направило в адрес оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

По состоянию на 12 часов 11.05.2012, на 12 часов 12.05.2012, на 14 часов 15.05.2012 разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте в сети «Интернет» Администрацией не размещено.

ЗАО «Конверсия» указывает, что отсутствие указанного разъяснения положений документации об открытом аукционе не даёт ЗАО «Конверсия» возможности профессионально подготовиться к участию в вышеуказанном открытом аукционе, проанализировать технические аспекты и просчитать наиболее оптимальную цену аукциона.

На основании вышеизложенного податель Жалобы просит принять меры к устранению нарушений его прав при размещении рассматриваемого муниципального заказа.

Общество, надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения Жалобы, на рассмотрение Жалобы не явилось, представив ходатайство о рассмотрении Жалобы в отсутствие представителя общества (исх. от 14.05.2012 № СКО-05/544К).

Администрация, не согласившись с доводами Жалобы, представила возражения на неё (исх. № 615 от 15.05.2012), в которых указала следующее.

Запрос ЗАО «Конверсия» о разъяснении положений документации по проведению рассматриваемого открытого аукциона поступил в Администрацию от оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» в 18 часов 57 минут 03.05.2012.

В последующие рабочие дни - 4, 5 и 10 мая 2012 года - в течение рабочего времени имела место некорректная работа официального сайта Российской Федерации

для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт), что не позволило Администрации в указанные дни разместить разъяснение документации об открытом аукционе на указанном официальном сайте.

Учитывая, что срок приёма заявок на участие в рассматриваемом открытом аукционе истёк в 10 часов 00 минут 10.05.2012, с указанного времени размещение рассматриваемого муниципального заказа перешло на этап работы комиссии, в связи с чем размещение разъяснения положений документации об открытом аукционе на официальном сайте в сети «Интернет» стало технически невозможным.

Разъяснение положений документации рассматриваемого открытого аукциона направлено Администрацией в адрес ЗАО «Конверсия» электронной почтой 13.05.2012.

В связи с вышеизложенным, Администрация считает, что не размещение на официальном сайте в сети «Интернет» разъяснения положений документации об открытом аукционе по запросу ЗАО «Конверсия» произошло не по вине Администрации, а явилось следствием некорректной работы официального сайта.

На рассмотрении Жалобы представители Администрации поддержали в полном объеме доводы, изложенные в письменных возражениях, и устно пояснили следующее.

Доводы Жалобы о том, что не размещение Администрацией разъяснения положений документации об открытом аукционе в электронной форме не позволило ЗАО «Конверсия» подготовиться к участию в открытом аукционе несостоятельны, т.к. ЗАО «Конверсия» признано победителем рассматриваемого открытого аукциона.

Учитывая вышеизложенное, представители Администрации просят признать Жалобу необоснованной.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения муниципального заказа установлено следующее.

1. 28.04.2012 муниципальным заказчиком и уполномоченным органом – Администрацией - на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0150300011312000049 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации (ПСД) и рабочей документации (РД) станции обезжелезивания производительностью 17000 куб.м./сут. г. Боровичи.

Согласно реестру запросов о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме на электронной площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» 03.05.2012 в 18 часов 57 минут поступил запрос ЗАО «Конверсия» о разъяснении положений технического задания, содержащегося в документации

вышеуказанного открытого аукциона.

В соответствии с частью 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки запроса о разъяснении положений документации об открытом аукционе заказчик, уполномоченный орган размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Указанный запрос ЗАО «Конверсия» о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме поступил Администрации 03.05.2012, т.е. за шесть дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе – до 10.05.2012, что не оспаривается представителями Администрации.

Вместе с тем согласно сообщениям, размещенным оператором сайта на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, у части пользователей была недоступна функция «Личный кабинет» в следующие периоды:

- с 8 часов 00 минут до 21 часа 15 минут 04.05.2012;
- с 8 часов 00 минут 05.05.2012 до 02 часов 00 минут 06.05.2012;
- с 9 часов 40 минут до 10 часов 30 минут 10.05.2012.

Указанные сообщения оператора официального сайта подтверждают, что Администрация в рабочие дни, следующие за днем получения от оператора электронной площадки запроса ЗАО «Конверсия» о разъяснении положений документации об открытом аукционе, а именно – 4, 5 и 10 мая 2012, не имела технической возможности разместить на официальном сайте соответствующее разъяснение по причине некорректной работы официального сайта.

Согласно представленной Администрацией информации (исх. № 632 от 17.05.2012) разъяснение положений документации об открытом аукционе на запрос ЗАО «Конверсия» от 03.05.2012 направлено в адрес общества электронной почтой лишь 13.05.2012, т.е. с нарушением сроков, установленных частью 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов.

Следовательно, Жалоба ЗАО «Конверсия» является обоснованной.

При этом, в соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о размещении заказов контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по созданию, ведению, развитию и обслуживанию официального сайта, организацией, оказывающей услуги по ведению и обслуживанию официального сайта осуществляется уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, материалы Жалобы и внеплановой проверки в части установления

факта некорректной работы официального сайта в период проведения рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме подлежат направлению в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти – ФАС России.

2. Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно частям 1 и 2 статьи 41.7 Закона о размещении заказов в случае проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте в установленный указанным законом срок, одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона. Документация об открытом аукционе в электронной форме должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

Как следует из раздела 2 «Предмет открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе предметом рассматриваемого открытого аукциона является выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации (ПСД) и рабочей документации (РД) станции обезжелезивания производительностью 17000 куб.м./сут. г. Боровичи Новгородской области.

Ссылку на проектно-сметную и рабочую документацию, которые подлежат корректировке, содержит также Техническое задание (приложение № 1 к документации об открытом аукционе), Смета (приложение № 2 к документации об открытом аукционе) и пункт 1.1 проекта муниципального контракта (приложение № 3 к документации об открытом аукционе).

В размещённой на официальном сайте документации к рассматриваемому открытому аукциону проектно-сметная и рабочая документации, корректировка которых является предметом заказа, отсутствует. Как пояснили на рассмотрении Жалобы представители Администрации, проектно-сметная и рабочая документации не были размещены на официальном сайте в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, по причине того, что, во-первых, они не входили в состав документации об открытом аукционе, во-вторых, в электронном виде проектно-сметная и рабочая документации у Администрации отсутствуют, имеются только на бумажном носителе. При этом, по мнению представителей Администрации, для принятия обоснованного решения об участии в открытом аукционе участники размещения заказа могли ознакомиться с проектно-сметной и рабочей документацией на бумажном носителе при непосредственном обращении в Администрацию, что рядом участников и было сделано.

Вопреки указанным доводам представителей Администрации не размещение муниципальным заказчиком проектно-сметной и рабочей документации на

официальном сайте в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, свидетельствует о нарушении им данного порядка. При этом, такие действия (бездействие) государственного заказчика нарушили право участников размещения заказа на информационное обеспечение размещения заказа в предусмотренных Законом о размещении заказов формах и объёме, а также право на обоснованное формирование ими своего аукционного предложения с учётом потребностей заказчика, сформулированных в проектно-сметной и рабочей документации, которые должны являться и фактически являются неотъемлемой частью документации об открытом аукционе. Подтверждением нарушения указанными действиями (бездействием) заказчика прав и законных интересов участников размещения заказа является, в том числе, запрос ЗАО «Конверсия» о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме и несвоевременный ответ Администрации на него.

Таким образом, в действиях (бездействии) Администрации, выразившихся в не размещении на официальном сайте проектно-сметной и рабочей документации, фактически являющихся частью документации о рассматриваемом открытом аукционе, в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, содержится нарушение частей 1 и 2 статьи 41.7 Закона о размещении заказов. При этом в результате совершения заказчиком указанных действий (бездействия) были нарушены права и законные интересы участников размещения заказа, в том числе ЗАО «Конверсия».

Установленные при рассмотрении Жалобы и проведении внеплановой проверки обстоятельства размещения рассматриваемого муниципального заказа свидетельствуют о том, что у муниципального заказчика – Администрации - отсутствуют в электронном виде проектно-сметная и рабочая документации, выполнение работ по корректировке которых является предметом размещения заказа.

Учитывая всё вышеизложенное, в данном случае имеются основания для выдачи предписания об аннулировании торгов – рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме.

Руководствуясь частями 2, 5 и 9 статьи 17, частями 1, 2 и 4 статьи 41.7, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – закрытого акционерного общества «Конверсия» (адрес: 143900, Московская обл., г. Балашиха, ул. Звездная, д. 13) – на действия муниципального заказчика и уполномоченного органа – Администрации города Боровичи (адрес: 174411, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Комсомольская д. 26) – при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации (ПСД) и рабочей документации (РД) станции обезжелезивания производительностью 17000 куб.м./сут. г. Боровичи, дата размещения извещения – 28 апреля 2012 года заказ № 0150300011312000049, обоснованной.

2. Признать в действиях (бездействии) муниципального заказчика и

уполномоченного органа – Администрации города Боровичи – нарушения частей 1, 2 и 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику и уполномоченному органу – Администрации города Боровичи, Единой комиссии по размещению муниципальных заказов уполномоченного органа – Администрации города Боровичи, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк – АСТ» - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о размещении заказов путём аннулирования торгов (открытого аукциона в электронной форме).

4. Направить материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица муниципального заказчика и уполномоченного органа – Администрации города Боровичи.

5. Направить материалы Жалобы и внеплановой проверки в части установления факта некорректной работы в период проведения вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти – ФАС России.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.