

РЕШЕНИЕ № 76-17/гз

о признании жалобы обоснованной

29 марта 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- 1.
- 2.
- 3.

в присутствии:

рассмотрев жалобу ООО «Гермес» на действия Заказчика - ГУЗ СО «Марковская районная больница» при проведении электронного аукциона № 0360300080617000020 «Средства дезинфекционные»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Гермес» (далее – Общество) на действия Заказчика – ГУЗ СО «Марковская районная больница» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона № 0360300080617000020 «Средства дезинфекционные» (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что документация об Аукционе составлена с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

Представитель Заявителя присутствующий на рассмотрении жалобы поддержал доводы указанные в жалобе.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении жалобы, считают жалобу необоснованной и подлежащей удовлетворению.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

16.03.2017 в единой информационной системе были размещены извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе.

Из жалобы Заявителя следует, что Документация об Аукционе разработана с нарушениями законодательства о контрактной системе, поскольку на основании обозначенных характеристик товара, указанного в Документации об Аукционе, идентифицируется товар только одного производителя, так например в п. 1 «Дезинфицирующее средство» указано: «Жидкий концентрат, содержащий в своем составе в качестве ДВ пероксид водорода – не менее 12% и не более 13%, алкилдиметилбензиламмоний хлорид не менее 3,75%, алкилдиметилэтилбензиламмония хлорид не менее 3,75%, полигексаметиленгуанидин гидрохлорид (полимер N,N-1,6-гександиилбис(N-циангуанидина) с 1,6-гексадиамином гидрохлоридом) (ПГМГ) не менее 2% и не более 2,5%», что соответствует только одному дезинфицирующему средству «АБСОЛЮСЕПТ энзим»

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Из Документации об Аукционе следует, что предметом закупки является поставка средств дезинфекционных.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении жалобы пояснили, что заявленное в жалобе средство «АБСОЛЮСЕПТ энзим» относится не к пункту 1, а к пункту 4 ч. 4 Технической части Документации об Аукционе.

Представители Заказчика присутствующие на рассмотрении жалобы пояснили, что заявленные характеристики товара необходимы для обработки жестких и гибких эндоскопов. Все требования к характеристикам закупаемого дезинфицирующего средства установлены на основании объективных потребностей заказчика и являются существенными, поскольку ГУЗ СО «Марксовская районная больница» является многопрофильным учреждением.

Кроме того на рассмотрении жалобы представители Заказчика предоставили инструкции по применению дезинфицирующих средств нескольких производителей «АБСОЛЮЦИД ликвид» и «Бактол-окси», которые подходят под характеристики товара указанного в п. 1 Технической части Документации об

Аукционе.

В п. 1 «Дезинфицирующее средство» ч. 4 Технической части Документации об Аукционе указаны характеристики товара: жидкий концентрат, содержащий в своем составе в качестве ДВ пероксид водорода – не менее 12% и не более 13%, алкилдиметилбензиламмоний хлорид не менее 3,75%, алкилдиметилэтилбензиламмония хлорид не менее 3,75%, полигексаметиленгуанидин гидрохлорид (полимер N,N-1,6-гександиилбис(N-циангуанидина) с 1,6-гексадиамином гидрохлоридом) (ПГМГ) не менее 2% и не более 2,5%.

В Инструкции № 9/12 по применению дезинфицирующего средства «АБСОЛЮЦИД ликвид» производства ООО «Химзавод «АЛ-ДЕЗ», Россия для предстерилизационной очистки, дезинфекции и стерилизации указано, что в качестве действующих веществ (ДВ) средство содержит пероксид водорода (ПВ) – 12%, алкилдиметилбензиламмоний хлорид 3,75%, алкилдиметилэтилбензиламмония хлорид 3,75%, полигексаметиленгуанидин гидрохлорид (полимер N,N-1,6-гександиилбис(N-циангуанидина) с 1,6-гексадиамином гидрохлоридом) (ПГМГ) 2%, а также функциональные добавки и воду.

В Инструкции № 10/09 по применению дезинфицирующего средства «Бактол-окси» производства ООО «Росхим», Россия для предстерилизационной очистки, дезинфекции и стерилизации указано, что в качестве действующих веществ (ДВ) средство содержит пероксид водорода (ПВ) – 12%, алкилдиметилбензиламмоний хлорид 2%, полигексаметиленгуанидин гидрохлорид 2%, а также воду. Показатель активности водородных ионов (рН) 1% раствора средства – $5,5 \pm 1,5$ ед.

Из вышеуказанной инструкции следует, что дезинфицирующее средства «Бактол-окси» содержит один алкилдиметилбензиламмоний хлорид и в меньшей процентной концентрации, чем указано в Технической части Документации об Аукционе, кроме того вещество алкилдиметилэтилбензиламмония хлорид отсутствует в составе данного средства.

Из жалобы заявителя следует, что в п. 2 «Дезинфицирующее средство» указано: «В качестве действующих веществ, средство содержит изопропиловый спирт не менее 65%, но не более 68% алкилдиметилбензиламмония хлорид 0,1% дидецилметиламмония хлорид 0,1%, ПГМГ 0,05%, бензиловый спирт не менее 0,02%, но не более 0,03%, а также добавки смягчающие кожу и препятствующие ее высушиванию», что соответствует дезинфицирующему «АБСОЛЮТ элит».

В п. 2 «Дезинфицирующее средство» ч. 4 Технической части Документации об Аукционе указано, что в качестве действующих веществ, средство содержит изопропиловый спирт не менее 65%, но не более 68% алкилдиметилбензиламмония хлорид 0,1% дидецилметиламмония хлорид 0,1%, ПГМГ 0,05%, бензиловый спирт не менее 0,02%, но не более 0,03%, а также добавки смягчающие кожу и препятствующие ее высушиванию.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении жалобы предоставили инструкции по применению дезинфицирующих средств на товар «АБСОЛЮСЕПТ элит» и «ДЕЗОМАКС-АНТИСЕПТ».

Согласно Инструкции № 10/12 по применению дезинфицирующего средства «АБСОЛЮСЕПТ элит» (ООО «Химзавод «АЛДЕЗ», Россия) дезинфицирующее средство «АБСОЛЮСЕПТ элит» (далее – средство) представляет собой готовую к применению прозрачную бесцветную жидкость со слабым запахом спирта или применяемой отдушки. Средство содержит спирт изопропиловый 65%, алкилдиметилбензиламмония хлорид 0,1%, дидецилдиметиламмония хлорид 0,1 %, полигексаметиленгуанидина гидрохлорид 0,05 %, бензиловый спирт 0,02% в качестве действующих веществ, а также функциональные добавки, в том числе смягчающие кожу компоненты и вещества, препятствующие высушиванию и обезжириванию кожи.

В инструкции №2 по применению дезинфицирующего средства «ДЕЗОМАКС-АНТИСЕПТ» (ООО «МАКСИМА», Россия) средство «ДЕЗОМАКС-АНТИСЕПТ» представляет собой готовый к применению прозрачный бесцветный раствор со слабым запахом изопропилового спирта или запахом отдушки. Средство содержит спирт изопропиловый 65% и алкилдиметилбензиламмоний хлорид (ЧАС) 0,25% в качестве действующих веществ, а также функциональные добавки, в том числе увлажняющие. Средство фасуют в потребительскую тару в полимерные или стеклянные флаконы вместимостью от 1,0 до 250 см³, канистры или бутылки из полимерных материалов вместимостью 1-5 дм³. Срок годности средства – 5 лет в невскрытой упаковке производителя.

Из вышеуказанной инструкции следует, что дезинфицирующее средство «ДЕЗОМАКС-АНТИСЕПТ» не содержит вещества дидецилметиламмония хлорид, ПГМГ, бензиловый спирт.

Кроме того представитель Заказчика пояснил, что вещества дидецилметиламмония хлорид, ПГМГ, бензиловый спирт являются добавками, и возможно их изменить при необходимости.

Вместе с тем, Документация об Аукционе не содержала указанной возможности.

Из жалобы Заявителя следует, что характеристики товара, указанные в п.4 Технического задания Документации об Аукционе соответствуют только дезинфицирующему средству «Аминаз-Плюс».

На рассмотрении жалобы представитель Заявителя пояснил, что в п.4 Технического задания указаны противоречивые требования, не позволяющие однозначно идентифицировать характеристики объекта закупки. Согласно установленным требованиям, в состав средства могут содержаться в качестве ДВ «ЧАС или смесь ЧАС и третичных аминов суммарно не менее 17,5%» в тоже время, одним из обязательных требований Заказчика это отсутствие в составе средства аминов. Таким образом, двусмысленное толкование объекта закупки не позволяет определить требуемые характеристики товара.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители Заказчика не опровергли довод Заявителя.

Из жалобы Заявителя следует, что характеристики товара, указанные в п.6 Технического задания Документации об Аукционе соответствуют только дезинфицирующему средству «АБСОЛЮСЕЙФ люкс».

В п. 6 «Дезинфицирующее средство» ч. 4 Технической части Документации об Аукционе указано, что в качестве действующего вещества должно содержать алкилдиметилбензиламмоний хлорид не менее 0,9% и не более 1,2%, а также кокаmidопропилбетаин, кокаmidопропиламина оксид (катионные ПАВ), увлажняющие компоненты, парфюмерную отдушку и дистиллированную воду. Не должно содержать тетранил-У, триклозан, гуанидины. рН не менее 5,0 и не более 7,0.

Представители Заказчика присутствующие на рассмотрении жалобы предоставили инструкции по применению дезинфицирующих средств «АБСОЛЮСЕЙФ люкс», «Асептик - МЛ».

В инструкции №13/13 по применению кожного антисептика – жидкого мыла «АБСОЛЮСЕЙФ люкс» указано, что кожный антисептик – жидкое мыло «АБСОЛЮСЕЙФ люкс» (далее по тексту средство) представляет собой готовую к применению вязкую однородную бесцветную или соответствующую цвету красителя жидкость, с характерным запахом отдушки. В качестве действующего вещества содержит алкилдиметилбензиламмоний хлорид (ЧАС) - 0,8% - 1,2%, а также кокаmidопропилбетаин, кокаmidопропиламина оксид, увлажняющие компоненты, парфюмерную отдушку и воду дистиллированную. Показатель рН средства нейтральный - 5,0-7,0 ед. Срок годности средства в закрытой упаковке изготовителя составляет 3 года. Средство выпускается в полимерных или стеклянных флаконах вместимостью 0,3- 1,0 л и канистрах от 3 - 5 л.

В инструкции №12/08 по применению дезинфицирующего средства «Асептик - МЛ» дезинфицирующее средство «Асептик - МЛ» представляет собой вязкую однородную жидкость с матово-белым оттенком, готовую к применению с характерным запахом отдушки. В качестве действующего вещества содержит алкилдиметилбензиламмоний хлорид (ЧАС) - 0,8% -1,2%, натрий лаурилсульфат, кокаmidопропилбетаин, хлористый натрий, аллонтаин, бензиловый спирт консервант, парфюмерная отдушка и вода, дистиллированная до 100%. Срок годности средства в закрытой упаковке изготовителя составляет 3 года. Средство выпускается в полимерных или стеклянных флаконах вместимостью от 1,0 до 250 см³, канистрах или бутылках из полимерных материалов вместимостью 1-5 дм³.

Из вышеуказанной инструкции следует, что у дезинфицирующего средства «Асептик - МЛ» нижний предел процентного содержания вещества алкилдиметилбензиламмоний хлорид меньше, чем требуемый в Документации об аукционе.

Пояснения представителя Заказчика о том, что участники закупки могут поставить необходимый товар, удовлетворяющую потребностям Заказчика, Комиссия Саратовского УФАС России не может принять во внимание, поскольку из представленных представителем Заказчика инструкции следует, что только один товар соответствует характеристикам товара документации об Аукционе.

Таким образом, установление Заказчиком в Документации об Аукционе требований к техническим характеристиками поставляемого товара, которые ограничивают количество участников закупки, нарушают положения п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того на рассмотрении жалобы представители Заказчика пояснили, что

Заявитель мог позвонить и задать вопрос о разъяснении положений Документации об Аукционе.

Согласно ч. 1 ст. 46 Закона о контрактной системе проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, в том числе в отношении заявки, окончательного предложения, поданных таким участником, не допускается до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Таким образом, Закон о контрактной системе запрещает проведение переговоров между заказчиком и участником аукциона.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Гермес» на действия Заказчика - ГУЗ СО «Марковская районная больница» при проведении электронного аукциона № 0360300080617000020 «Средства дезинфекционные» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ГУЗ СО «Марковская районная больница» нарушения п.1 ч.1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать Заказчику, Единой комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии:

(подпись)

Члены

Комиссии:

(подпись)

(подпись)

ПРЕДПИСАНИЕ № 30

об устранении допущенных нарушений

29 марта 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- 1.
- 2.
- 3.

на основании своего решения от 29.03.2017 № 76-17/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Гермес» на действия Заказчика - ГУЗ СО «Марксовская районная больница» при проведении электронного аукциона № 0360300080617000020 «Средства дезинфекционные», и в соответствии с п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - ГУЗ СО «Марксовская районная больница», Единой комиссии ГУЗ СО «Марксовская районная больница»:

1.1. В срок до 10.04.2017 года отменить Протоколы, составленные при проведении электронного аукциона № 0360300080617000020 «Средства дезинфекционные».

2.1. В срок до 10.04.2017 года внести изменения в документацию об Аукционе № 0360300080617000020 «Средства дезинфекционные», приведя положения документации в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2.2. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в соответствие с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. Оператору электронной площадке ЗАО "Сбербанк – АСТ":

3.1. В срок до 10.04.2017 года обеспечить возможность отмены Заказчиком, Единой комиссии протоколов, составленных при проведении электронного аукциона №

0360300080617000020 «Средства дезинфекционные», разместить информацию об отмене Протоколов.

3.2. Уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе № 0360300080617000020 «Средства дезинфекционные» об отмене Протоколов.

3.3. Разблокировать средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок на участие в Аукционе.

3.4. В срок до 10.04.2017 года вернуть участникам закупки заявки на участие в Аукционе № 0360300080617000020 «Средства дезинфекционные» с уведомлением о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. В срок до 11.04.2017 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с даты его вынесения.

Председатель Комиссии:

(подпись)

Члены
Комиссии:

(подпись)

(подпись)