

РЕШЕНИЕ

по делу № 65/05-15

г. Киров

Резолютивная часть решения оглашена 11 июня 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 19 июня 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии – <...> – руководителя управления, Членов Комиссии – <...> – начальника отдела контроля органов власти, <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

В отсутствие представителей отдела управления муниципальным имуществом муниципального образования <> Кировской области,

рассмотрев дело № 65/05-15 по признакам нарушения Отделом управления муниципальным имуществом муниципального образования <> п. 2 ч. 1 ст. 15 и ч. 2 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту Закон «О защите конкуренции»):

УСТАНОВИЛА:

28.05.2015 года была выборочно изучена информация о торгах, размещенных на сайте www.torgi.gov.ru, в отношении имущества, находящегося на территории Кировской области.

В результате изучения информации обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в следующем.

Организатором торгов – отделом управления муниципальным имуществом муниципального образования <>, на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № <> о проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества:

Лот № 1:

<>

Лот № 2:

<>

Лот № 3:

<>

Дата публикации извещения – 27.05.2015 года.

Дата окончания приема заявок – 17.06.2015 года.

Дата подведения итогов – 19.06.2015 года.

Учитывая тот факт, что в действиях Отдела управления муниципальным имуществом муниципального образования <> содержались признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 и ч.2 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», в отношении данного организатора торгов было возбуждено производство по делу.

Отдел управления муниципальным имуществом муниципального образования <>, уведомленный надлежащим образом, на заседание комиссии своего представителя не направил.

До заседания комиссии сообщил об устранении нарушения антимонопольного законодательства путем внесения изменений в аукционную документацию. Также просил рассмотреть дело в отсутствие своих представителей.

Изучив имеющиеся документы, Комиссия установила, что в действиях Отдела управления муниципальным имуществом муниципального образования <> содержится факт нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 и ч. 2 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Выводы Комиссии основаны на следующем:

Организатором торгов – Отделом управления муниципальным имуществом муниципального образования <>, на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № <> о проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества:

Лот № 1:

<>

Лот № 2:

<>

Лот № 3:

<>

Дата публикации извещения – 27.05.2015 года.

Дата окончания приема заявок – 17.06.2015 года.

Дата подведения итогов – 19.06.2015 года.

Подпункт «в» пункта 3.2 документации предусматривает необходимость предоставления участниками аукциона копии документа, удостоверяющего личность, копии ИНН (для иных физических лиц).

В соответствии с ч. 5 ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» [Порядок](#) проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1 и 3](#) настоящей статьи, и [перечень](#) видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции Приказом ФАС России от 10.02.2010 года № 67 утвержден Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее – Порядок проведения конкурсов или аукционов).

Согласно пункту 27 Правил информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

В соответствии с пунктами 18 и 19 Приказа ФАС № 67 участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам. Кроме указанных в [пункте 18](#) настоящих Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

Действующее законодательство Российской Федерации, регулирующее отношения аренды муниципального имущества, не предусматривает такие требования к участникам аукциона на право аренды муниципального имущества как предоставление копии документа, удостоверяющего личность, копии ИНН (для иных физических лиц).

Требования к содержанию заявки установлены пунктом 121 Правил и не содержат такого права требования от заявителя на участие в аукционе копии документа, удостоверяющего личность, копии ИНН (для иных физических лиц).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

При этом под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», к числу которых относятся обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при [проведении торгов](#) на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

По смыслу вышеуказанных норм следует, что любые действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, противоречат антимонопольному законодательству РФ.

Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите

конкуренции» во взаимосвязи с частью 2 статьи 17 указанного закона следует, что органы местного самоуправления не вправе ограничивать доступ лиц к участию на аукционах, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к предоставляемым документам и участникам.

Таким образом, действия организатора торгов по включению в документацию об аукционе: требования к участникам аукциона на право аренды муниципального имущества о предоставлении копии документа, удостоверяющего личность, копии ИНН (для иных физических лиц) (Подпункт «в» пункта 3.2), не соответствующего пункту 121 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, содержат нарушение п. 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Комиссия считает, что нарушение антимонопольного законодательства произошло по вине отдела управления муниципальным имуществом муниципального образования <>.

Так как на момент рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Отделом управления муниципальным имуществом муниципального образования <> совершены действия по устранению нарушения до принятия решения, Комиссия приходит к выводу о необходимости прекращения рассмотрения дела, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Основания для выдачи предписания отсутствуют.

Руководствуясь статьей 15, статьей 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Отдела управления муниципальным имуществом муниципального образования <>, связанных размещением сайте документации об аукционе (извещение № <>), содержащей требование к участникам аукциона на право аренды муниципального имущества о предоставлении копии документа, удостоверяющего личность, копии ИНН (для иных физических лиц) (подпункт «в» пункта 3.2), не соответствующего пункту 121 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, факт нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Рассмотрение дела № 65/05-15 в отношении Отдела управления муниципальным имуществом муниципального образования <> прекратить, ввиду добровольного устранения нарушений антимонопольного законодательства и его последствий.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ в трехмесячный срок.