

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) Мазаева Светлана Владимировна, рассмотрев протокол об административном правонарушении № АП2-41/16 от 17.03.2016, составленный в отношении должностного лица заказчика – и.о. директора МКУ «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор» (на момент совершения административного правонарушения) <.....> по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), и другие материалы дела,

в присутствии представителя <.....> – <.....>, действующей по доверенности, которой разъяснены права, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Составлением протокола об административном правонарушении 17 марта 2016 года возбуждено настоящее дело № АП2-41/16.

Основанием для возбуждения дела послужил факт нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) должностным лицом **МКУ «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор»** при утверждении документации об открытом конкурсе № 0164300016515000491 на право заключения контракта на выполнение подрядных (строительных) работ для муниципальных нужд городского округа - город Тамбов по объекту: "Строительство детского сада по улице Свободной, 8 "А" в микрорайоне "Уютный" г. Тамбова.

Управление муниципального заказа и продаж администрации города Тамбова 31.07.2015 опубликовало на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещение № 0164300016515000491 о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение подрядных (строительных) работ для муниципальных нужд городского округа - город Тамбов по объекту: "Строительство детского сада по улице Свободной, 8 "А" в микрорайоне "Уютный" г. Тамбова (далее – Конкурс).

Начальная (максимальная) цена контракта - 221 834 800 рублей.

Заказчиком по данной закупке является МКУ «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор».

В ходе проведения внеплановой проверки рассматриваемого конкурса Тамбовское УФАС России выявило нарушение в действиях Заказчика, выразившиеся в следующем.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта

закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, а в описании указываются его функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к товару установлены Заказчиком в Приложении №1 к конкурсной документации.

Так, в Приложении №1 к конкурсной документации по позиции № 14 «Ацетилен растворенный» установлено: «ГОСТ 5457-75. Марки А. По физико-химическим показателям технический ацетилен должен соответствовать нормам, указанным в таблице:

Наименование показателя	Требование
Объемная доля ацетилена*, %	Не менее 99,5
Объемная доля воздуха и других малорастворимых в воде газов*, %	Не более 0,5
Объемная доля фосфористого водорода*, %	Не более 0,005
Объемная доля сероводорода*, %	Не более 0,002 ».

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса объектом закупки является: «выполнение подрядных (строительных) работ для муниципальных нужд городского округа - город Тамбов по объекту: "Строительство детского сада по улице Свободной, 8 "А" в микрорайоне "Уютный" г. Тамбова».

Частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлены требования к первой части заявки, которая предусматривает обязанность участника закупки представлять в составе первой части заявки на участие в аукционе конкретные показатели, характеристики товаров в соответствии с требованиями документации об аукционе. Вместе с тем, предоставление сведений о сырье, компонентах и материалах, используемых при изготовлении указанных товаров Законом о контрактной системе не предусмотрено.

Требование к названному расходному материалу – «Ацетилен растворенный»,

предлагаемому для использования при выполнении работ, является избыточным и не обусловлено объективной потребностью заказчика, поскольку не влияет на исполнение контракта и результат работ.

Существенность и значимость требуемых Заказчиком сведений об ацетилене помимо указания его соответствия ГОСТу Заказчиком не доказана.

Таким образом, Заказчиком в рассматриваемом конкурсе установлены требования к товару, который не является объектом закупки, а используется при выполнении работ.

Исходя из изложенного, Заказчиком нарушены требования п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки, влекущем за собой ограничение количества участников закупки, на которых возложена неправомерно обязанность описывать в заявке на участие в конкурсе подобные сведения по несущественному расходному материалу.

Статьей 107 Закона о контрактной системе установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП установлена административная ответственность за утверждение конкурсной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Рассматриваемую конкурсную документацию № 0164300016515000491 31.07.2015 утвердил и.о. директора МКУ «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор» (на момент совершения правонарушения) <.....>.

Таким образом, и.о. директора МКУ «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор» (на момент совершения правонарушения) <.....>, утвердив конкурсную документацию с нарушением требований Закона о контрактной системе, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является дата утверждения документации об открытом конкурсе № 0164300016515000491 – 31.07.2015.

Место совершения административного правонарушения: г. Тамбов, ул. Советская, д. 182.

На рассмотрении дела об административном правонарушении № АП2-41/16 <.....> не явился. Присутствовал представитель <.....>, действующая по доверенности. Факт нарушения представитель <.....> не признала.

Дело об административном правонарушении № АП2-41/16 в соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ рассматривалось с учетом характера совершенного

<.....> административного правонарушения, личности виновного, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Вина должностного лица заказчика – и.о. директора МКУ «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор» (на момент совершения правонарушения) <.....> доказана и подтверждена материалами настоящего дела об административном правонарушении и состоит в том, что он утвердил документацию об открытом конкурсе с нарушением положений Закона о контрактной системе, не выполнил установленных Законом о контрактной системе требований к содержанию документации об открытом конкурсе и не предпринял всех зависящих от него мер по обеспечению требований законодательства о контрактной системе.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлены.

Доказательства малозначительности совершенного правонарушения не представлены и при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу, не установлены.

Руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Привлечь должностное лицо заказчика – и.о. директора МКУ «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор» (на момент совершения правонарушения) <.....> **к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ** (утверждение конкурсной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) и **подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.**

В соответствии со статьей 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию. Предлагаю <.....> представить копию документа, свидетельствующего об оплате административного штрафа в Тамбовское УФАС России.

Согласно части 5 вышеназванной статьи при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение 10 суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ](#), в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

УФК по Тамбовской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области)

ИНН 6831001163 КПП 682901001

ОТДЕЛЕНИЕ ТАМБОВ Г.ТАМБОВ

БИК 046850001

Счет: 40101810000000010005

ОКТМО 68701000

УИН 16141201604010417103

Код дохода бюджетной классификации:

161 1 16 33040 04 6000 140

Назначение платежа – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд городских округов.

Согласно части 1 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела (Ленинский районный суд города Тамбова, находящийся по адресу: 392023, г. Тамбов, ул.К.Маркса, д.142).

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (часть 1 статьи 30.3 КоАП РФ).

