

Акт № 53

по результатам внеплановой камеральной проверки

30 сентября 2019 года

Великий

Новгород

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 (пункт 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019 № 2) о необходимости усиления ФАС России контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов, письма ФАС России от 13.06.2019 № МЕ/49839-ПР/19, на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) № 106/2019 от 17.09.2019, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), нами:

Петровым Дмитрием Александровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – руководителем инспекции,

Ивановым Артемом Тимуровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции,

Беленовым Михаилом Сергеевичем, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции,

Михайловым Сергеем Олеговичем, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции,

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления государственным заказчиком – Министерством здравоохранения Новгородской области и уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области закупки путем проведения

электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку комплексов медицинских передвижных лечебно-диагностических на базе шасси транспортного средства (передвижных маммографов), включая ввод в эксплуатацию, инструктаж персонала, бесплатное гарантийное обслуживание, извещение № 0150200003919000547 о проведении которого в редакции № ИИ2 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 24.06.2019.

Проверка начата 17.09.2019, окончена 30.09.2019.

Юридические адреса проверяемых организаций:

-Министерство здравоохранения Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; далее - Министерство);

- Администрация Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; далее - Администрация).

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – 173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший пр. К. Маркса), д. 3.

Описательная часть

В июне-июле 2019 года государственным заказчиком – Министерством, уполномоченным органом – Администрацией и его аукционной комиссией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку комплексов медицинских передвижных лечебно-диагностических на базе шасси транспортного средства (передвижных маммографов), включая ввод в эксплуатацию, инструктаж персонала, бесплатное гарантийное обслуживание, извещение № 0150200003919000547 о проведении которого в редакции № ИИ2 было размещено на официальном сайте 24.06.2019.

Согласно письму Администрации (вх. № 4515 от 28.06.2019 Новгородского УФАС России) рассматриваемая закупка проводилась в рамках реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

Указанный федеральный проект, согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.03.2019 № 182, входит в национальный проект «Здравоохранение».

Документация о проведении настоящего электронного аукциона в редакции

№ ИД2 (размещена на официальном сайте 24.06.2019; далее – Документация) была утверждена заместителем министра здравоохранения Новгородской области ... 24.06.2019.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Государственным заказчиком – Министерством в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – поставка комплексов медицинских передвижных лечебно-диагностических на базе шасси транспортного средства (передвижных маммографов), включая ввод в эксплуатацию, инструктаж персонала, бесплатное гарантийное обслуживание.

Согласно пункту 3.2.1 Документации Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики Товара содержатся в Приложении № 1 к документации (далее – Приложение № 1).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара требованиям государственного заказчика, также содержатся в Приложении № 1.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе также

приведена в Приложении № 1.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 10.2 Документации требования к содержанию первых частей заявок на участие в настоящем электронном аукционе государственным заказчиком установлены в соответствии с требованиями пункта 1 и подпунктов «а» (в связи с установленным в разделе 8 Документации в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 656 запретом на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд), «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Необходимо отметить, что Приложение № 1 представляет собой таблицу из 11 столбцов, содержащих наименование требуемых государственному заказчику товаров, их показателей (характеристик) и допустимые значения этих показателей, удовлетворяющие потребностям государственного заказчика.

В столбце 4 («Показатель (характеристика) товара») непосредственно

указаны показатели требуемого к поставке товара.

Требования к значениям показателей, удовлетворяющие потребности государственного заказчика, в Приложении № 1 представлены в виде следующих столбцов: «Минимальное значение показателя» (столбец 5), «Максимальное значение показателя» (столбец 6), «Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений» (столбец 7), «Показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться» (столбец 10), а также для случаев, когда показатели (характеристики) определяются диапазоном значений: столбец 8 – «Нижняя граница диапазона» и столбец 9 «Верхняя граница диапазона». В столбце 11 («Единицы измерения») Приложения № 1 государственным заказчиком предусмотрено указание единиц измерения показателей товаров.

Для данных показателей Министерством в Приложении № 1 предусмотрены либо их минимальные, максимальные значения, либо значения, определяемые диапазоном значений, либо их неизменяемые значения.

Ознакомившись с Приложением № 1, Инспекция Новгородского УФАС России отмечает следующее.

В пункте 4.8 раздела 1 Приложения № 1 установлен следующий показатель: «Стационарно незакрепленное оборудование должно убираться в шкафы и тумбы или должно быть обеспечено дополнительными транспортировочными креплениями». В отношении данного показателя в столбце 10 «Показатели (характеристики) значения, которых не могут изменяться» установлено следующее значение: «соответствие».

То есть, участники закупки в первых частях своих заявок на участие в аукционе должны представить данный показатель в том же виде, в котором он сформулирован заказчиком в столбце 4 Приложения № 1 и указать, что поставляемый товар в данной части полностью соответствует требованиям заказчика.

При этом, сам показатель не является конкретным и предполагает варианты («убирается в шкафы и тумбы» и «обеспечено дополнительными транспортировочными креплениями») выбора обеспечения сохранности стационарно незакрепленного оборудования. Данные варианты в соответствии с Приложением № 1 и Инструкцией должны быть указаны в столбце 7 Приложения № 1.

В отношении данного показателя значение «соответствие» не может быть установлено, поскольку участники выбирают одно из двух значений и не могут указать их одновременно.

Так, в заявке единственного участника – Общества с ограниченной ответственностью «ЛИДЕР» данный показатель сформулирован следующим образом: «Стационарно незакрепленное оборудование убираться в шкафы

и тумбы» и указано следующее его значение: «соответствие (убирается в шкафы и тумбы)».

Кроме того, в подпункте 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 Приложения № 1 указан следующий показатель: «Вариант построения цифрового маммографического рентгеновского аппарата: маммограф со снимочным штативом кольцеобразной формы с цифровым матричным плоскопанельным детектором непрямого или прямого преобразования» со следующим требованием к его значению «наличие» (столбец 10 Приложения № 1).

В данном случае также подразумевается выбор одного варианта преобразования, требования к значению которого должны были быть установлены в столбце 7 Приложения № 1.

Указанные обстоятельства были способны ввести в заблуждение участников рассматриваемой закупки в части уяснения ими действительных потребностей государственного товара в поставляемом товаре и повлиять на их допуск к участию в электронном аукционе.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – Министерства содержатся нарушения пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в несоблюдении правил описания объекта закупки, а именно в ненадлежащем установлении показателей требуемого к поставке товара, а также требований к их значениям.

2. Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона, а также порядок их применения предусмотрены статьей 37 Закона о контрактной системе.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

При этом, согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Согласно пункту 4.1 Документации начальная (максимальная) цена контракта в данном случае составляет 59 366 000,01 рублей, в связи с чем, при установлении в Документации требований к обеспечению исполнения контракта в случае применения антидемпинговых мер государственный заказчик должен был руководствоваться исключительно положениями части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Однако пунктом 15.1 Документации предусмотрено, что участник закупки, предложивший цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, может при заключении контракта предоставить предусмотренную частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе информацию о своей добросовестности вместо предоставления обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации. В пункте 15.2 Документации указано, что понимается под такой информацией, в пункте 15.3 Документации указано, что информация, предусмотренная пунктом 15.2. документации, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта.

Таким образом, государственным заказчиком – Министерством неправомерно применены положения части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, которые с учетом величины начальной (максимальной) цены контракта рассматриваемой закупки не могли быть использованы для определения размера и порядка предоставления обеспечения контракта.

Учитывая вышеизложенное, в действиях государственного заказчика – Министерства содержатся нарушения части 1 статьи 37, пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в ненадлежащем установлении в документации об электронном аукционе порядка предоставления обеспечения исполнения контракта в случае применения антидемпинговых мер.

Установленные в ходе проведения проверки нарушения являются грубыми и существенными, привели к несоблюдению правил описания объекта закупки.

Однако в связи с заключением 25.07.2019 по итогам рассматриваемой закупки между Министерством и ООО «ЛИДЕР» государственного контракта № 0150200003919000547 (реестровый номер контракта - 2532102896019000195), возможность для выдачи предписания об устранении установленных нарушений в данном случае отсутствует.

Заключение

1. В действиях государственного заказчика – Министерства здравоохранения Новгородской области содержатся нарушения пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, части 1 статьи 37, пунктов 1, 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
2. В действиях должностного лица государственного заказчика – Министерства здравоохранения Новгородской области имеются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Акт составлен в 3 экземплярах на 3 листах. Второй и третий экземпляры акта направлены в Министерство и Администрацию.

Руководитель инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

Д.А. Петров

(подпись)

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

Иванов

_____ А.Т.

(подпись)

Участник инспекции,
ведущий специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления
Беленов

_____ М.С.

(подпись)

Участник инспекции,
ведущий специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления
Михайлов

_____ С.О.

(подпись)