

Заказчик –

АО «Ярославские ЭнергоСистемы»

e-mail: info@yarensys.ru

tenders@yarensys.ru

Заявитель –

ООО «Управление подводно-технических работ»

e-mail: ooo-uptr@mail.ru

ptkptr@mail.ru

Электронная торговая площадка –

ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-370/2022

04 мая 2022 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 11.05.2022 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Гудкевич Е. В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Конькова Н. А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Артамонов А. О.

с участием:

от АО «Ярославские ЭнергоСистемы» - <...>, <...>, <...>, <...> (по доверенностям),

в отсутствие ООО «Управление подводно-технических работ» (далее – ООО «УПТР»), о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «УПТР» (вх. № 4714 от 26.04.2022) на действия

(бездействие) заказчика – АО «Ярославские ЭнергоСистемы» (ИНН 7603066822, ОГРН 1177627002068), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «УПТР» (вх. № 4714 от 26.04.2022) на действия (бездействие) заказчика – АО «Ярославские ЭнергоСистемы», при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку временных ограждений (Извещение № 32211315939).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки ООО «УПТР» на участие в конкурсе.

На заседании Комиссии 04.05.2022 представители заказчика представили документы, запрошенные уведомлением от 27.04.2022 № 2566/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласились.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией установлено следующее.

08.12.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru АО «Ярославские ЭнергоСистемы» размещено извещение № 32211315939 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку временных ограждений (далее – конкурс, закупка).

На участие в настоящей закупке было подано 4 заявки, в том числе от ООО «УПТР», что подтверждается протоколом рассмотрения первых частей заявок от 25.04.2022 № 30/22.

В соответствии с пунктом 12.1 конкурсной документации участником закупки в заявке должны быть прописаны конкретные показатели к предлагаемому товару (работе, услуге), функциональные (потребительские), количественные,

качественные характеристики товара (работы, услуги) в соответствии с документацией и приложениями к ней. Показатели товара, предлагаемого к поставке или используемого для выполнения работ, оказания услуг должны быть предоставлены в объеме, установленном документацией и техническим заданием.

В техническом задании, являющемся неотъемлемой частью документации, установлены количественные и качественные характеристики товара, которыми должны обладать поставляемые временные ограждения. Одной из характеристик временного ограждения является тип покрытия, которому соответствует значение «грунтованное».

В соответствии с протоколом от 25.04.2022 № 30/22 конкурсной комиссией заказчика заявка ООО «УПТР» отклонена на основании следующего: «Техническое задание содержит требование о том, что перед окраской ограждения должны быть загрунтованы (тип покрытия: грунтованное). Заявка не содержит типа покрытия».

Исходя из содержания жалобы, заявитель полагает, что конкретные показатели к предлагаемому товару, функциональные (потребительские), количественные, качественные характеристики товара, указанные в заявке ООО «УПТР», полностью соответствуют требованиям документации, в частности, правилам описания поставляемого товара, установленным пунктом 12.1 документации. Так, в заявке была прописана последовательность технологических работ и используемые при производстве данных работ материалы: «Окраска: 1-й слой: грунт ПФ-21 (1 слой), 2-й слой: эмаль красная (1 слой). Эмаль ПФ-115 ГОСТ 6465-76, грунт ПФ-021 ГОСТ 25129-82». Таким образом, заявка, по мнению заявителя, содержит информацию о типе покрытия.

Как указал заказчик в письменных пояснениях, направленных в адрес Ярославского УФАС России (вх. № 4884 от 29.04.2022), грунтование и окрашивание – разные технологические процессы, поэтому для достижения оптимального соответствия общей толщины покрытия требованиям СП 28.13330.2017 «Защита строительных конструкций от коррозии. Актуализированная редакция СНиП 2.03.11-85 (с Изменениями № 1)» в техническом задании установлены требования отдельно к типу покрытия (грунтованное) и отдельно к окрашиванию. Последнее предполагает окраску в один слой грунтом и в один слой эмалью. Таким образом, ограждение должно быть покрыто двумя слоями грунта и одним слоем эмали. Заявка ООО «УПТР» содержит исключительно сведения об окраске ограждений, следовательно, речь идет о покрытии одним слоем грунта и слоем эмали, что противоречит требованиям документации.

Проанализировав материалы закупки, доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 18 документации условия допуска к участию в закупке является соответствие товара, работ, услуг требованиям к товарам, работам, услугам, установленным документацией о закупке и приложениями к ней.

Согласно приложению № 1 к документации несоответствие оформления заявки требованиям документации о закупке является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Согласно пункту 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в частности, в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В Техническом задании отдельно представлены следующие характеристики ограждений: тип покрытия и окраска.

Согласно подпункту 5 пункта 12 документации заявка должна быть оформлена по форме, представленной в приложении к настоящей документации.

В соответствии с пунктом 13 документации заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к форме, содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке.

В приложении № 2 представлена форма первой части заявки для участия в конкурсе. Данная форма содержит таблицу, в которой имеется два столбца: требования технического задания и предложение участника закупки.

В первом столбце представлены характеристики, установленные техническим заданием. В частности, ограждения должны иметь следующие характеристики: «Тип покрытия: грунтованное», «Окраска: 1-й слой: грунт ГФ-21 (1 слой), 2-й слой: эмаль красная (1 слой)».

Во втором столбце представлена следующая инструкция по формированию предложения участника закупки: «Указываются конкретные характеристики товара (с учетом характеристик технического задания и требований пункта 12.1 документации)».

Следовательно, при формировании предложения участник закупки, описывая товар, обязан указать такую характеристику товара, как тип покрытия.

Данная характеристика в заявке ООО «УПТР» отсутствует, вследствие чего информация о поставляемых ограждениях представлена не в том объеме, который предусмотрен документацией (пункт 12.1 документации). Следовательно, невозможно сделать вывод о соответствии предлагаемого Обществом товара требованиям документации. Отсутствие в описании товара указания на тип покрытия фактически свидетельствует о поставке ООО «УПТР» ограждений, покрытых одним слоем грунта вместо предусмотренных документацией двух слоев грунта. Иную информацию, опровергающую данный вывод, первая часть заявки заявителя не содержит.

Кроме того, Комиссия учитывает, что на профильную трубу 20*20*1,5, выступающую в соответствии с документацией каркасом ограждения, распространяются требования ГОСТ 8639-82, о чем прямо указано в техническом задании: «Каркас изготовлен из профильной трубы 20*20*1,5 ГОСТ 8639-82 или ТУ 14-105-737-04».

Заявитель в заявке указал, что профильная труба 20*20*1,5 будет изготовлена в соответствии с ГОСТ 8639-82.

Рассматриваемый стандарт не содержит процедуры грунтования в качестве работы, необходимой для изготовления стальной трубы, что свидетельствует о том, что данная процедура является дополнительной.

Следовательно, заказчик не мог получить информацию о покрытии ограждений двумя слоями грунта иначе, как из первой части заявки ООО «УПТР».

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что заявка ООО «УПТР» на участие в закупке была отклонена заказчиком правомерно, основания для удовлетворения требований заявителя отсутствуют.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УПТР» (вх. № 4714 от 26.04.2022) на действия (бездействие) заказчика – АО «Ярославские ЭнергоСистемы» (ИНН 7603066822, ОГРН 1177627002068), при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку временных ограждений (Извещение № 32211315939) необоснованной.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением от 27.04.2022 № 2566/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е. В. Гудкевич

Члены Комиссии

Н. А. Конькова

А. О. Артамонов