

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«ЭКСТРЕМФАРМ-С»**

Металмургов пр., д. 30, ком. 2,  
г. Волгоград, 400007

Землячки ул., д. 29,  
г. Волгоград, 400117

**Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Республики Коми  
«Сыктывкарская городская больница № 1»**

Гаражная ул., д. 4, г. Сыктывкар,  
Республика Коми, 167981

**Общество с ограниченной  
ответственностью «РТС-тендер»**

[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

## РЕШЕНИЕ

09 сентября 2019 года

№ 04-02/6977

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКСТРЕМФАРМ-С» (далее - ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С») от 03.09.2019г. (вх. от 03.09.2019г. № 3714-э) на действия Единой комиссии заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Сыктывкарская городская больница № 1» (далее - ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения (Меропенем)», извещение № 0307300013219000122 (далее - электронный аукцион, закупка, жалоба),

при участии:

-<...>, представителя ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С» по доверенности от 01.08.2019г.,

-<...>, <...>, представителей ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1» по доверенностям от 05.09.2019г. № 3/к, от 06.09.2019г. № 3/к,

### УСТАНОВИЛА:

ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1», ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С», общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер (далее - ООО «РТС-тендер») о времени, дате и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом извещены.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «РТС-тендер» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С» обжалует бездействие Единой комиссии заказчика - ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, бездействие заказчика при направлении проекта контракта победителю закупки, в части неприменения положений подпункта 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров,

происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1» в отзыве на жалобу от 06.09.2019г. № 87 (вх. от 06.09.2019г. № 4514, от 09.09.2019г. № 3815э) и на заседании Комиссии Коми УФАС России по рассмотрению жалобы заявлены возражения относительно позиции заявителя.

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, заслушав представителей ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1», ООО «ЭКСТРЕМФАРМ-С», пришла к нижеследующим выводам.

**1.** Заказчиком осуществления закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1».

Объектом закупки явилась поставка лекарственного препарата для медицинского применения (Меропенем).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 456 480,00 руб.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения.

Извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в редакции № 1 - 12.08.2019г., в редакции № 2 - 19.08.2019г.

Приказом главного врача ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1» от 07.05.2018г. № 200-с§3 создана Единая комиссия по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1» (далее - Единая комиссия).

**2.** Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

**2.1.** Согласно части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о

проведении электронного аукциона наряду с прочей информацией, указывается информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

По пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

По пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктами 1, 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень

лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона.

Объектом закупки является поставка лекарственного препарата для медицинского применения (Меропенем).

Требования к закупаемому товару установлены заказчиком в разделе III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе (далее - Техническое задание), которое содержит, наряду с прочим, сведения о закупаемом лекарственном препарате: международное непатентованное наименование - «меропенем»; лекарственная форма: порошок для приготовления раствора для внутривенного введения; код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности: 21.20.23.112.

Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2019 год утвержден распоряжением Правительства РФ от 10.12.2018 № 2738-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2019 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» (приложение № 1) (далее - Перечень).

Перечень включает в себя, наряду с прочим, лекарственный препарат «меропенем» в лекарственной форме «порошок для приготовления раствора для внутривенного введения».

**2.2.** По пункту 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об

осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона

Согласно пунктам 3, 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе Правительством РФ принято постановление от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289).

Извещением о проведении электронного аукциона, пунктом 29 раздела II

«Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта) установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289.

В пункте 1 постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 12891 установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик *отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств* (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, *при условии*, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

-содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

-не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Согласно пунктам 1(1), 1(2) постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 12891 в случае, *если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 настоящего постановления, хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные*

препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) настоящего постановления, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. № 77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза», или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

Условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлены Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Приложение к приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н включает в себя, наряду с прочим, товар - «средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях», код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - 21.

Извещение о проведении электронного аукциона, пункт 29 Информационной карты содержат указание об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.



Согласно подпункту 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н: «в случае отклонения заявок (окончательных предложений) в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 49, ст. 6981), контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки соответствует требованиям документации о закупке;

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте «а» настоящего подпункта.

Положения настоящего подпункта не применяются при отсутствии участника закупки, заявка которого соответствует указанным условиям.

По подпункту 1.6 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложении, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

**2.3.** В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с прочей информацией, должна содержать требования к содержанию, составу

заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

**2.3.1.** Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены заказчиком в части 12.3 подраздела 12 раздела I, пункте 27 Информационной карты документации об электронном аукционе.

В силу требований частей 1, 6 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в

электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.08.2019г. на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 15 заявок, по результатам рассмотрения которых аукционная комиссия приняла решение о допуске всех участников закупки к участию в нем и признании этих участников закупки участниками такого аукциона.

**2.3.2.** Согласно частей 2, 4, 8 статьи 68 Закона о контрактной системе электронный аукцион проводится на электронной площадке в указанный в извещении о его проведении и определенный с учетом части 3 настоящей статьи день.

Электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона, в порядке, установленном настоящей статьей.

При проведении электронного аукциона любой его участник также вправе подать предложение о цене контракта независимо от «шага аукциона» при условии соблюдения требований, предусмотренных частью 9 настоящей статьи.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 30.08.2019г. № 0307300013219000122-2-1 предложения о цене контракта поступили от 6 участников закупки, допущенных к участию в электронном аукционе.

**2.3.3.** В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Аналогичное пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе положение указано заказчиком в пункте 6 части 12.5 подраздела 12 раздела I документации об электронном аукционе.

В подпункте 4 пункта 28 Информационной карты установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в закупке документов или копий документов, подтверждающих соответствие предлагаемых товаров ограничениям и условиям допуска, установленным в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе и предоставляемых в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 г. № 1289:

-сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

или

-заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719;

-документы или копии документов, подтверждающих наименование производителя товара;

-декларация участника закупки сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. № 77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза», или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке».

Согласно частей 1, 2, 6 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

В силу части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Согласно части 10 статьи 69 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

**3.** По протоколу подведения итогов электронного аукциона от 30.08.2019г., размещенного на электронной площадке 30.08.2019г., в Единой информационной системе 02.09.2019г. за № 0307300013219000122-2-2 пять заявок на участие в электронном аукционе признаны Единой комиссией соответствующими требованиям, установленным Законом о контрактной системе и документацией об электронном аукционе, одна заявка № 13 признана не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе на основании пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289, поскольку содержала предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства (Индия).

В связи с тем, что Единой комиссией по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке принято решение об отклонении одной заявки на основании пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289, в целях определения победителя закупки применению подлежали положения подпункта 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

По результатам исследования материалов жалобы, в том числе анализа заявок участников закупки, представленных в материалы жалобы оператором электронной площадки, Комиссией Коми УФАС России установлено, что только в составе второй части заявки заявителя на участие в электронном аукционе (заявка с номером 14, порядковый номер по результатам электронного аукциона - 3), из трех участников закупки,

сделавших наименьшее предложение о цене контракта, заявки которых признаны Единой комиссией соответствующими требованиям документации об электронном аукционе (заявки с номерами 3 - порядковый номер по результатам электронного аукциона - 1, заявка № 5 - порядковый номер по результатам электронного аукциона - 2), подтверждено соответствие предлагаемого к поставке лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289, в соответствии с пунктом 1(2) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289.

В составе второй части заявки № 14 на участие в закупке в качестве документов, подтверждающих соответствие предлагаемого товара ограничениям и условиям допуска, установленным в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе и предоставляемых в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 г. № 1289, представлены:

-декларация о стране происхождения предлагаемого к поставке товара (Российская Федерация);

-декларация о документе, подтверждающем соответствие производителя предлагаемого к поставке лекарственного препарата с торговым наименованием «Меропенем-ДЕКО» - общества с ограниченной ответственностью «КОМПАНИЯ «ДЕКО» требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. № 77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза» в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» - заключении GMP № GMP-0029-000341/18 от 27.12.2018г., выданном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке, с указанием подтверждающей ссылки в сети Интернет;

-декларация о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке - документе № СП-0000150/03/2019 от 05.03.2019г., выданного Минпромторгом Российской Федерации, с указанием подтверждающей ссылки в сети, и приложением копии указанного документа (согласно указанной декларации и прилагаемого документа № СП-0000150/03/2019 от 05.03.2019г., выданного Минпромторгом Российской Федерации, предлагаемый к поставке препарат имеет все стадии

производства на территории Российской Федерации, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанции);

-копия регистрационного удостоверения лекарственного препарата для медицинского применения № ЛП-001718 от 02.07.2012г.;

-копия сертификата о происхождении товара по форме № СТ-1.

Согласно письменным пояснениям ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1», изложенным в отзыве на жалобу от 06.09.2019г. № 87 (вх. от 06.09.2019г. № 4514, от 09.09.2019г. № 3815э), устным доводам представителей ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1», приведенным на заседании Комиссии Коми УФАС России по рассмотрению жалобы, Единой комиссией при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке также было установлено, что в составе заявки на участие в электронном аукционе с номером 14 были продекларированы документы, указывающие на предложение указанного участника закупки о поставке товара с полным циклом производства на территории Российской Федерации, тогда как по результатам рассмотрения вторых частей заявок № 3 и № 5 на участие в закупке предложение о поставке товара с полным циклом производства на территории Российской Федерации не подтверждено.

По результатам анализа заявки № 14 на участие в закупке, Комиссией Коми УФАС России установлено о её соответствии совокупности условий, установленных в подпункте 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, в том числе:

-заявка содержит предложение о поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территории Российской Федерации, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

-заявка участника закупки соответствует требованиям документации о закупке;

-участником закупки предложена цена контракта (85 400,00 руб.), которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта (68 431,20 руб.) участника закупки, заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте «а» настоящего подпункта (заявка на участие в закупке № 3).

В связи с чем, на основании подпункта 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н контракт по итогам закупки подлежал заключению с участником закупки, подавшем заявку № 14, по предложенной им цене



контракта.

Вместе с тем, пункт 9 протокола подведения итогов электронного аукциона от 30.08.2019г., содержит решение Единой комиссии о результатах рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: «На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе контракт заключается с участником - обществом с ограниченной ответственностью «Базис», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого (заявка № 3) соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе».

Действие Единой комиссии в части принятия по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе решения, оформленного в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 30.08.2019г. относительно победителя закупки, с которым подлежит заключению контракт, не соответствует части 1 статьи 83.2, части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, пункту 1 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289, подпункту 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Согласно сведений официального сайта, заказчиком - ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1» проект контракта направлен для подписания участнику закупки, подавшему заявку № 3.

Действие заказчика - ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1» в части направления проекта контракта участнику закупки, предложившему наименьшее предложение о цене контракта, заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289, но не соответствует совокупности условий, указанных в подпункте 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, при наличии заявки, которая указанным условиям соответствует, противоречит части 1 статьи 83.2, части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, пункту 1 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289, подпункту 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать действие Единой комиссии в части принятия по результатам

рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе решения, оформленного в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 30.08.2019г.: «На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе контракт заключается с участником - обществом с ограниченной ответственностью «Базис», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе», не соответствующим части 1 статьи 83.2, части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, пункту 1 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289, подпункту 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

3. Признать действие заказчика - ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1» в части направления проекта контракта участнику закупки, предложившему наименьшее предложение о цене контракта, заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289, но не соответствует совокупности условий, указанных в подпункте 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, при наличии заявки, которая указанным условиям соответствует, противоречащим части 1 статьи 83.2, части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, пункту 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289, подпункту 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

4. С учетом характера установленного нарушения Закона о контрактной системе, стадии закупки, выдать Единой комиссии, заказчику - ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1» предписание об устранении установленных нарушений части 1 статьи 83.2, части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, пункта 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289, подпункта 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, посредством отмены протокола подведения итогов электронного аукциона от 30.08.2019г., отмены процедуры заключения контракта, осуществлению дальнейших действий по закупке путем проведения электронного аукциона в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5. Решить вопрос о передаче уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалов жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела в отношении должностного лица (лиц) заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«ЭКСТРЕМФАРМ-С»**

Металлургов пр., д. 30, ком. 2,  
г. Волгоград, 400007

Землячки ул., д. 29,  
г. Волгоград, 400117

**Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Республики Коми  
«Сыктывкарская городская больница № 1»**

Гаражная ул., д. 4, г. Сыктывкар,  
Республика Коми, 167981

## ПРЕДПИСАНИЕ

09 сентября 2019 года

№ 04-02/6978

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе:<...>, на основании своего решения от 09.09.2019г. о нарушении Единой комиссией заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Сыктывкарская городская больница № 1» (далее - ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1»), заказчиком требований части 1 статьи 83.2, части 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пункта 1 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289, подпункта 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения (Меропенем)», извещение № 0307300013219000122 (далее - электронный аукцион, закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1» **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания устранить нарушение части 1 статьи 83.2, части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, пункта 1 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289, подпункта 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от

04.06.2018 № 126н посредством отмены протокола подведения итогов электронного аукциона от 30.08.2019г.

2. ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1» **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания устранить нарушение части 1 статьи 83.2, части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, пункта 1 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289, подпункта 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н посредством отмены процедуры заключения контракта.

3. ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1», Единой комиссии осуществить дальнейшие действия по закупке путем проведения электронного аукциона в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. ГБУЗ РК «Сыктывкарская городская больница № 1», Единой комиссии **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

#### Примечание:

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

