

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 28.12.2020г.

Решение в полном объеме изготовлено 29.12.2020г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителя организатора торгов — Муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» г. Иркутска (далее — МУП «Водоканал» г. Иркутска)

при участии представителя заявителя — ООО «РГК»

рассмотрев жалобу посредством видео-конференц связи в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «РГК» с жалобой на действия организатора торгов, комиссии – МУП «Водоканал» г. Иркутска в связи с нарушением, по мнению заявителя, при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки полиэтиленовых труб, извещение № 32009676394

Заявитель считает, что организатором торгов неправомерно отклонена заявка ООО «РГК» на основании того, что заявка на участие в аукционе в электронной форме не соответствует требованиям пункта 19 статьи 3.4 Закона о закупках и требованиям документации об аукционе в электронной форме, а именно: Предложение участника не соответствует Приложению №1 к документации об аукционе в электронной форме «техническое задание» в части требования к техническим характеристикам товара.

Организатором торгов представлены письменные и устные возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что организатор торгов считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг» (далее — Положение о закупках), утвержденным Приказом директора МУП «Водоканал» г. Иркутска №П-18-00593 от 28.09.2018.

На сайте (www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было опубликовано извещение №32009676394 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки полиэтиленовых труб, а также размещена документация.

Ознакомившись с указанной информацией ООО «РГК» была подана заявка на участие.

Протоколом от 02.12.2020г. заявителю было отказано в участии в аукционе в электронной форме на следующем основании: «В случае если в документации присутствуют ссылки на государственные стандарты и иные документы, которые на момент составления заявки утратили силу – в составлении заявки участникам закупки необходимо руководствоваться действующими. В случае если в требованиях к товарам присутствует ссылка на ГОСТ, в заявке участнику закупки

необходимо указать физико-механические показатели и характеристики товара (материала), (в том числе сопровождаемые терминами, указывающими на минимальные и максимальные значения, знаком «-») в соответствии с требованиями такого ГОСТа и установленным к данному товару требованиям, за исключением взаимоисключающих наименований или характеристик товара».

В соответствии с пунктом 20.9.4. Положения о закупках участник аукциона в электронной форме не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной пунктом 20.7.2 Положения, требованиям документации о конкурентной закупке.

Согласно пункту 22 Информационной карты, являющейся неотъемлемой частью документации, заявка на участие в аукционе в электронной форме должна быть оформлена по формам, представленным в Документации к аукциону в электронной форме. Первая часть заявки на участие в закупке должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги (по форме приложения №3 к документации к аукциону в электронной форме), которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, установленными в приложении №1 к документации к аукциону в электронной форме

Согласно пункту 2 Инструкции по заполнению, являющейся неотъемлемой частью документации, в случае если в документации присутствуют ссылки на государственные стандарты и иные документы, которые на момент составления заявки утратили силу – в составлении заявки участникам закупки необходимо руководствоваться действующими. В случае если в требованиях к товарам присутствует ссылка на ГОСТ, в заявке участнику закупки необходимо указать физико-механические показатели и характеристики товара (материала), (в том числе сопровождаемые терминами, указывающими на минимальные и максимальные значения, знаком «-») в соответствии с требованиями такого ГОСТа и установленным к данному товару требованиям, за исключением взаимоисключающих наименований или характеристик товара.

В ГОСТ 18599-2001 «Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия (с изменением №1)» указано следующее:

1. Пункт 5.2 абзац 1: Цвет труб - черный, черный с синими продольными маркировочными полосами в количестве **не менее трех** равномерно расположенных по окружности трубы или синий, оттенки которого не регламентируются;
2. Пункт 5.3.1: Маркировку наносят на поверхность трубы методом

термотиснения, методом термотиснения с окрашиванием наносимого тиснения, методом цветной печати или другим способом, не ухудшающим качество трубы, с интервалом **не более 1 м.**

Приложением №1 к документации к запросу предложений является техническое задание. Разделом 4 Технического задания предусмотрены следующие требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие потребностям заказчика:

| № п/п | Номенклатура | Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие потребностям заказчика |
|-------|----------------------------|--|
| | Труба ПЭ100 SDR17 630x37,4 | <p>Труба полиэтиленовая, напорная, с гладкой наружной и внутренней поверхностями, для хозяйственно-питьевого водоснабжения при давлении не менее 1,0 Мпа (Р_у-10 кгс/см²), должна соответствовать ГОСТ 18599-2001.</p> <p>Номинальный диаметр – должен быть 630 мм.</p> <p>Толщина стенки – должна быть 37,4 мм.</p> <p>Отклонение от номинальной толщины стенки трубы должно быть не более +3,9 мм.</p> <p>Стандартное размерное отношение – должно быть SDR17.</p> <p>Марка полиэтилена – должна быть ПЭ100.</p> <p>Рабочая температура – должна быть в диапазоне от 0°С до +40°С.</p> <p>На наружной, внутренней и торцевой поверхностях труб не должны допускаться пузыри, трещины, раковины, посторонние включения, видимые без увеличительных приборов.</p> <p>Цвет труб – должен быть черный с синими продольными маркировочными полосами в количестве не менее трёх, равномерно расположенными по поверхности трубы.</p> |

Маркировка – должна быть нанесена на оболочку трубы с интервалом **не более 1 м** методом термотиснения/методом термотиснения с окрашиванием наносимого тиснения/методом цветной печати.

Маркировка должна включать последовательно: наименование предприятия-изготовителя и/или товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", месяц и год изготовления.

Маркировка не должна приводить к возникновению трещин и других повреждений, ухудшающих прочностные характеристики трубы.

Размер шрифта и качество нанесения маркировки должны обеспечивать ее разборчивость без применения увеличительных приборов.

Труба должна поставляться в прямых отрезках длиной не менее 11,9 м.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что несоответствие заявки участника требованиям закупочной документации заключается в следующем:

| Требования Технической документации | Предложение участника закупки |
|--|---|
| <p>Цвет труб – должен быть черный с синими продольными маркировочными полосами в количестве не менее трёх, равномерно расположенными по поверхности трубы.</p> <p>Маркировка – должна быть нанесена на оболочку трубы с интервалом не более 1 м методом термотиснения/методом термотиснения с окрашиванием наносимого тиснения/методом цветной печати.</p> | <p>Цвет труб – черный с синими продольными маркировочными полосами в количестве трёх, равномерно расположенными по поверхности трубы.</p> <p>Маркировка – нанесена на оболочку трубы с интервалом 1 м методом цветной печати.</p> |

Комиссией установлено, что заявитель в составе заявке представил техническое задание, которое не соответствует Приложению №1 к документации о запросе предложений в электронной форме, а именно — **не соответствует требованиям, указанным в техническом задании заказчика, а также не соответствует требованию, указанному в 2 абзаце Инструкции по заполнению.**

Указание заявителем фактических показателей материалов, используемых при выполнении работ, вводит комиссию заказчика в заблуждение, поскольку, заказчик не требует предоставления в составе заявки конкретных значений показателей результатов испытаний и не обязывает участников закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке.

Кроме того, довод заявителя о неправомерном отклонении заявки ООО «РГК» не содержит доказательств и обоснований, а жалоба не содержит указания на обстоятельства и пункты документации, которые были нарушены по мнению заявителя.

Таким образом закупочная комиссия правомерно отклонила заявку участника, как не соответствующую техническому заданию заказчика, предусмотренному закупочной документацией.

Комиссия приходит к выводу о том, что заявителем были указаны фактические показатели материалов, используемых при выполнении работ, в связи с чем заявка ООО «РГК» отклонена закупочной комиссией правомерно.

На основании изложенного Комиссия не установила нарушения законных прав и интересов ООО «РГК».

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РГК» на действия организатора торгов — муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» г. Иркутска при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки полиэтиленовых труб, извещение № 32009676394, необоснованной;

2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.