

РЕШЕНИЕ

по делу № 129-03-2/2015 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

23 марта 2015 года

Резолютивная часть решения оглашена 18 марта 2015 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 20 от 16.03.2015 г. (далее – Комиссия), в составе: «...», рассмотрев жалобу ООО «Современные возможности-Сервис» (далее – Заявитель) от 11.03.2014 г. № 4 (вх. от 16.03.2015 г. № 967), на действия постоянно действующей котировочной комиссии ГБУ Рязанской области «Рязанская областная противопожарно-спасательная служба» (далее – котировочная комиссия), при проведении запроса котировок на «поставку аккумуляторных батарей» для ГБУ Рязанской области «Рязанская областная противопожарно-спасательная служба» (извещение № 0359200018515000035) и проведя внеплановую проверку, представленных документов,

у с т а н о в и л а:

ГБУ Рязанской области «Рязанская областная противопожарно-спасательная служба» (далее – Заказчик) была инициирована процедура закупки путем проведения запроса котировок на поставку аккумуляторных батарей для ГБУ Рязанской области «Рязанская областная противопожарно-спасательная служба» (далее – запрос котировок).

26.02.2015 года извещение о проведении запроса котировок и проект контракта были размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - [www.HYPERLINK](#)
["http://www.zakupki.gov.ru/"](#).HYPERLINK ["http://www.zakupki.gov.ru/"](#)zakupkiHYPERLINK
["http://www.zakupki.gov.ru/"](#).HYPERLINK ["http://www.zakupki.gov.ru/"](#)govHYPERLINK
["http://www.zakupki.gov.ru/"](#).HYPERLINK ["http://www.zakupki.gov.ru/"](#)ru. В
информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 140106.68 рублей.

Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 05.03.2015 №П1 для закупки №0359200018515000035 котировочная заявка ООО «Современные возможности-Сервис» была отклонена котировочной комиссией от участия в запросе котировок с указанием причины отклонения: «Заявка не соответствует Приложению № 2 «Форма котировочной заявки» к извещению о проведении запроса котировок, на основании ч. 7 ст. 78 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) котировочная заявка отклоняется».

Не согласившись с данным протоколом, Заявитель обратился с жалобой на действия котировочной комиссии.

По мнению Заявителя, его котировочная заявка соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы изложенные в жалобе.

Из объяснений постоянно действующей котировочной комиссии от 16.03.2015 года №-207-1-11 (вх. 967 от 16.03.2015) следует, что причинами отклонения котировочной заявки Заявителя послужило следующее:

1. Согласно Приложению № 2 «Форма котировочной заявки», размещенного Заказчиком, котировочная заявка должна содержать следующую информацию:

Место нахождения (для юридического лица);

Место жительства для физического лица;

Почтовый адрес;

Юридический адрес.

Котировочная заявка, поданная Заявителем, содержит следующую информацию:

Юридический адрес: 390037, г. Рязань, ул. Советской Армии, д. 15, кв. 195;

Фактический адрес: 390023, г. Рязань, ул. Новая, д. 53, оф. 209;

Почтовый адрес: 390023, г. Рязань, ул. Новая, д. 53, оф. 209.

Таким образом, в котировочной заявке участника **отсутствует сведения о месте нахождения (для юридического лица) участника закупки**, что нарушает требования ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе

2. Согласно Приложению № 2 «Форма котировочной заявки», размещенного Заказчиком, участник запроса котировок подтверждает отсутствие в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа участника закупки – юридического лица.

Участник запроса котировок подтверждает отсутствие сведений о включении в реестре недобросовестных поставщиков ООО «Современные возможности-Сервис».

Таким образом, участник запроса котировок не подтверждает отсутствие информации **об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица**.

3. Согласно Приложению № 2 «Форма котировочной заявки», размещенного Заказчиком, участник запроса котировок подтверждает соответствие требованиям, установленным статьей 4 Закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» (копия декларации о принадлежности к СМП прилагается).

Участник запроса котировок декларирует соответствие требованиям,

установленным статьей 4 Закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» в котировочной заявке.

Однако, исходя из требований ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе, а также письма Минэкономразвития России N 7158-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/13590/14 от 04.04.2014 г. декларация о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства представляет собой **отдельный документ**.

В связи с вышеизложенным постоянно действующей котировочной комиссии считает жалобу необоснованной.

В ходе заседания Комиссии представитель постоянно действующей котировочной комиссии поддержала доводы изложенные в отзыве на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия пришла к следующему выводу.

Согласно ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица).

Котировочная заявка Заявителя содержит:

Юридический адрес: 390037, г. Рязань, ул. Советской Армии, д. 15, кв. 195;

Фактический адрес: 390023, г. Рязань, ул. Новая, д. 53 оф. 209;

Почтовый адрес: 390023, г. Рязань, ул. Новая, д. 53, оф. 209.

Согласно ч. 2 ст. 52 Гражданского Кодекса РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования).

Следовательно, котировочная заявка Заявителя содержит информацию о месте нахождения юридического лица, что соответствует ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе.

По второму основанию отклонения котировочной заявки Заявителя, установлено, что котировочная заявка, также соответствует извещению о проведении запроса котировок, а именно содержит информацию об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике запроса котировок, учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок (для юридического лица) (стр. 3, абзац 8 сверху котировочной заявки Заявителя).

По третьему основанию отклонения котировочной заявки Заявителя, также установлено соответствие котировочной заявки Заявителя извещению о запросе котировок, а именно: в котировочной заявке, Заявителем задекларировано его соответствие ст. 4 Федерального Закона № 209-ФЗ от 24.07.2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства» (стр. 3, абзац 12 сверху, котировочной

заявки Заявителя).

Таким образом, котировочная комиссия в соответствии с ч. 7 ст. 78. Закона о контрактной системе неправомерно применила решение об отклонении котировочной заявки Заявителя об участии в запросе котировок. Данное нарушение обусловлено действиями Заказчика, а именно извещение о проведении запроса котировок утверждено Заказчиком с нарушением законодательства о контрактной системе, выявленных при проведении внеплановой проверки.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе и п. 3.1.2 приказа ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, выявила следующие нарушения законодательства о контрактной системе допущенные Заказчиком.

- нарушение ч. 4 ст. 73 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в извещение о проведении запроса котировок Заказчиком неправомерно установлено требование: «О подтверждении декларацией, о принадлежности к субъектам малого предпринимательства заверенной подписью и печатью участников запроса котировок».

В соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе в случае проведения закупки среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций участники закупки обязаны декларировать в заявке свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Таким образом, законодательством о контрактной системе не предусмотрено представление в котировочной заявке в виде отдельного документа о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, достаточно лишь в заявке продекларировать свою принадлежность к субъекту малого предпринимательства или к социально ориентированным некоммерческим организациям.

- нарушение ч. 4 ст. 73 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к извещению о проведении запроса котировок Заказчиком утверждена форма котировочной заявки, данной формой предусмотрена декларация участника закупки «об отсутствии в предусмотренном Законе о контрактной системе реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица».

Указанные требования являются излишними, ввиду того, что в соответствии с ч. 8 ст. 31 Закона о контрактной системе комиссия по осуществлению закупок проверяет участников закупок на соответствие указанному требованию и не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие

указанным требованиям.

Нарушение допущенное котировочной комиссией:

- нарушение ч. 8 ст. 78 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в нарушение указанной нормы закона протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 05.03.2015 №П1 для закупки №0359200018515000035 не содержит обоснования причины отклонения (в том числе с указанием положений Закона о контрактной системе и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует заявки на участие в запросе котировок этих участников предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок).

На основании изложенного, руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Современные возможности-Сервис» частично обоснованной.
2. Признать ГБУ Рязанской области «Рязанская областная противопожарно-спасательная служба» нарушившим часть 4 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Признать постоянно действующую котировочную комиссию ГБУ Рязанской области «Рязанская областная противопожарно-спасательная служба» нарушившей часть 8 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать ГБУ Рязанской области «Рязанская областная противопожарно-спасательная служба» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 129-03-2/2015

23 марта 2015г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 20 от 16.03.2015 г. (далее – Комиссия), в составе: «...», на основании своего решения от 23 марта 2015 г. № 129-03-2/2015, предписывает:

1. ГБУ Рязанской области «Рязанская областная противопожарно-спасательная

служба» аннулировать запрос котировок на поставку аккумуляторных батарей для ГБУ Рязанской области «Рязанская областная противопожарно-спасательная служба» (извещение № 0359200018515000035) - до 03.04.2015г.

2. Об исполнении пункта 1 данного предписания сообщить Рязанскому УФАС России в срок до 06.04.2015 года и представить доказательства его исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.