

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-276/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Кировская Строительная Организация» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

19.07.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

представители Фонд Капитального Ремонта ПК (далее – Заказчик), АО «Сбербанк-АСТ», ООО «Кировская Строительная Организация» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Кировская Строительная Организация» от 13.07.2023 № 250/1 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ»

при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края:

пгт. Сарс, ул. Советская, д. 54 РК, г. Пермь, ул. Дружбы, д. 4 РК, г. Пермь, ул. Дружбы, д. 20 РК, г. Пермь, ул. Писарева, д. 28 РК, г. Пермь, ул. Веры, Фигнер, д. 1 РК, г. Пермь, ул. Краснофлотская, д. 25 Рфа (извещение № 205670000012300294), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона

от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Кировская Строительная Организация» (далее – Заявитель) от 13.07.2023 № 250/1 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего

имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края: пгт. Сарс, ул. Советская, д. 54 РК, г. Пермь, ул. Дружбы, д. 4 РК,

г. Пермь, ул. Дружбы, д. 20 РК, г. Пермь, ул. Писарева, д. 28 РК, г. Пермь, ул. Веры, Фигнер, д. 1 РК, г. Пермь, ул. Краснофлотская, д. 25 Рфа (извещение № 205670000012300294) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными

в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам

торгов либо в случае, если торги, проведение которых является

обязательным
в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено,
что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом Торговой секции «Закупки по 223-ФЗ», утвержденным Генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. от 26.07.2022 б/н (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации,

протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол,
иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора
изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки
исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой
информационной системе размещается информация об изменении договора
с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика
(исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5
статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора– 27.06.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 804 949, 70 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 05.07.2023;
4. На участие в Аукционе подано 5 заявок;
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе – 07.07.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок до участия в Аукционе допущено
5 участников закупки;
7. По результатам подачи ценовых предложений Аукцион признан несостоявшимся ввиду отсутствия ценовых предложений участников закупки.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при

проведении Аукциона,
в результате чего Заявитель не смог принять участие в Аукционе.

Оператор в письменных пояснениях с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что дата и время подачи ценовых предложений – 10.07.2023 с 09:00 по 09:10 (МСК).

Из Жалобы следует, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, поскольку 10.07.2023 на сайте Оператора произошел технический сбой, выразившийся в невозможности подачи ценового предложения Заявителем.

Оператор в письменных пояснениях представил сведения, согласно которым информация о поступивших заявках на участие в Аукционе направлена Заказчику 05.07.2023. Вместе с тем 10.07.2023 в 09:00 у участников закупки отсутствовала возможность подачи ценовых предложений в связи с тем, что Заказчиком не опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе на сайте Оператора до этапа подачи ценовых предложений. Вышеуказанный протокол опубликован Заказчиком 10.07.2023 в 09:17, что не соответствует порядку проведения этапов закупки, установленных Извещением. При этом 10.07.2023 в 09:20 Заказчиком опубликован протокол о признании закупки несостоявшейся.

Изучив представленные материалы, Комиссия ФАС России приходит

к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Вместе с тем Заявитель на заседание Комиссии ФАС России явку представителей не обеспечил, а также в составе Жалобы не представил сведений и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Кировская Строительная Организация» (ИНН: 4345368836; ОГРН: 1134345023328) от 02.06.2023 № 1165 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края: пгт. Сарс, ул. Советская, д. 54 РК, г. Пермь, ул. Дружбы, д. 4 РК, г. Пермь, ул. Дружбы, д. 20 РК, г. Пермь, ул. Писарева, д. 28 РК, г. Пермь, ул. Веры, Фигнер, д. 1 РК, г. Пермь, ул. Краснофлотская, д. 25 Рфа (извещение № 205670000012300294) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>